

Реализация Центральной конференции по городской работе: Исследование новых практик планирования

Академическая дискуссия

Чжан Бин, Мэнь Сяоин, Е Бинь, Ян Цзюнь, Чжан Юйсинь, Дэн Маоин, Юй Лу, У Цзюньцин, Цзэн Цзюли, Ян Бинь, Лун Нин, Чжоу Цзянь, Чжэн Дэгао, Чжан Шаньху

От редакции

Центральная конференция по городской работе, состоявшаяся в июле 2025 года, выработала системные установки для городской работы в новую эпоху, сосредоточившись на ускорении трансформации модели городского развития, продвижении высококачественного городского развития и строительстве современных народных городов. Она также выдвинула более высокие требования к практике планирования. Данная академическая дискуссия, центрированная на реализации духа Центральной конференции по городской работе, приглашает более десятка экспертов из национальных органов управления планированием, местных органов управления природными ресурсами и планированием, а также специалистов-практиков для обсуждения новых практик планирования в различных городах и регионах. Эти обсуждения не являются собранием разрозненных опытов, а встроены в ключевые измерения, включающие планирование как инструмент оценки, реструктуризацию механизмов реализации, трансформацию движущих сил развития и обновление методов планирования, что составляет системный ответ на практику «нового планирования».

1. Новые действия: Переосмысление ролей планирования и логики развития

Чжан Бин с позиций национального управления и системы территориального пространственного планирования чётко указывает, что на фоне значительно возросшего уровня урбанизации и фундаментальных изменений условий роста планирование должно заново переосмыслить отношения между государством и рынком, городом и деревней, новыми и старыми движущими силами развития. Его роль перешла от простого инструмента пространственного распределения к важному институциональному механизму, поддерживающему трансформацию модели развития и модернизированное управление.

Эта оценка получила множественные отклики на региональном и местном уровнях. Чжоу Цзянь, Чжэн Дэгао и Чжан Шаньху далее указывают с позиций систем и теории планирования, что на новом этапе планирование должно заново калибровать границы между национальными стратегиями, пространственной структурой и общественными интересами, избегая риска подчинения функций планирования одной лишь логике развития. Мэнь Сяоин, опираясь на практику Синьцзяна, подчёркивает фундаментальную роль планирования в реализации стратегии функционального зонирования основных территорий, координации регионального скоординированного развития и служении строительству народных городов. Она отмечает, что только путём реальной трансформации институциональных требований в механизмы пространственного управления и надзора за реализацией «новое планирование» сможет обрести практический эффект. В этом смысле «новое планирование» является новым, прежде всего, в плане оценки этапа и определения роли.

2. Новые механизмы: Переход от ориентации на разработку к координации реализации
С переходом городского развития в фазу, доминируемую существующим фондом, ключевые проблемы практики планирования сосредоточены на уровне реализации. Размышляя о практике крупномасштабной застройки Нанкина, Е Бинь ясно указывает, что когда крупномасштабная застройка сводится лишь к инструменту изъятия земель и продвижения проектов, её общественные свойства и ценность планирования обесцениваются. Необходима институциональная реструктуризация для возвращения к служению оптимизации пространственной структуры и целям высококачественного развития. Ян Цзюнь, приводя в пример Пекин, предлагает подход «четыре шага — восемь списков» для системной интеграции оценок состояния, переговоров по планам и действий по реализации, продвигая переход детального планирования от разового результата к механизму непрерывной реализации. Практика У Цзюньцина в Ухане использует «специализированные функциональные зоны» как единицы, реагируя на высоко дифференцированные внутренние городские реалии через установление дифференцированных целей и гибкие подходы к управлению. Ян Бинь и коллеги, опираясь на практику Нинбо, далее исследуют новые пути скоординированной реализации городско-сельского пространства с позиций «интеграции стратегического и регуляторного планирования» и комплексного территориального улучшения. Эти исследования указывают на ясный вывод: ключ к практике «нового планирования» лежит в способности создать механизм реализации для непрерывной организации действий.

3. Новые движущие силы: Реконструкция развития под знаком обновления фонда и курса на народный город

Руководствуясь целями высококачественного развития и строительства народных городов, практика планирования начинает всё непосредственнее заниматься вопросами трансформации движущих сил развития. На основе практики городского обновления Гуанчжоу Дэн Маоин предлагает необходимость системного решения отношений между правами собственности и совместимыми regulations, разграничением полномочий государства и рынка, краткосрочными инвестициями и долгосрочной прибылью. Без этого обновление не сможет сформировать устойчивый механизм. Этот вывод напрямую направляет планирование к институциональным измерениям, включающим права собственности, государственные финансы и инвестиционно-финансовые механизмы. Используя строительство паркового города Чэнду в качестве примера, Цзэн Цзюли подчёркивает стимулирование городской жизненной силы через создание сценариев, системы общественных пространств и скоординированное развитие производственных пространств, переводя цель народного города в ежедневный опыт, воспринимаемый жителями. В этом измерении практика «нового планирования» становится важным посредником, связывающим пространственное обновление, институциональные механизмы и городскую жизненную силу.

4. Новые методы: Трансформация планирования на основе цифрового интеллекта и ориентации на устойчивость

Перед лицом всё более неопределённой городской среды методы планирования сами претерпевают глубокие изменения. Используя строительство Квантового города Шанхая как пример, Чжан Юйсинь системно излагает применение цифровых двойников, пространственных агентов и промышленных больших моделей в управлении пространством мегаполисов, продвигая переход планирования от оценки на основе опыта к восприятию в реальном времени и динамическому прогнозированию.

Исходя из практики устойчивого города Шэньчжэня, Юй Лу подчёркивает, что в условиях рисков, связанных с множественными взаимосвязанными системами, планирование должно перейти от статической защиты к динамической адаптации, повышая общую городскую устойчивость через пространственно-временную координацию и социальные связи. Лун Нин и коллеги дополняют это методологическими инновациями в планировании для управления сложными системами с позиций интеграции управления и технологий. Практика «нового планирования» реконструирует методы планирования и инструменты управления через цифровой интеллект и ориентацию на устойчивость.

Через практику экспертов в различных городах и по различным темам данная академическая дискуссия представляет четыре ключевые ориентации «новой практики планирования»: инновация в оценке роли планирования, инновация в организации механизмов реализации, инновация в формировании движущих сил развития и инновация в системе методов планирования. Именно в этих конкретных и подлинных практиках новая концепция «нового планирования» обретает прочную практическую основу, предоставляя ценный опыт для углублённого обсуждения того, как планирование может лучше служить высококачественному городскому развитию в новую эпоху.

