

Construcción y práctica de un sistema de planificación de renovación urbana de «doble vía»: el caso de la ciudad de Yangzhou

ZHU Jie, ZHU Lei, ZOU Jun, GAO Yirong

Resumen

Con el fin del supremacismo del crecimiento, la renovación urbana se ha convertido en un motor fundamental de la planificación, el desarrollo y la gobernanza en la era de los entornos consolidados. Un sistema de planificación de la renovación bien estructurado es la base para una ejecución eficaz. Este artículo analiza el posicionamiento de los planes de renovación urbana y los desafíos de su coordinación con la planificación territorial desde una perspectiva jurídica y operativa. A través de la «teoría del cambio institucional», se ofrece una justificación teórica para el sistema de renovación. Clasificamos los sistemas según su grado de independencia y eficacia jurídica en tres tipos: integrado, paralelo y sustitutivo. Tomando a Yangzhou como caso de estudio, este artículo propone un modelo de sistema basado en «planes especiales y planes de unidades». Al subdividir las unidades de renovación en unidades de gestión y de implementación, se establece un marco que permite la transmisión vertical de necesidades y la integración horizontal con los planes detallados, ofreciendo un referente para ciudades de nivel prefectural.

1. Dilemas reales y fundamentos teóricos

1.1 Perspectiva jurídica: Posicionamiento claro, marco normativo insuficiente

La transición hacia la planificación espacial del territorio ha elevado la renovación urbana de plan general a plan específico. Sin embargo, el diseño nacional sigue siendo fragmentado, dificultando la implementación.

1.2 Perspectiva operativa: Desajustes en la programación espacial

A pesar de las directrices, la relación entre las unidades de renovación y las unidades de planificación detallada sigue sin estar clara.

1.3 Perspectiva de la teoría del cambio institucional

Los sistemas actuales, diseñados para una era expansiva, no logran resolver las complejidades de la era del «stock urbano» (derechos de propiedad y costos de transacción).

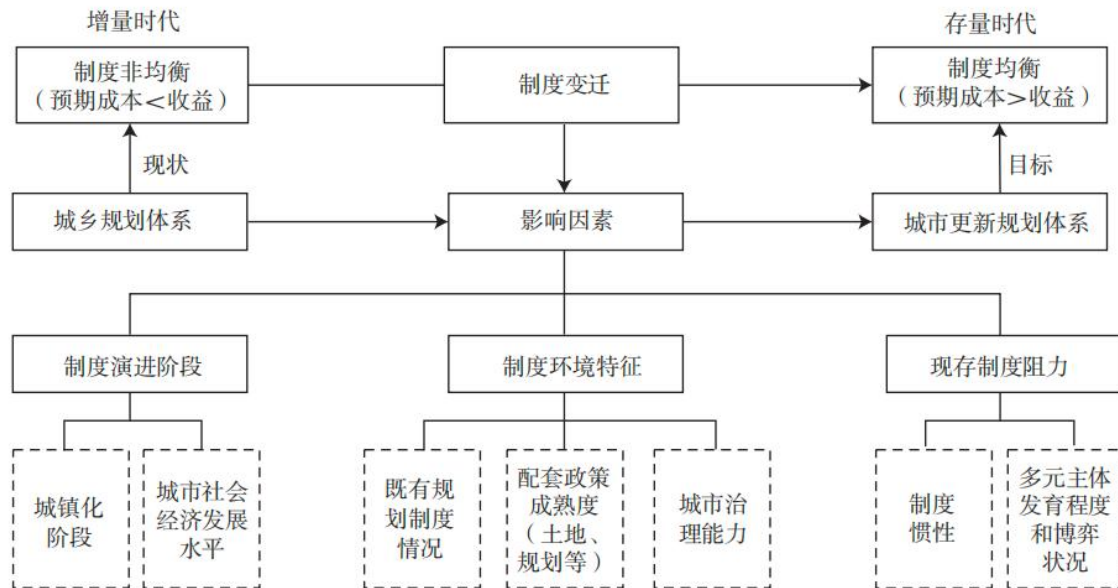


Fig.1 Interpretation of urban renewal planning system based on the theory of institutional change

2. Exploración y modelos de sistemas de renovación

Se identifican tres modelos: Integrado (Beijing), Paralelo (Xiamen, Nanjing) y Sustitutivo (Shenzhen).

