

Élaboration du bilan des ressources naturelles : cadre théorique et recherche empirique

HAN Shengfa, LI Jijun, SU Juan, HE Xiaoshan, CHENG Yao, CUI Yunze

Résumé : Dans le contexte de l'essoufflement du modèle de « finance foncière » et de la réforme de la planification de l'espace territorial, l'exploration de nouveaux modèles de développement fondés sur la valorisation des ressources naturelles est essentielle pour soutenir une croissance de haute qualité. En s'appuyant sur la théorie comptable, cette étude propose un cadre théorique pour le bilan des ressources naturelles, introduit l'identité comptable des actifs et passifs, et établit une classification à trois niveaux et six catégories fondée sur la réglementation des usages des sols. Un système de reporting à quatre niveaux — comprenant des tableaux de synthèse, des tableaux sectoriels, des tableaux d'extension et des tableaux auxiliaires — est développé. À travers l'étude de cas de la ville de Suzhou (province de l'Anhui), l'article identifie trois scénarios d'application pour ce bilan : l'audit de départ des cadres dirigeants, le diagnostic de la planification de la restauration écologique et l'optimisation des tableaux de structuration fonctionnelle de l'espace territorial. L'innovation de cette recherche réside dans l'intégration de la théorie du bilan comptable à la planification spatiale, permettant une analyse intégrée des flux physiques et de la valeur économique des ressources. Cette approche renforce la rigueur scientifique de la planification et établit un lien fonctionnel entre l'audit environnemental et le contrôle des usages, améliorant ainsi la gouvernance publique. La vision tridimensionnelle, dynamique et patrimoniale induite par cette méthodologie offre de nouvelles perspectives directrices pour la planification territoriale.

Mots-clés : bilan ; équation comptable ; actifs de ressources naturelles ; audit de départ des cadres dirigeants ; tableau de structuration fonctionnelle de l'espace territorial.

1. Introduction

À l'instar des analyses sur la « récession par bilan », où la dégradation des bilans financiers des acteurs économiques peut paralyser la croissance, la question de la transition vers une « finance des ressources naturelles » se pose pour la planification territoriale chinoise. Cette recherche vise à établir une correspondance entre les usages des sols et les états financiers afin de traduire les enjeux de planification spatiale en indicateurs de performance économique. En mobilisant la théorie comptable, nous proposons un cadre de bilan des ressources naturelles pour renforcer les outils de contrôle et d'évaluation, explorant ainsi trois domaines d'application : l'audit de sortie, la restauration écologique et la régulation des usages.

2. Cadre théorique du bilan des ressources naturelles

2.1. Éléments comptables

Le bilan des ressources naturelles repose sur l'équation fondamentale :

$$Actifs_{RN} = Passifs_{RN} + Actifs \setminus Nets_{RN}$$

Ce modèle permet de recenser, à un instant T, le stock de ressources et d'évaluer les variations de leur quantité et de leur qualité.

2.2. Classification des ressources

Le système adopte une nomenclature à trois niveaux alignée sur la réglementation chinoise des usages des sols, subdivisée en six catégories principales : terres agricoles, terrains constructibles, ressources en eau, ressources forestières, ressources minérales et ressources marines.

2.3. Dualité physique et valeur

L'évaluation repose sur une double approche :

Flux physiques : Mesurent les variations absolues des stocks, essentiels pour le suivi des politiques de protection (ex: terres arables).

Valeur économique : Intègre les fluctuations de prix, palliant les limites des données purement volumétriques pour refléter la performance de gestion.

2.4. Définition du passif environnemental

Le passif est ici défini comme l'obligation de protéger ou de restaurer les ressources suite à leur exploitation. Il inclut le passif de surconsommation, le passif environnemental (coûts de traitement des dommages) et le passif écologique (perte de services écosystémiques).

3. Système de reporting

La structure proposée se compose de quatre niveaux :

Tableau de synthèse : Diagnostic global de la performance et des tendances macroéconomiques.

Tableaux sectoriels : Analyse détaillée de la structure interne des actifs et passifs par type d'usage.

Tableaux d'extension : Analyse fine des stocks, flux et directions des ressources prioritaires.

Tableaux auxiliaires : Outils de support pour les conversions d'usage et les calculs spécifiques.

4. Scénarios d'application

Audit de départ des cadres : Le bilan sert de pont technique pour harmoniser les politiques de protection et les indicateurs d'audit, facilitant l'évaluation de la responsabilité environnementale des dirigeants.

Diagnostic de restauration écologique : Il soutient le mécanisme de compensation écologique, permettant d'estimer les besoins en financement des projets de restauration basés sur les variations observées des actifs et passifs.

Structuration fonctionnelle de l'espace : Le passage d'un tableau d'équilibre foncier à un bilan structurel permet d'intégrer les ressources invisibles (eaux souterraines, gisements minéraux) dans une logique de gestion patrimoniale.

5. Conclusion

L'adoption d'un bilan des ressources naturelles marque une évolution vers une planification fondée sur le patrimoine et les flux. Elle impose trois nouveaux paradigmes :

Vision tridimensionnelle : Dépasser le plan 2D pour une gestion intégrée des ressources souterraines et de surface.

Vision dynamique : Reconnaître le caractère évolutif des stocks et des valeurs de marché.

Vision patrimoniale : Considérer les ressources non plus comme de simples données statistiques, mais comme des leviers de développement économique et des actifs stratégiques.

Références (extrait) :

HAN Shengfa, et al. Compilation of Natural Resource Balance Sheet: Theoretical Framework and Empirical Research. *Urban Planning Forum*, 2025(2): 74-80.

(AI 辅助翻译)