Новые роли и новые практики в планировании

Чжан Бинь

Главный планировщик, Министерство природных ресурсов

Мы приближаемся к периоду Пятнадцатой пятилетки — критическому периоду для укрепления основы базового достижения социалистической модернизации и приложения всесторонних усилий. Размышления о новой практике планирования не должны быть новыми ради нового. «Новое планирование» — это новая парадигма практики планирования, которая естественно формируется в процессе решения острых проблем освоения, охраны и использования территориального пространства. Она согласует работу планирования с общей тенденцией городско-сельского развития, ориентируясь на экологическую цивилизацию, на различных уровнях управления — от центрального до местного, на различных пространственных масштабах — от макро до микро, используя условия цифровых технологий.

Территориальное пространственное планирование является органичным компонентом системы макроэкономического управления государства, всесторонне обслуживающим строительство модернизации китайского образца и продвигающим высококачественное городское развитие. Основные направления работы территориального пространственного планирования должны соответствовать ряду принципов, обязательных для новой эпохи экономического и социального развития.

Во-первых, в соответствии с принципом «полного использования решающей роли рынка в распределении ресурсов при лучшем выполнении функций государства» необходимо глубоко продумать, что планирование должно делать, а что нет. Само существование планирования отражает активное государство. Испытание для работы планирования состоит в том, способно ли оно быть «близким к земле», пронизывая весь процесс работы планирования идеями и мерами эффективного служения рынку.

Во-вторых, необходимо постичь общую тенденцию городского и сельского развития. Уровень урбанизации Китая достиг 67%, структурные изменения, такие как старение населения и снижение рождаемости, выдвигают новые задачи перед экономическим развитием и социальным управлением. Планирование на благо народа должно не только решать проблемы, с которыми сталкиваются городские жители в вопросах проживания и работы, через решения на различных пространственных масштабах, но и обращать внимание на то, что модернизация сельского хозяйства и деревни относительно отстаёт, несмотря на высокий уровень урбанизации. Сельским жителям необходимы условия для современной жизни и производства. Планирование должно с упорством найти пути служения городско-сельской интеграции и содействия сельскому развитию.

В-третьих, необходимо стремиться к формированию новых движущих сил городского развития. Китайская экономика меняется, мировая экономика меняется, старая модель экономического развития тоже меняется. Задача трансформации движущих сил невероятно сложна. Хотя планирование не всемогуще, оно должно обладать чувством ответственности и неотложности, стремиться к инновациям в политике планирования, стимулировать городско-сельскую экономическую жизненную силу, служить городско-сельской занятости и росту доходов жителей, восполняя пробелы в социальном обеспечении народа экономическими достижениями.

Государство и рынок, город и деревня, новые и старые движущие силы — таковы фундаментальные отношения, которые текущая и будущая практика планирования должна правильно регулировать.

Исследование нового городского планирования для городско-сельской интегрированной развития

Требования Центральной конференции по городской работе 2015 года относительно «одного закона и пяти балансов» по-прежнему актуальны. Познание, уважение и соблюдение законов городского развития требуют, прежде всего, глубокого понимания характеристик этапов урбанизации, индустриализации, информатизации и модернизации сельского хозяйства Китая в контексте новой глобализации. На пути городско-сельского развития после достижения уровня урбанизации в 67 % обмена между городом и деревней становятся активными. Сельские районы уже не являются просто источниками избыточной рабочей силы, но также выступают носителями вытекания городских функций и экономической деятельности. Хотя в городско-сельском интегрированном развитии ещё существуют некоторые барьеры и проблемные точки политики, непрерывная реформа системы земельного управления позволила осуществить глубокую интеграцию первичного, вторичного и третичного секторов сельской экономики. В сочетании с реформой «интеграции множественного планирования», продвигавшейся более семи лет, 格局, разделявшая «внутри» и «вне» зон развития, была разрушена. «Городское планирование» — это уже не планирование

пространства только в пределах обозначенных городских территорий. Планирование — это не просто планирование для городов, что было верно даже в академическом смысле до реформы «интеграции множественного планирования», и, безусловно, не должно быть таковым после реформы ни в академическом, ни в административном отношении. В условиях единой системы контроля использования всего территориального пространства городское планирование должно практиковаться в направлении городско-сельской интеграции.

При высоком уровне урбанизации, вслед за углублением познания закономерностей эволюции городских функциональных систем и пространственной структуры на различных пространственных масштабах и тематических направлениях, мы верим, что новое городское планирование, охватывающее городские и сельские пространства, будет постепенно формироваться на практике. В отношении своей пространственной природы эти практики «нового планирования» являются, в конечном счёте, полезными исследованиями в строительстве системы территориального пространственного планирования.

Продвижение разнообразных практик планирования для оптимизации современной городской системы

Центральная конференция по городской работе требует оптимизации современной городской системы, делая акцент на интегрированном развитии городских агломераций и координации метрополитенов, повышении комплексной конкурентоспособности мегаполисов и крупных городов, улучшении несущей способности малых и средних городов и уездных городов, предоставлении больших полномочий экономического и социального управления крупным городам, динамической оптимизации предложения инфраструктуры и общественных услуг. В городских агломерациях, metropolitanских районах и других формах плотно заселённых городских территорий формы урбанизации Китая многообразны после этапа быстрой урбанизации. Некоторые из них не обозначены как «городские агломерации» или «метрополитенские районы», но являются «плотно заселёнными территориями» с тесно связанными функциями вокруг центральных городов и окружающих towns. Такая ситуация существует как на востоке, так и в центрально-западных регионах. Поэтому продвижение скоординированного развития крупных, средних, малых городов и посёлков требует действий не только на национальном уровне, но и в межпровинциальных или межрегиональных административных территориях, где существуют проблемы регионального сотрудничества и координации. Пространство для практики планирования поэтому значительно. Пока эти планы соответствуют местным условиям и решают проблемы скоординированного развития на различных этапах развития, практика планирования будет богата новшествами и многообразием.

Исследование практик планирования для усиления эффекта наложения стратегии функционального зонирования основных территорий

Совершенствование системы института функционального зонирования основных территорий и укрепление механизмов обеспечения оптимального развития территориального пространства является важной задачей всестороннего углубления реформ, направленной Третьим пленумом ЦК 20-го созыва. Предложение по Пятнадцатой пятилетке чётко устанавливает важные задачи оптимизации регионального экономического расположения и содействия региональному

скоординированному развитию в период «15-й пятилетки», делая акцент на использовании эффекта наложения стратегии регионального скоординированного развития, стратегий основных регионов, стратегии функционального зонирования основных территорий и стратегии новой урбанизации. Основной план территориального пространственного планирования национального масштаба (2021–2035) разъясняет области и пространственные направления содействия комплексному размещению основных функций. Научная основа этого заключается в сложной природе использования пространства на различных масштабах.