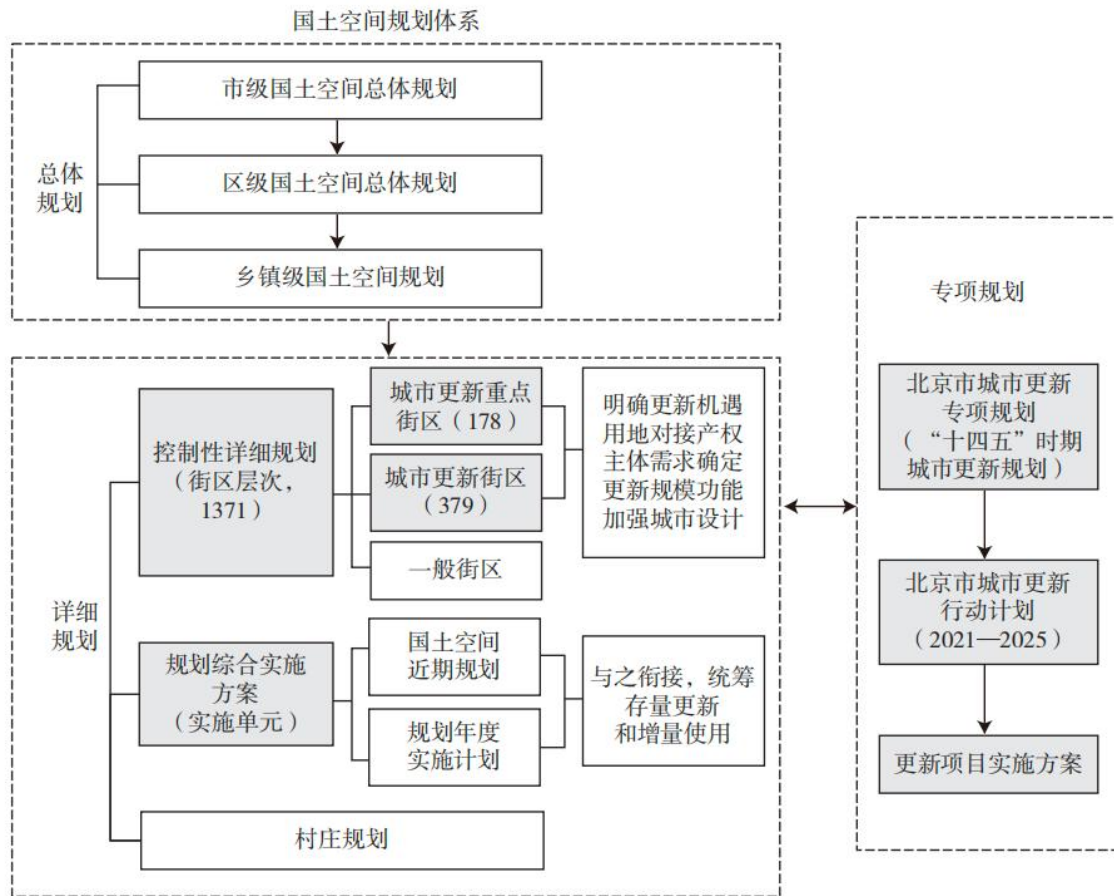


Fig.2 The relationship between the urban renewal plan and the territorial spatial plan of Beijing city

