

## **Gobernanza colaborativa y representación del interés público en la regeneración urbana en la China "post-crecimiento": Evidencia de Guangzhou y Foshan**

**ZHAO Nannan, HE Shenjing, LIU Yuting, RUI Guangye, WANG Shifu**

**Resumen:** En la era del "post-crecimiento", el modelo de regeneración urbana en China ha transitado de una lógica basada en el desarrollo y la demolición hacia una gobernanza inclusiva. La participación dinámica de diversos actores ha reconfigurado los mecanismos de expresión del interés público, planteando desafíos a las teorías tradicionales de planificación urbana. Basado en una investigación participativa en la región de Guangdong, este estudio analiza sistemáticamente las nuevas características de la gobernanza comunitaria, identificando tres modelos: el de co-creación, el de *place-making* (creación de lugar) y el de co-producción. Se argumenta que estos modelos reflejan estructuras de gobernanza diversas y mecanismos multiescales de representación del interés público que surgen de los intersticios institucionales. A diferencia de las perspectivas tradicionales centradas en el control del desarrollo o el juego de suma cero de intereses, este estudio propone una concepción "comunicativa" del interés público, impulsada por el orden regulatorio, los vínculos locales y las expectativas de acción. Este enfoque demuestra una evolución hacia la coexistencia colaborativa y la co-creación de valor. El estudio ofrece una nueva perspectiva empírica para comprender la evolución de las relaciones de decisión y las respuestas de planificación en la era de la regeneración del stock urbano en China.

**Palabras clave:** gobernanza comunitaria; interés público; regeneración urbana; planificación colaborativa; planificador comunitario.

### **1. Introducción: De la lógica del "crecimiento" a la gobernanza inclusiva**

Desde el inicio de la reforma y apertura, la urbanización china se cimentó sobre la lógica del "crecimiento", donde el interés público se definía a través de la asignación de plusvalías de la tierra y la demolición de áreas antiguas. Sin embargo, ante la ralentización económica y el declive del mercado, China ha entrado en la era del "post-crecimiento". En este contexto, la regeneración urbana ha pasado de la demolición y reconstrucción a la "micro-transformación", enfatizando la participación multidimensional y la gobernanza inclusiva para superar la dependencia del desarrollo inmobiliario.