Под руководством стратегической ориентации функционального зонирования ключевых территорий комплексный план должен учитывать не только экологические проблемы, связанные с несущей способностью ресурсно-экологической среды и координацией суши и моря, но и стремиться к высококачественному развитию с двух направлений: одно направление — более фундаментальные и всесторонние возможности обеспечения безопасности, другое направление — более стратегические и комплексно координирующие возможности развития. Цель заключается в достижении более высокого уровня скоординированного развития населения, промышленности, инфраструктурных объектов и пространства. То есть после укрепления фундаментальной роли территориального пространственного планирования и завершения ключевой работы, такой как определение и управление тремя контрольными линиями, необходимо детально уточнить анализ и идентификацию различных функциональных зон с учетом местных условий. Затем, перед лицом потребностей национальных стратегий, таких как стратегия регионального скоординированного развития, стратегии основных регионов, стратегия новой урбанизации и стратегия возрождения села, следует стремиться к более высокой стратегической ценности через комплексную интеграцию. Основываясь на ограничительных условиях ресурсов и экологии, следует выдвигать ориентировочные требования планирования с точки зрения эффективности распределения природных ресурсов и территориального пространства, повышения стоимости ресурсных активов и соответствия рыночным тенденциям, а затем реализовывать их через новые меры управления.

Формирование нового планирования для стимулирования стоимости пространства фонда в эпоху цифрового интеллекта

Формирование новых городских движущих сил — чрезвычайно сложный процесс. Являясь важным средством распределения пространственных ресурсов и выполнения функций макроэкономического регулирования, территориальное пространственное планирование может обеспечить мощную пространственную поддержку формирования новых движущих сил на различных масштабах. Предложение по «15-й пятилетке» определённо рекомендует оптимизировать территориальное пространственное Макет, усовершенствовать систему территориального пространственного планирования, «исследовать реализацию модели контроля общего объёма строительных земель по плановому периоду, осуществлять комплексные supply земель фонда и прироста». Требования реформы чётко определены от разработки планирования через управление реализацией к политическим механизмам. В отношении Повторное использование крупномасштабного пространства фонда, как построить комплексный набор взаимно усиливающих политик планирования от макро

через мезо до микро уровня города, динамически балансировать пространство фонда и прироста, осуществлять регулирование рынка — это одновременно вызов политического и технического характера.

В эпоху цифрового интеллекта динамический контроль рыночных отношений спроса-предложения и рациональное распределение пространства фонда и прироста получают беспрецедентные возможности. Действительно, практика планирования в эпоху цифрового интеллекта процветает. Например, многие регионы применяют практики «умного планирования» на основе цифровых технологий для выбора местоположения строительных проектов, Макет промышленных проектов, сравнения адаптация пространства производственных цепочек. Такие города, как Шанхай и Ханчжоу, проводят комплексный анализ больших данных о характере землепользования, правах собственности, эффективности производства и налогообложении на единых базовых картах и платформах, определяя приоритетные пространственные единицы для активизации и оптимизации пространства фонда. Этот подход охватывает не только этап анализа, но и всю цепочку от исследований и анализа через разработку плана до динамического совершенствования.

Напротив, прошлые практики без единых базовых карт, единых стандартов, единого планирования и единых платформ приводили к тому, что органическое обновление планирования пространства фонда сводилось к морфологическому дизайну, с относительно простым замыслом сценариев, легко лишённым охвата целостность городских взаимосвязей и потенциально неспособным адаптироваться к рынку из-за статичности схем. Технологии цифрового интеллекта также продвинули пространственный анализ планирования на микроуровне поведения. Например, исследования Нанкинского университета по улучшению Макет campus facilities на основе анализа больших данных, а также концепции и эксперименты Тунцзийского университета по восприятию и анализу электромагнитного поля — всё это демонстрирует, что развитие технологий пространственного восприятия и анализа помогает повысить качество пространственного проектирования и планирования, а также стимулировать и повысить стоимость пространства фонда.

Таким образом, новизна практики планирования заключается в: отражении характеристик этапа национального развития со стратегическим видением; инновационных решениях проблем, стоящих перед китайскими городами и селами, городами и регионами, новыми подходами; исследовании путей возрождения дисциплины планирования с результатами, лидирующими на международном уровне в теории и практике планирования. Независимо от продвижения городско-сельского интегрированного развития, оптимизации современной городской системы, усиления эффекта наложения стратегии функционального зонирования основных территорий или стимулирования стоимости городского пространства фонда, работникам планирования необходимо непрерывно изучать соответствующие дисциплинарные теории и знания, повышая способность творчески решать практические проблемы. В конечном счёте, опыт реформы «интеграции множественного планирования» говорит нам, что новые практики планирования возникают благодаря усилиям работников планирования, зависят от их инициативы в обучении, искреннего сотрудничества между специальностями и, прежде всего, от их способности ставить правильные вопросы в практике территориального пространственного планирования.

Новые практики территориального пространственного планирования народных городов Синьцзяна

Мэнь Сяоин

Заместитель директора Департамента природных ресурсов Синьцзян-Уйгурского автономного района

Синьцзян, взяв за основу укрепление чувства общности китайской нации, ставит целью ускорение трансформации модели городского развития и продвижение высококачественного городского развития, используя роли системного управления, управления в истоках, комплексного управления и управления на основе закона системы территориального пространственного планирования. Посредством городов, продвигающих промышленность, промышленности, содействующей городам, и бизнеса, привлекающего людей, Синьцзян строит взаимосвязанные социальные структуры и общинную среду, создавая социальную среду, в которой люди всех этнических групп вместе живут, учатся, строят и делятся, работают и процветают вместе.

1. Создание современной городской системы, поддерживающей «двойную циркуляцию», для содействия строительству ядра Экономического пояса Шёлкового пути

Реализуя одобренный Госсоветом региональный план территориального пространства, Синьцзян использует свои преимущества. Географическое положение, продвигает строительство ядра Экономического пояса Шёлкового пути, включает стратегию открытости Синьцзяна в общий layout открытости на запад страны, ускоряет Макет и планирование открытых коридоров, создаёт структуру «одна группа, два пояса, три круга» городского пространства. Синьцзян провёл работу по разработке плана территориального пространства Урумчинской городской агломерации и исследование координации городских агломераций Кашгара и Инина, создал механизмы координированного управления объёмом строительных земель в городских агломерациях, механизмы совместной разработки годовых планов землепользования. Он координировал Макет региональной инфраструктуры и объектов общественных услуг, сосредоточился на повышении уровня планирования, строительства и управления центральными городами южного Синьцзяна и сокращении разрыва в развитии между севером и югом Синьцзяна.