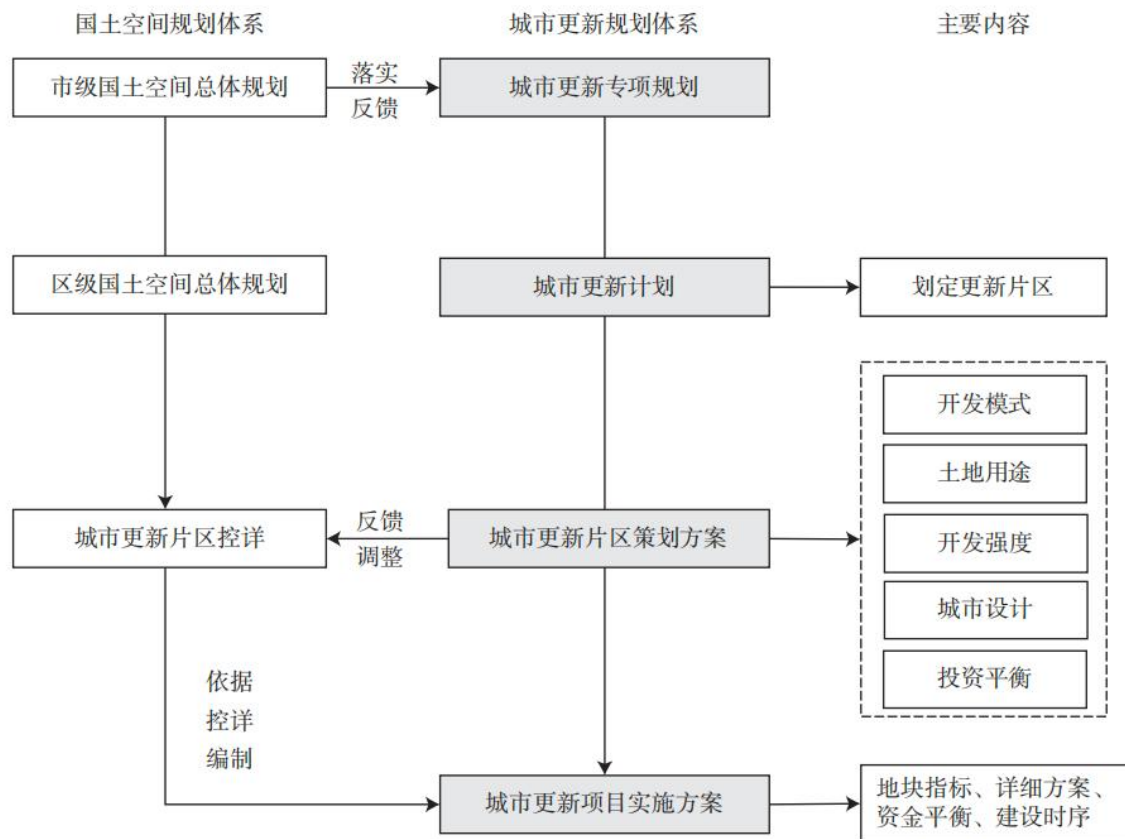


Fig.3 The relationship between the urban renewal plan and the territorial spatial plan of Xiamen city

3. La práctica de Yangzhou: Modelo de «doble vía»

Yangzhou implementa unidades de gestión (aprox. 3 km²) y unidades de implementación para coordinar recursos públicos y rentabilidad, permitiendo una transmisión eficiente de los objetivos.