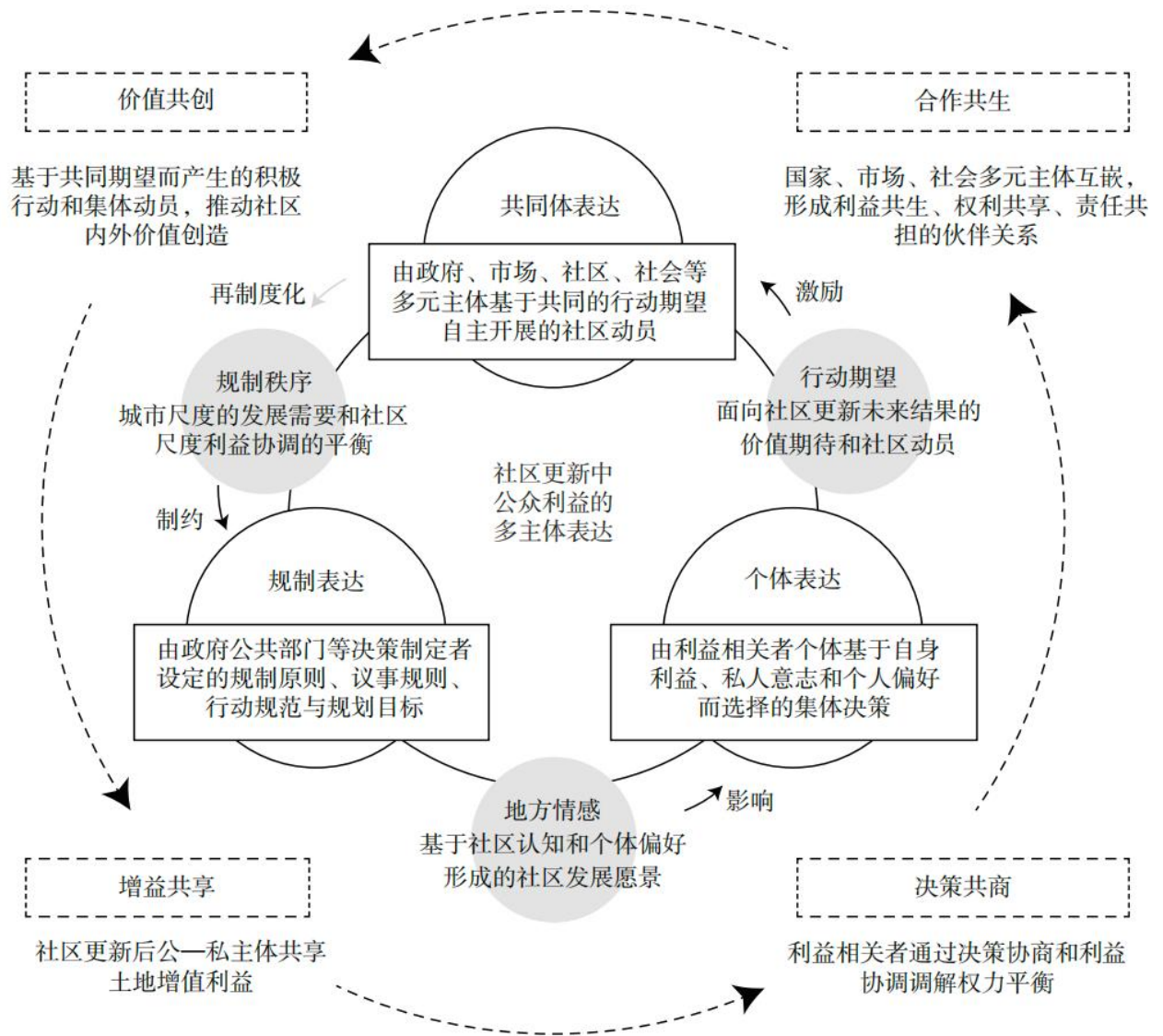


Fig.1 Multi-scalar analytical framework for public interest representation

## 2. Marco analítico: Representación comunicativa del interés público

El interés público no es un concepto estático, sino una construcción social formada durante la deliberación, la colaboración y la construcción de consensos. Proponemos un marco analítico multiescalar que clasifica la expresión del interés público en tres tipos:

**Expresión Regulatoria:** Dirigida por el Estado, utiliza reglas de procedimiento y planificación para gestionar el equilibrio entre intereses públicos y privados, promoviendo una alianza de "beneficios compartidos".

**Expresión Individual:** Impulsada por la maximización de la utilidad y la voluntad privada de los interesados. Se manifiesta a través de la participación activa y plataformas de "deliberación conjunta".

**Expresión Comunitaria:** Surge de la expectativa de acción compartida entre el gobierno, el mercado, la comunidad y las organizaciones sociales, formando una alianza de "coexistencia colaborativa".