2. Поддержка современной городской системы институтом функционального зонирования основных территорий, строительство народных городов с синьцзянской спецификой

На основе пяти стратегических позиций, предоставленных автономному району ЦК Партии, Синьцзян создал дифференцированную иерархическую институциональную систему, постепенно распространяющуюся от национального и регионального уровней до округов. Он делает акцент на укреплении позитивного взаимодействия высококачественного развития и высокоуровневой безопасности через пространственную координацию, на направлении эффективного потока факторов через точно классифицированные меры политики, на формировании синергии городского пространственного управления путём координации соответствующих департаментов. Ключевая работа сосредоточена на разработке дифференцированных поддерживающих политик и механизмов реализации для городов, богатых

энергетическими ресурсами, приграничных городов и городов, богатых природными и историко-культурными ресурсами. Новый городской прирост распределяется в сторону характерных промышленных кластеров, энергетических баз и приграничных портов. Предоставляется поддержка политики планирования и земель для горнодобывающих земель, производственных земель, земель культурного туризма и активизации культурных ресурсов. Синьцзян исследовал проведение обследований и оценок городских ресурсных активов, продвигая создание системы статистического мониторинга и механизмов оценки функционального зонирования основных территорий.

3. Выполнение функций «двойной унификации», повышение жизненной силы центрального города через комплексное распределение пространственных факторов
Синьцзян строго реализует утверждённые планы территориального пространства всех уровней, всесторонне запускает оценку реализации планов территориального пространства по всему региону, продвигает лучшую адаптацию реализации планирования к новым ситуациям и требованиям. Реформирует механизмы управления детальным планированием, полностью используя специальные облигации земельного резерва, списки освобождения от разрешений на планирование, смешанное использование земель и политику финансового обеспечения планирования-земель. Комплексное распределение портфеля ресурсов и активов, содействуя концентрации городских факторов и активизации неэффективно используемых земель, повышая жизненную силу общественных пространств центрального города, строя инновационные, комфортные, красивые и устойчивые города.

4. Использование комплексного земельного улучшения и методов городского дизайна для повышения качества пространства фонда

Синьцзян использует инструменты политики комплексного земельного улучшения для координации городско-сельского пространственного Макет, усиливает многофункциональное использование промышленных и горнодобывающих земель, продвигает функциональную адаптацию пространства и повышение качества, укрепляет применение методов городского дизайна для раскрытия региональных культурных характеристик и природных ресурсных запасов. Подчёркивает многоплановую и инклюзивную китайскую культурную идентичность, строя современные региональные центральные города с синьцзянской спецификой, современной атмосферой и стилем эпохи.

5. Опора на «единую карту» управления природными ресурсами и территориального пространственного планирования для повышения способности системной координированной governance городского планирования

Синьцзян связал 18 бизнес-систем внутри и между отделами Департамента природных ресурсов, интегрировал 611 пространственных слоёв, создал «единую карту» управления природными ресурсами и территориального пространственного планирования Синьцзяна, охватывающую «текущее состояние, планирование, управление», реализуя единый обзор и управление одной кнопкой. Используя географическую информацию, спутниковую съёмку, реалистичное 3D и единые результаты обследования природных ресурсов, единую основу прав собственности, осуществляет разработку городского планирования и управление реализацией.

Посредством совместного строительства министерства и региона создал сети мониторинга реализации территориального пространственного планирования, осуществляет оценку реализации планирования и раннее предупреждение. Установил механизмы стыковки «единой карты» специального планирования с 23 департаментами, включая транспорт, водные ресурсы, сельское хозяйство, формируя协同 (協) силы для совместного строительства инновационных, комфортных, красивых, устойчивых, цивилизованных и умных городов.

6. Реформирование систем земельных согласований и разрешений на планирование для более эффективного обеспечения факторов

На основе устранения барьеров данных систем реформировал механизмы земельных согласований, детализировал процессы согласований, продвигал реформы «мульти-упрощения» и «мульти-согласования-интеграции», создал систему услуг согласования «одной инициативы», продвигал параллельные согласования землепользования и разрешений на планирование, сократил циклы согласования проектов. Реализует «инструментарий» политики планирования-земель для различных сценариев — крупных проектов, характерных отраслей, городского обновления и возрождения села, формируя систему политики планирования-земель, поддерживающую высококачественное развитие.

Пространственные механизмы реализации: Размышления и инновации из практики крупномасштабной застройки Нанкина

Е Бинь

Директор Бюро планирования Нанкина

1. Размышления о практике крупномасштабной застройки

Проблемы существующих подходов

Крупномасштабная застройка как важное средство городского развития и распределения земельных ресурсов сыграла позитивную роль в продвижении городского расширения и промышленного развития. Однако с изменением среды развития и углублением реформы её внутренние проблемы стали всё более очевидными.

Временной дисбаланс в предложении земель. Опережающее предложение земель часто сосуществует с простаивающими землями и задержками проектов, в то время как некоторые проекты сталкиваются с нехваткой земель. Этот временной дисбаланс снижает эффективность землепользования и влияет на прогресс реализации проектов. Недостаточная координация со специализированным планированием. Транспортные системы, такие как линии метро, часто не интегрированы с окружающей застройкой, что упускает возможности координированного планирования и комплексного развития. Пространственные расположения, движимые рынком. Распределение земель часто следует рыночным колебаниям, а не систематическому планированию, приводя к рассредоточенной планировке, которая ограничивает эффективность использования земли.

Несоответствия в согласованиях приоритетов. В условиях интеграции множественного планирования земельные и плановые согласования по-прежнему делают акцент на разных приоритетах, создавая проблемы координации при реализации.

Эти проблемы, которые можно было терпеть в период быстрого экономического роста и крупномасштабного расширения, перерастут в огромные экономические и социальные противоречия на новом этапе развития.

Текущие проблемы реализации

Требования высококачественного развития и модернизации управления. Новые ситуации в реализации планирования включают: перенос фокуса развития на обновление земель фонда и застройку полуюрбанизированных территорий; финансовые ограничения; замедление темпов развития; потребность в формировании промышленных кластеров вдоль цепочек создания стоимости; человекoriented подходы, требующие как равномерности общественных услуг, так и сохранения стоимости недвижимости; углубление городско-сельской координации, включая включение сельских коллективных земель в управление пространственным планированием; и дальнейшее укрепление требований соответствия согласно Гражданскому кодексу, Экологическому кодексу и Закону о территориальном пространственном планировании.