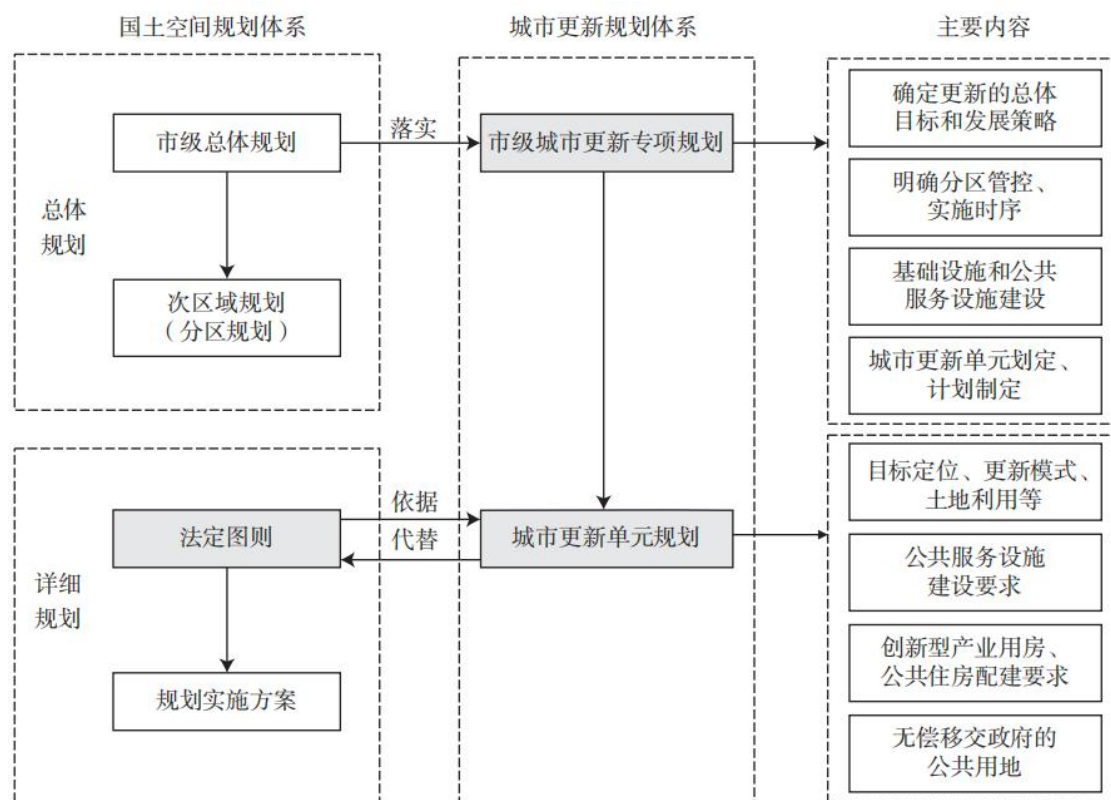


Fig.4 The relationship between the urban renewal plan and the territorial spatial plan of Shenzhen city