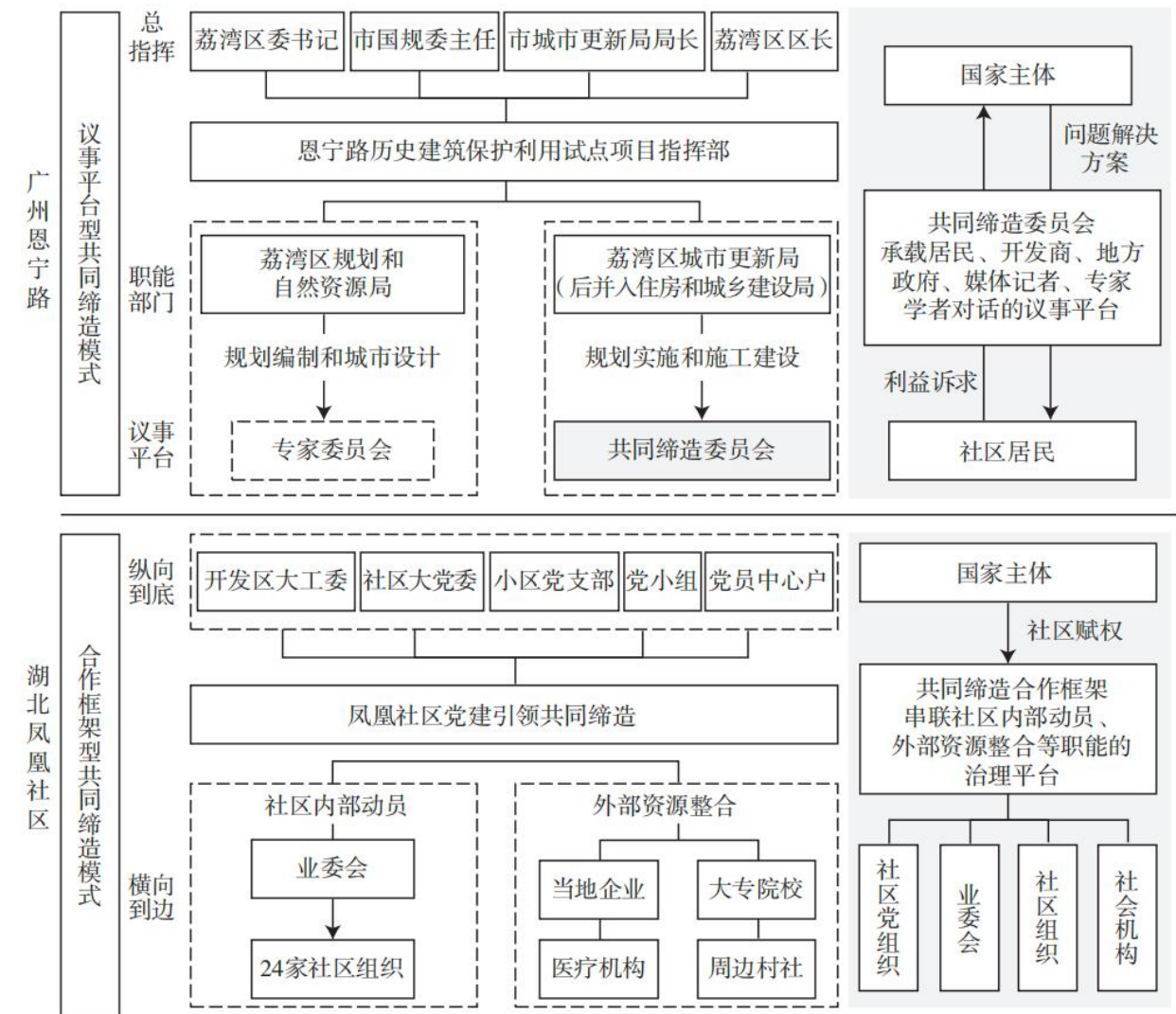


Fig.2 Two governance structures of the co-creation model

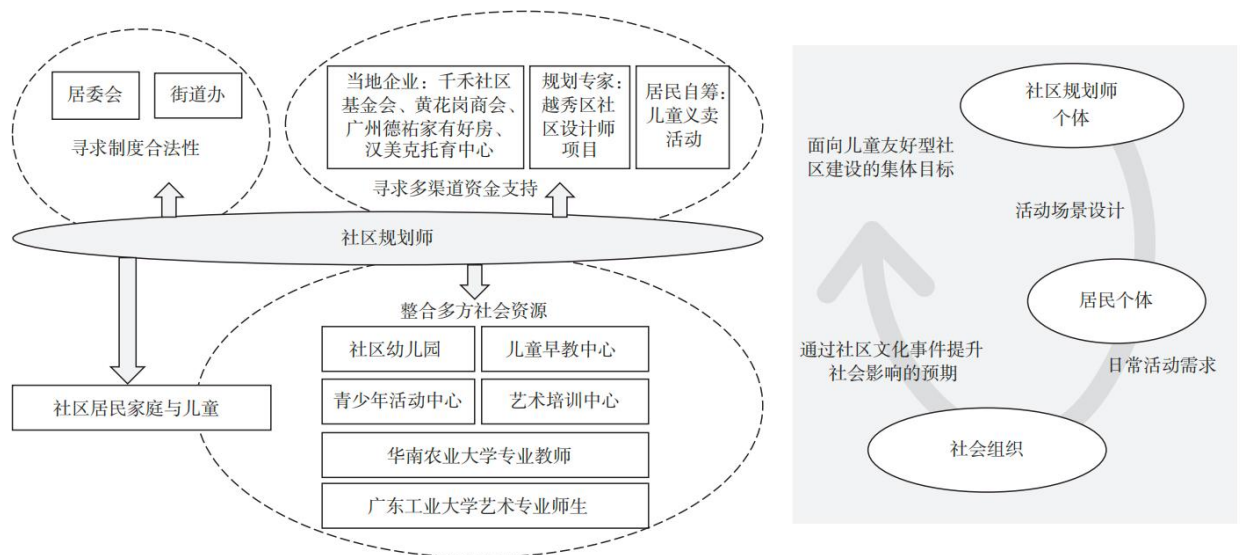


Fig.3 Governance structure of the place-making model

### 3. Modelos emergentes de gobernanza en Guangdong

**Co-creación liderada por el gobierno local (Eje vertical):** Modelos como la "Comisión de Co-creación" en Enning Road (Guangzhou) actúan como plataformas de mediación para mitigar conflictos y reconstruir la confianza entre ciudadanos y Estado.

**Place-making liderado por planificadores (Eje horizontal):** En proyectos como los jardines comunitarios de Keyuan (Guangzhou), los planificadores actúan como constructores de la práctica y conectores de recursos, movilizando a residentes y organizaciones para lograr objetivos de bienestar común.