Новые механизмы реализации детального планирования: Подход Пекина «четыре шага — восемь списков»

Ян Цзюнь

Генеральный директор Комиссии природных ресурсов и планирования Пекина

Пекин исследовал подход «четыре шага — восемь списков» для реформирования механизмов реализации детального планирования, системно интегрируя оценки состояния, переговоры по планам и действия по реализации, продвигая переход детального планирования от разовых результатов к механизму непрерывной реализации.

Шаг первый: Оценка городского здоровья — проведение комплексных «медосмотров города» для выявления проблем, диагностики причин и предоставления основы для принятия решений.

Шаг второй: Разработка плана реализации — на основе результатов оценки разработка дифференцированных планов реализации для различных зон.

Шаг третий: Многосторонняя координация и консультации — создание механизмов переговоров между государством, рынком и жителями для достижения консенсуса.

Шаг четвёртый: Динамическая реализация и корректировка — создание механизмов обратной связи для мониторинга в реальном времени и корректировки планов.

«Восемь списков» включают: список проблем, список ответственности, список графика, список прогресса, список инвестиций, список эффектов, список оценки и список информирования, формируя систему управления замкнутого цикла.

Практика Уханя: Специализированные функциональные зоны и гибкое управление

У Цзюньцин

Главный планировщик Бюро планирования Уханя

Ухань исследовал модель «специализированных функциональных зон» как единиц, реагируя на высоко дифференцированные внутренние городские реалии через установление дифференцированных целей и гибкие подходы к управлению.

1. Установление дифференцированных целей

На основе ресурсных запасов, этапа развития и функционального позиционирования каждой зоны Ухань устанавливает дифференцированные цели развития и плановые показатели, избегая единых стандартов, не отвечающих местным реалиям.

2. Механизмы гибкого управления

Гибкость смешанного землепользования. Разрешение совместимых видов землепользования в пределах зон для реагирования на меняющиеся рыночные требования.

Гибкость показателей. Разрешение определённых корректировок показателей в установленных пределах для учёта реалий реализации.

Гибкость графика. Установление поэтапных целей реализации, согласованных с рыночными условиями и финансовыми возможностями.

3. Инновации в управлении

Ухань создал механизмы участия рыночных субъектов в развитии зон, разделения рисков между государством и рынком, вовлечения жителей в принятие решений, формируя модель collaborative управления.

Практика Нинбо: Интеграция стратегического и регуляторного планирования и комплексное территориальное улучшение

Ян Бинь, У Пэн

Бюро природных ресурсов и планирования Нинбо

Нинбо исследовал новые пути скоординированной городско-сельской пространственной реализации с позиций «интеграции стратегического и регуляторного планирования» и комплексного территориального улучшения.

1. Механизмы интегрированного планирования

Вертикальная интеграция: Создание механизмов иерархической передачи от города к району и далее к посёлку, обеспечивая стратегическую согласованность при допущении местной гибкости.

Горизонтальная интеграция: Координация планирования между департаментами, интеграция Макет транспорта, промышленности и объектов социальной инфраструктуры.

2. Практики комплексного территориального улучшения

Нинбо реализовал комплексное территориальное благоустройство в пилотных зонах, изучая механизмы координации городского и сельского землепользования, консолидации фрагментированных участков и создания банков застраиваемых земель.

3. Механизмы гибкого управления

Управление «условной эффективностью»

В ответ на неопределённость корректировок постоянных основных сельскохозяйственных угодий и красных линий экологической защиты Нинбо создал механизмы «условной эффективности», позволяющие модификации планов при определённых условиях.

Поэтапная реализация

В сочетании с графиками сельского развития — поэтапное согласование и строительство для баланса между жёсткостью планирования и гибкостью будущего развития.

4. Практические результаты

Значительная пространственная оптимизация. Деревня Чжан в Фэнхуа достигла 90% концентрации непрерывных сельскохозяйственных земель благодаря комплексному улучшению, с 100% покрытием высококачественных сельскохозяйственных угодий и увеличением лесистости деревни до 45%.

Эффективное высвобождение ресурсов. Городок Сяоцаоэ в Юъяо успешно высвободил пространство для сельских мастерских и баз первичной переработки сельхозпродукции через пространственную реструктуризацию.

Квантовый город Шанхая: Применение цифровых двойников и пространственного интеллекта

Чжан Юйсинь

Генеральный директор Комиссии планирования и природных ресурсов Шанхая

Строительство Квантового города Шанхая предоставляет парадигму применения технологий цифровых двойников, пространственных агентов и промышленных больших моделей в управлении пространством мегаполисов.

1. Основы цифрового двойника

Шанхай построил высокоточные модели цифрового двойника, охватывающие весь город, интегрируя потоки данных в реальном времени о транспорте, коммунальных услугах, демографии и экономической деятельности.

2. Применение пространственных агентов

Автономная поддержка принятия решений. Пространственные агенты могут моделировать влияние политик, оптимизировать распределение землепользования и прогнозировать сценарии развития.

Мониторинг и раннее предупреждение в реальном времени. Непрерывный мониторинг городских систем позволяет быстро реагировать на возникающие проблемы.

3. Интеграция больших моделей

Отраслевые большие модели, обученные на экспертизе планирования, могут assists в рассмотрении планов, предоставлять рекомендации для решений и генерировать альтернативы планирования.

4. Трансформационные последствия

Эти технологии фундаментально трансформируют планирование от оценки на основе опыта к восприятию в реальном времени и динамическому прогнозированию, обеспечивая более отзывчивое и адаптивное управление.

Практика устойчивого города Шэньчжэня: Динамическая адаптация в условиях рисков множественных взаимосвязанных систем

Юй Лу

Директор Комиссии городского планирования и природных ресурсов Шэньчжэня

Практика устойчивого города Шэньчжэня подчёркивает, что в условиях рисков множества взаимосвязанных систем планирование должно перейти от статической защиты к динамической адаптации.

1. Принципы устойчиво-ориентированного планирования

Системная перспектива. Признание городских систем взаимосвязанными сетями, а не независимыми компонентами.

Адаптивная способность. Создание гибкости и резервирования в городских системах для поглощения возмущений.

Социальные связи. Признание социальных сетей критической инфраструктурой для устойчивости.

2. Пространственно-временные подходы координации

Пространственное резервирование. Поддержание резервов для застройки и альтернативных маршрутов.