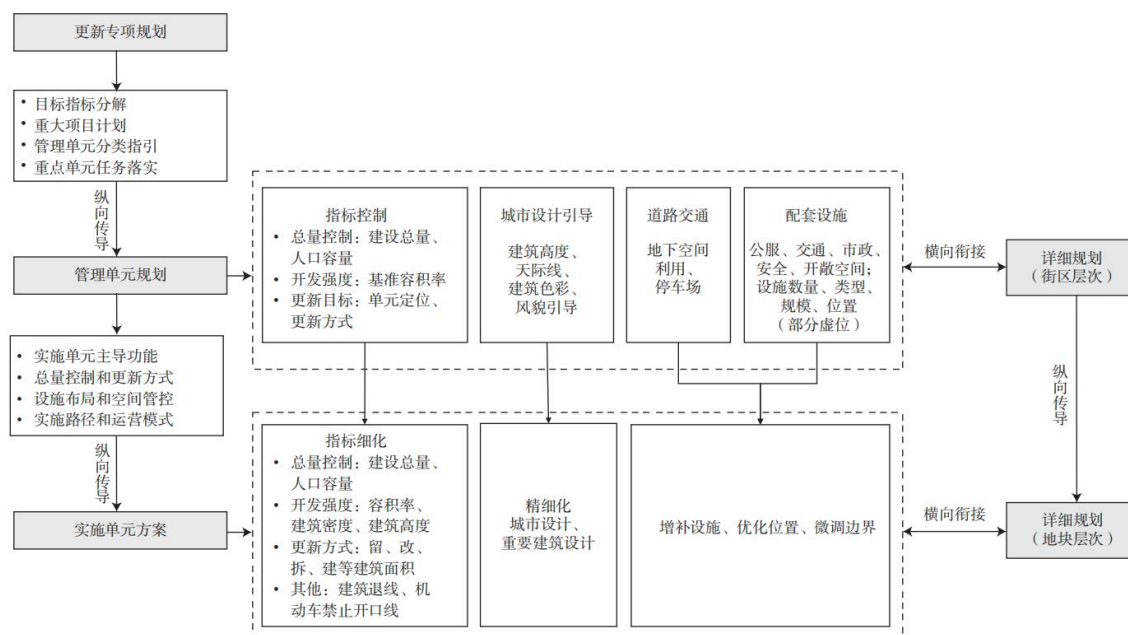


Fig.5 The main contents on transmission of urban renewal plan for Yangzhou city

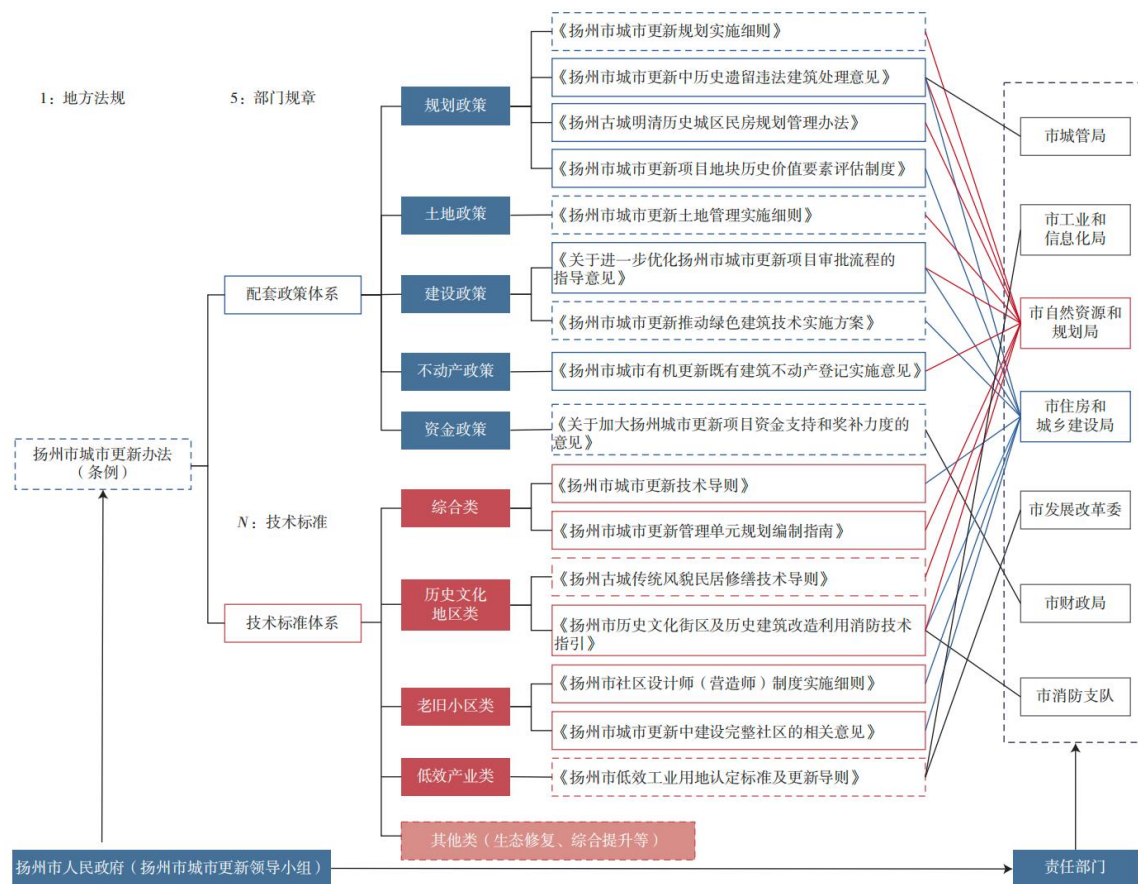


Fig.6 The urban renewal policies of Yangzhou city (the dotted box indicates that the policy has not been issued)

(AI 辅助翻译)