

Elaboración de Balances de Activos de Recursos Naturales:

Marco Teórico e Investigación Empírica

Autores: HAN Shengfa, LI Jijun, SU Juan, HE Xiaoshan, CHENG Yao, CUI Yunze

Resumen

Ante la insostenibilidad del modelo tradicional de "finanzas basadas en la tierra" y las reformas en la planificación del espacio territorial, resulta imperativo explorar nuevos modelos de desarrollo que activen el valor de los recursos naturales para sustentar un crecimiento de alta calidad. Este estudio, basado en la teoría contable, establece un marco teórico para el balance de recursos naturales, proponiendo la identidad de equidad de activos naturales y un sistema de clasificación de tres niveles y seis categorías supeditado al control del uso del suelo. Asimismo, se desarrolla un sistema de cuatro niveles de informes que incluye tablas generales, desglosadas, extendidas y auxiliares. A través de un estudio empírico en la ciudad de Suzhou (provincia de Anhui), se proponen tres escenarios de aplicación: la auditoría de salida de cuadros dirigentes, el examen de planes de restauración ecológica y la optimización de las tablas de ajuste de estructuras funcionales del espacio territorial. La innovación de este trabajo reside en la integración de la teoría de balances contables en la planificación del espacio territorial, permitiendo un análisis integral —tanto cualitativo como valorativo— de la protección y el uso de los recursos. Este enfoque facilita el diagnóstico de problemas en la escala espacial y el desempeño del valor, fortalece la vinculación entre auditoría y control de uso, y aporta una base científica para la supervisión de la gestión gubernamental. Las dimensiones tridimensional, dinámica y de equidad del balance de recursos naturales proponen una nueva visión para la planificación territorial.

Palabras clave: balance contable; ecuación contable; activos de recursos naturales; auditoría de salida de funcionarios; tabla de ajuste de estructuras funcionales del espacio territorial.

1. Introducción

La obra *El economista en apuros* [traducción tentativa del concepto de economías estancadas] analiza cómo los motores de crecimiento se agotan, señalando que la "recesión del balance" desencadena estancamientos prolongados. Históricamente, la planificación urbana china impulsó el crecimiento mediante las "finanzas de la tierra". En el contexto actual de la planificación del espacio territorial, surge la interrogante sobre si es posible transitar hacia unas "finanzas de recursos naturales" mediante la adopción de la teoría de balances, convirtiendo los problemas de planificación espacial en cuestiones de desempeño económico.

Desde 2013, el gobierno central ha enfatizado la importancia de los balances de recursos naturales. Con la unificación de las funciones de gestión de activos y el control de usos territoriales, el concepto de "equidad" (equity) se ha vuelto central: el volumen de activos

determina la escala del balance nacional, y su expansión o contracción influye directamente en el ciclo económico.

2. Marco Teórico

Elementos contables: Se adopta la identidad: *Activos de recursos naturales = Pasivos de recursos naturales + Patrimonio neto de recursos naturales*.

Clasificación: Se utiliza una jerarquía basada en la *Ley de Gestión de Tierras* y las guías de clasificación de uso del suelo, segmentando los recursos en seis categorías (agrícolas, construcción, hídricos, forestales, minerales y oceánicos) con tres niveles de detalle.

Volumen físico y valor monetario: Mientras el volumen físico mide el cambio absoluto (protección y escala), el valor monetario refleja el desempeño económico, compensando la falta de métricas de eficiencia en los enfoques puramente espaciales.

Pasivos: Se definen como las obligaciones contraídas por el uso de recursos, abarcando el sobreconsumo, el daño ambiental y el deterioro de servicios ecosistémicos que requieren inversión para su restauración.

3. Sistema de Reportes: Tablas Estructuradas

El estudio propone un sistema jerárquico para el caso de Suzhou:

Tabla General: Diagnóstico macroeconómico y de desempeño global.

Tablas Desglosadas: Análisis estructural interno por categorías de uso (ej. comparativa de terrenos residenciales frente a industriales).

Tablas Extendidas: Análisis detallado de flujos y existencias de recursos específicos (ej. indicadores específicos para tierras de cultivo de alto estándar).

Tablas Auxiliares: Datos de apoyo, incluyendo la conversión de usos del suelo necesaria para el balance.

4. Escenarios de Aplicación

Auditoría de Salida: El balance sirve como herramienta técnica para conectar la planificación espacial con la auditoría de cumplimiento, alineando las metas de ecología y protección con los indicadores de gestión.

Restauración Ecológica: Permite, mediante el diagnóstico de volumen y valor, calcular los presupuestos necesarios para la restauración y establecer mecanismos de compensación ecológica.

Ajuste de Estructura Funcional: Transforma la tradicional tabla de equilibrio de tierras en una estructura de "recurso-activo-equidad", integrando recursos subterráneos e hídricos para una gestión territorial completa.

5. Conclusiones

La transición hacia un modelo de desarrollo que combine activos incrementales y de inventario requiere una visión de "planificación de activos" más allá de la mera planificación física. Las aportaciones principales son la formalización de un marco contable-territorial y la introducción de tres ejes rectores para la disciplina:

Visión Tridimensional: Superar el plano 2D para gestionar activos subterráneos y de superficie.

Visión Dinámica: Reconocer que los recursos son flujos en constante cambio (crecimiento forestal, ciclos hídricos) sujetos a fluctuaciones de mercado.

Visión de Equidad: Integrar la valoración de recursos en la toma de decisiones para convertir la protección ecológica en una ventaja de desarrollo económico.

Referencias seleccionadas: (Nota: Se mantienen las referencias originales conforme a la estructura de la fuente) [1] ZHAO Yanjie, et al. Atributos financieros de la tierra urbana: del balance de uso al balance contable. *Urban Planning*, 2023. [6] YAN Huimin, et al. Elaboración del primer balance de activos de recursos naturales a nivel de ciudad/condado. *Resources Science*, 2017. [10] FAN Mengjuan, et al. Sistema de elaboración de balances de activos de recursos forestales. *Journal of Natural Resources*, 2023.

(AI 辅助翻译)