Временная гибкость. Разрешение поэтапной реализации с адаптивными путями.

3. Реализация на множественных масштабах

Шэньчжэнь реализовал устойчивое планирование на городском, районном и квартальном масштабах, решая различные профили рисков и способности управления.

Городское обновление Гуанчжоу: Устойчивые механизмы для активизации пространства фонда

Дэн Маоин

Заместитель генерального директора Комиссии природных ресурсов и планирования Гуанчжоу

Практика городского обновления Гуанчжоу демонстрирует необходимость системного решения отношений прав собственности, разграничения государство-рынок и инвестиции-доход для обеспечения устойчивого обновления.

1. Институциональные инновации

Механизмы консолидации прав собственности. Содействие консолидации прав через фрагментарные участки для обеспечения комплексной реконструкции.

Координация государство-рынок. Установление чётких ролей и механизмов разделения рисков между государственным и частным секторами.

2. Интеграция политик

Гуанчжоу интегрировал политики, включая привязку прироста земель, баланс компенсаций и изъятий, а также повторное развитие неэффективных земель, создавая синергетические инструменты обновления.

3. Финансовые механизмы

Разнообразные модели финансирования. Сочетание государственных инвестиций, частного капитала и общественных взносов.

Механизмы захвата стоимости. Обеспечение финансовой устойчивости проектов через захват повышения стоимости.

4. Проблемы реализации

Гуанчжоу продолжает совершенствовать подходы к решению сложных прав собственности, координации между множеством заинтересованных сторон и обеспечению инклюзивных результатов обновления.

Парковый город Чэнду: Создание человеко-ориентированных сценариев

Цзэн Цзюли

Директор Бюро планирования Чэнду

Практика паркового города Чэнду демонстрирует, как планирование может переводить цели народного города в воспринимаемый ежедневный опыт через создание сценариев.

1. Достижения в развитии паркового города

С момента получения статуса демонстрационной зоны паркового города комплексная конкурентоспособность и инновационный потенциал Чэнду непрерывно росли. Здесь сейчас расположены 155 национальных инновационных платформ, 14 500 национальных высокотехнологичных предприятий и более 6,5 миллиона человек различных талантов. Он сохраняет статус Beta+ в мировом рейтинге городов GaWC и занимает 23-е место в мировом Индексе инноваций.

2. Создание человеко-ориентированных сценариев

Диверсификация сценариев потребления. Чэнду построил систему пространства потребления «один круг, одна зона, один пояс» на всю территорию города, создавая разнообразные сценарии потребления, интегрирующие культуру, коммерцию, туризм и спорт.

Круги общинной жизни. Чэнду создал сотни «счастливых кругов жизни общин 15 минут», делая ежедневные услуги доступными для всех жителей.

Культурная интеграция. Интеграция местной культуры в природный дизайн через такие проекты, как Деревенский художественный бамбуковый посёлок Дамин и Культурный посёлок Саньюй.

3. Перспективы на будущее

Чэнду будет продолжать реализацию духа Центральной конференции по городской работе, продвигать строительство паркового города и исследовать новые пути человеко-ориентированного городского развития.

Новые изменения в «Руководстве по планированию активизации и оптимизации городского пространства фонда»

Чжоу Цзянь

Национальный мастер инженерных изысканий и проектирования; Профессор Колледжа архитектуры и городского планирования Тунцзйского университета

18 сентября 2025 года Министерство природных ресурсов объявило, что отраслевой стандарт «Руководство по планированию активизации и оптимизации городского пространства фонда» (далее — «Руководство») вступит в силу в декабре 2025 года. Несколько новых изменений в этом Руководстве, разработанном и одобренном Министерством природных ресурсов, в полной мере отражают новые тенденции и требования территориального пространственного планирования, поскольку городское развитие Китая вступило в новый этап городского обновления.

1. Многоуровневая разработка детального планирования: Баланс определённости и неопределённости

Значительным изменением в Руководстве является создание системы многоуровневой разработки детального планирования, разделяющей территориальное детальное планирование на «единицы планирования» и «единицы реализации».

Детальное планирование единицы планирования аналогично «управлению по зонам», всесторонне исследующему общие характеристики, функциональные свойства, пространственную форму, общий масштаб и вспомогательные объекты единицы планирования с целью осуществления общего руководства и контроля на уровне «зоны».

Детальное планирование единицы реализации аналогично существующему

регуляторному детальному планированию, контролирующему отдельные участки для целей разрешений на планирование.

Некоторые крупные города уже разработали практики встраивания новых уровней планирования между генеральным и регуляторным детальным планированием, включая «единицы планирования», «единицы обновления», «стандартные единицы» и «регуляторные планы кварталов».

Позиционирование Руководством детального планирования на уровне «единицы планирования»: во-первых, передача и реализация структуры генерального планирования и обязательных требований; во-вторых, общий контроль направления развития зон и реагирование на неопределённость. Система множества уровней обслуживает строительные проекты через реализацию детального планирования единицы реализации по потребности, динамически балансируя определённость и неопределённость.

2. Динамическая разработка детального планирования: Продвижение позитивной оптимизации Макет и законной реализации проектов

Руководство позиционирует детальное планирование единицы реализации как статутное планирование, обслуживающее реализацию проектов, служащее статутным основанием для передачи земель, условий планового проектирования и согласования проектов.

Существующая модель разовой, всеохватывающей разработки регуляторного детального планирования не может адаптироваться к динамическим изменениям различных условий в эпоху фонда. Поэтому руководство предлагает, чтобы детальное планирование единицы реализации разрабатывалось динамически по мере необходимости, варьируясь в зависимости от обстоятельств для достижения взаимного соответствия между контролем планирования и потребностями проектов.

Руководство позволяет, чтобы показатели площади строительства участков проектов могли распределяться в соответствии с местными условиями и конкретными обстоятельствами реализующих субъектов, распределяться по потребности из общего строительного объёма единицы планирования. В особых обстоятельствах может быть разрешено межрегиональное перераспределение при условиях, достигая точного размещения различных функциональных строительных объёмов и других плановых показателей для удовлетворения динамических потребностей различных реализующих субъектов и продвижения оптимизации Макет и повышения качества.

3. Ценностно-ориентированное продвижение: Поддержка строительства современных народных городов и высококачественного развития

Руководство придерживается человеко-ориентированной философии развития, разъясняя, что активизация и оптимизация пространства фонда должна быть движима ценностями «приоритета народного блага и общественных интересов, экономичного и интенсивного использования земель, уважения законных прав». Оно устанавливает принципы планирования: контроль базовой линии, экономичность и интенсивность, зелёное и низкоуглеродное развитие, участие многих сторон, оптимизация распределения ресурсов и направление управления цифрового интеллекта.

При этой фундаментальной трансформации Руководство конкретизирует принципы определения коэффициента площади пола, стимулирующие общественные интересы, случаи смешанного использования земель и пространства, продвигающие

трансформацию, экономичное использование и стимулирование пространственной жизненной силы, и предлагает, чтобы планирование применяло подходы управления через позитивные и негативные списки. Оно также изучает требования к дифференцированным, адаптивным техническим показателям планирования.

Руководство предлагает новую категорию «оптимизационной корректировки» для динамического поддержания управления детальным планированием, направленную на утверждённые детальные планы, требующие оптимизационных корректировок в связи с потребностями оптимизации Макет, повышения качества и реализации проектов. Цель — решить проблемы сложности и дифференциации объектов городского обновления и субъектов прав, продвигая переход пространственного планирования от контроля 蓝图 к динамическому управлению.

Под руководством новой концепции развития Руководство всесторонне систематизирует систему разработки территориального пространственного планирования, создавая иерархическую передающую систему жёстко-гибкой совместимости: от стратегических целей и структурных стратегий генерального планирования, через позиционирование, структуру и объёмы единиц планирования, до реализации участков единиц реализации. Оно всесторонне включает системы содержания руководства и контроля планирования и системы исследований планирования, центрированные на активизации и оптимизации пространства фонда, включая содержание планирования и способы контроля на различных уровнях, а также исследования базовых обследований, исследования схем городского дизайна, многомерные оценочные исследования, исследования технических стандартов планирования и исследования оценки осуществимости проектов, поддерживая разнообразные модели реализации городского обновления, повышая научную строгость и оперативность детального планирования, укрепляя статутный статус территориального пространственного планирования и создавая прочную плановую основу для реализации городского обновления.

Продвижение новых практик городского планирования через трансформацию парадигмы и смелость реформ

Чжэн Дэгао

Вице-президент Китайской академии городского планирования и проектирования; Профессорский старший городской планировщик; Исполнительный директор Китайского общества городского планирования

Центральная конференция по городской работе 2025 года имеет историческое значение. Городское развитие Китая находится на новом историческом рубеже. Аналогично, городское планирование сталкивается с трансформацией для адаптации к новым потребностям социального развития. Городское планирование по своей сути служит экономическому развитию и благополучию народа. Новые практики городского планирования должны активно искать изменения, даже продвигая трансформацию парадигмы планирования со смелостью реформ.

1. Стратегическое планирование: От «пространственного планирования» к «планированию на основе пространства»

Городское строительство переживает массовую трансформацию от «ростоцентризма» к

«структурализму». Раннее стратегическое городское планирование в своей основе было направлено на удовлетворение потребности городского развития в быстром расширении земель, поэтому стратегическое планирование главным образом проявлялось в строительстве «новых городов и новых районов», отвечая на вопросы о том, где развивать новые районы и какие новые районы строить, сосредоточиваясь на пространственном планировании. Развитие городов в новую эпоху перешло от инкрементного расширения к качественному улучшению фонда как основному подходу, от «чистого листа» к планированию на «существующей пространственной карте» со сложными отношениями собственности и существующим материальным капиталом. Стратегическое планирование теперь сосредоточено на ответах: какие существующие пространства могут поддержать ключевое развитие каких функций, удовлетворить потребности каких групп населения, и какая активизация существующих материальных активов требуется.

На примере нового раунда стратегии Гуанчжоу подчёркивается интеграция лидирующих функций, потребностей людей и пространственных директив развития. Пространственные директивы развития также перешли от пространственного расширения во всех направлениях к содержательно-ориентированному развитию на основе пространственных основ, включающему комплексные экономические, социальные и экологические цели.

2. Детальное планирование: От «контроля планирования» к «руководству планирования»

Детальное планирование инкрементной эпохи главным образом проектировалось для лучшей продажи земель и строительства зданий. Поэтому такие показатели, как коэффициент площади пола и контроль высоты зданий, были не только исчисляемыми в цене, но и спроектированными для обеспечения справедливости и защиты общественных интересов, избегая поиска ренты властью. В эпоху фонда здания со сложными отношениями собственности уже существуют; одновременно «неэффективные здания», «неэффективные отрасли» и «старые здания» требуют обновления. Строительство большого количества домов больше не является целью, но как активировать больше активов, усилить инвестиции в управление, активировать рыночные операции и поощрять участие собственников прав становятся ядром содержанием детального планирования. Поэтому детальное планирование также переходит от статического, контролирующего, статутного планирования к динамическому, направляющему и проектному планированию.

На практике некоторые новые детальные планы включают карты прав собственности, карты состояния активов, карты проблем, карты потребностей, карты рекомендаций планирования, карты директив городского дизайна и другое содержание. Они укрепляют координацию с рыночными операционными субъектами и собственниками прав, делая акцент на работе совместного строительства, переходя от контроля планирования к руководству, ища относительную определённую в эпоху неопределённости.

3. Планирование реализации: От «большого нарратива» к «малым разрезам»

В эпоху городского обновления реализация планирования не будет происходить в большом масштабе или через крупные нарративы, а начнётся с одного здания или небольшого участка, постепенно расширяясь до квартала или района. Поэтому

планирование реализации также стало ключевым аспектом современного планирования, характеризующимся:

Начинанием с конкретных проблем. Решением конкретных вопросов, таких как восполнение пробелов в объектах общественных услуг, стареющая инфраструктура, требующая обновления, или неэффективные здания, требующие повторной застройки — малые разрезы как «катализаторы».

Прогрессивным развитием от «точки» к «линии» к «поверхности». От обновления одного здания к обновлению единицы, развиваясь постепенно, при этом особенно обращая внимание на координирующую роль единицы в процессах обновления точек для баланса экономических интересов и общественных интересов.

4. Институциональная реформа: Проектирование вокруг концепции «полного жизненного цикла» планирования, строительства и эксплуатации

Новые практики планирования требуют поддержки институциональной реформы. Ядро является проектирование соответствующих реформ вокруг концепции «полного жизненного цикла» городского планирования, строительства и эксплуатации. Механизмы инкрементной эпохи сосредоточивались на проектировании планирования и строительства, в то время как механизмы эпохи фонда должны сосредоточиться на обновлении и эксплуатации, включая совершенствование политик смешанных функций, участия и консолидации собственников прав, диверсифицированных инвестиционно-финансовых политик.

Многие регионы исследуют политики «демонтажа и rebuild на том же месте», политики совместного строительства — это новые направления реформ, требующие продвижения как сверху вниз, так и снизу вверх и формирования более широкого реформационного консенсуса.

Повышение межрегиональной пространственной управленческой способности через новые практики metropolitanского планирования

Чжан Шанью

Профессор Колледжа архитектуры и городского планирования Тунцзийского университета; Президент Института городского планирования и проектирования Тунцзи Шанхай

Культивирование современных metropolitanов является важной задачей оптимизации регионального экономического Макет и системы территориального пространства в период «15-й пятилетки». Центральная конференция по городской работе предложила оптимизацию современной городской системы, а четвёртый пленум далее предложил использование эффекта наложения национальных стратегий, подчеркнув важное значение metropolitanов в строительстве нового паттерна национальной модернизации и важность продвижения региональной плановой работы вокруг строительства metropolitanов.

1. Новое понимание: От пространственных явлений к моделям развития

Городские агломерации и metropolitanы являются продуктом развития урбанизации до определённого этапа, результатом городской регионализации и региональной урбанизации. В Китае продвижение здорового развития городских агломераций и metropolitanов получило стратегические коннотации, выходящие за рамки традиционного академического понимания.

Культивирование современных metropolitanов с позиции оптимизации национальной пространственной системы включает наложение множества функций:

Преодоление региональных барьеров. Использование metropolitanов как важных носителей для продвижения регионального скоординированного развития, повышения несущей способности урбанизации, содействия региональному балансу и взаимодополняющему разделению труда.

Преодоление городских барьеров. Через скоординированное развитие центральных и окружающих городов, повышение конкурентоспособности центральных городов при сочетании формирования движущих сил развития, избегания «доминирования одного города» и сокращения внутрирегиональных различий.

Преодоление городско-сельских барьеров. Использование metropolitanов как важных единиц для продвижения городско-сельского интегрированного развития, сочетание скоординированного развития крупных, средних, малых городов и посёлков с сокращением городско-сельских различий, использование роли центральных городов в региональном и городско-сельском продвижении.

2. Новые методы: от плановых чертежей к процессам управления

Метрополии представляют собой регионализированные пространственные явления. Модели развития, управляемые администрацией, способствовали местному развитию, но также усилили городскую конкуренцию, административные барьеры и рыночную сегментацию, создавая проблемы для межрегионального потока факторов, инфраструктурной связности, совместного пользования общественными услугами, совместной охраны и управления экологией, координации пространственного контроля. Пространственная организация мегаполисов имеет сложность; их пространственное управление включает участие на межуровневом, межсистемном, межрегиональном и многосубъектном уровнях, требуя инновационных методов планирования для исследования новых ценностей планирования:

Планирование как процесс. Не только работа по разработке должна исследовать равноправные консультации, искать общее при сохранении различий и формировать консенсус, но и содержание работы должно исследовать пути управления, сочетающие подходы сверху вниз и снизу вверх, вокруг требований управления полным жизненным циклом.

Использование новых технических инструментов планирования. Использование технологий цифрового интеллекта для более точного понимания закономерностей пространственной эволюции и более точной диагностики пространственных противоречий спроса-предложения и точек блокирования потока факторов.

Постижение содержания высококачественного развития метрополий. Учет формирования движущих сил экономического развития и внимания к развитию людей в качестве ключевых вопросов, идентификация и укрепление функциональных связей, оптимизация региональных пространственных отношений, формирование многополярной сетевой пространственной структуры метрополий.

3. Новая система: от технических инструментов к институциональным инновациям

Ценность планирования проявляется в эффективности его реализации. Ориентация на выполнение является ключевым моментом и сложностью пространственного управления мегаполисами, требуя скоординированных инноваций как технических систем, так и операционной среды, включая позиционирование регионального

планирования, функционирование системы планирования и системные инновации межрегиональных политических механизмов.

Углубление реформы «интеграции множественного планирования» с позиции совершенствования системы национального стратегического планирования. Использование роли платформы пространственного планирования, укрепление средне-долгосрочных стратегических свойств пространственного планирования, установление взаимоподдерживающих отношений с планами развития, которые служат взаимными основаниями, использование пространственного планирования как платформы для продвижения инноваций межрегиональных политических механизмов. Использование краткосрочного планирования как носителя. Эффективная стыковка пространственного планирования с планами развития и специальным планированием, сосредоточение на ключевых областях, важных доменах и ключевых проектах от ключевых вопросов межрегионального скоординированного развития, отражение мышления ограниченного планирования, ориентированного на действия.

Продвижение реализации планирования, сосредоточенной на способности действий «интеграции множественного планирования». Продвижение создания систем региональной координации и функционирования планирования вокруг моделей разработки и согласования, направляющих и обязывающих сил, механизмов оценки реализации и обратной связи.

4. Новые исследования: От политических требований к местной адаптации

Метрополии Китая обладают огромными различиями в региональных контекстах и стадиях развития. В контексте национальной политики по формированию современных метрополий местное метро-политическое планирование требует более пристального внимания к конкретным проблемам и адаптации к местным условиям, исследуя пути дифференцированного развития.

Практика metropolitanского планирования должна сочетаться с совершенствованием структур многоуровневого управления. Metropolitanы Китая имеют различные уровни развития; мы не должны ни форсировать развитие, ни быть ограниченными институциональными «бутылочными горлышками», препятствующими роли metropolitanов:

Национальное стратегическое руководство и дизайн вершины особенно важны. Включая динамический мониторинг паттернов урбанизации, совершенствование Макет межрегиональной крупной инфраструктуры, дифференцированный дизайн региональной политики, укрепление классифицированного руководства и механизмов оценки политики.

Внутри регионов, в соответствии с целями пространственного управления metropolitanами, определение масштаба и задач содержания metropolitanского планирования в соответствии с местными условиями, исследование соответствующих подходов к организации планирования, путей реализации и приоритетов инноваций политических механизмов.

Продвижение трансформации местной модели развития. Здоровое развитие metropolitanов в конечном счёте зависит от способности местного устойчивого развития.

Семь ключевых задач строительства современных народных городов, предложенных на Центральной конференции по городской работе, первой из которых является

«сосредоточение на оптимизации современной городской системы», развитие современных городских агломераций и мегаполисов, строительство инновационных, комфортных, красивых, устойчивых, цивилизованных и умных городов, отражают координацию макро- и микроуровней, национальных стратегий и местных требований развития.

Без определённого порядка, с незначительными сокращениями из-за ограничений объёма.

Редакция: ноябрь 2025 г.

Ai 辅助翻译