**Co-producción socio-comunitaria (Modelo integrado):** Ejemplificado por la Comunidad Dongfeng (Foshan), este modelo involucra una alianza entre el comité del Partido, profesionales y empresas locales, institucionalizando la regeneración a través de fondos comunitarios y una gestión colaborativa.

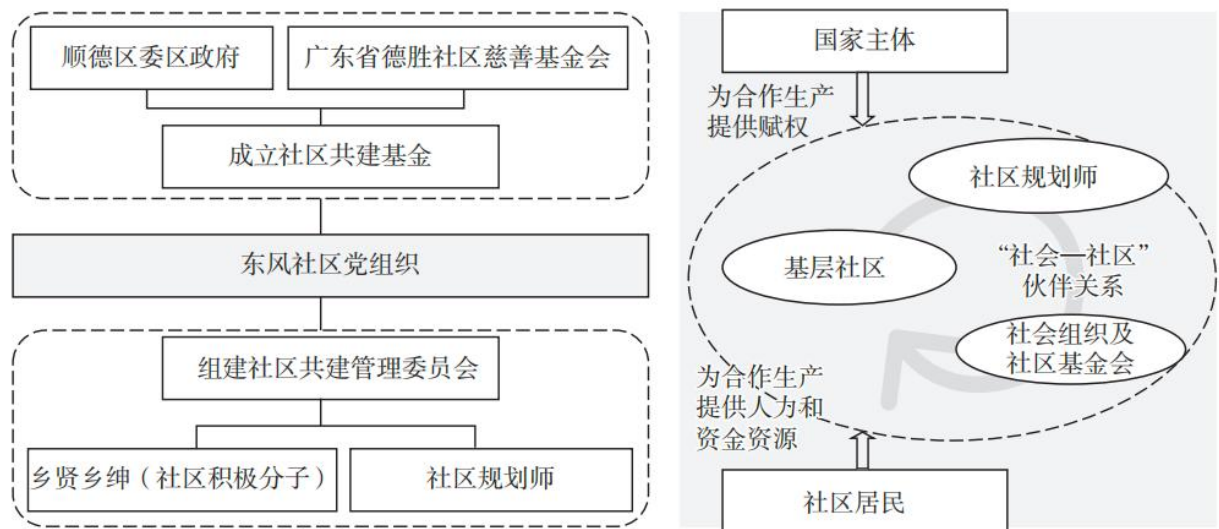


Fig.4 Governance structure of the co-production model

#### 4. Discusión y Conclusión

La efectividad de la gobernanza comunitaria en la era del post-crecimiento radica en la capacidad de los actores para formar alianzas de gobernanza que trasciendan la dicotomía tradicional "Estado-Mercado". Aunque existen desafíos en la idealización de estos procesos frente a las demandas reales de los residentes, la práctica en Guangdong demuestra que estos modelos de gobernanza, basados en la expresión comunicativa del interés público, ofrecen una alternativa viable a la planificación centralizada tradicional, facilitando una transición hacia una regeneración urbana más inclusiva, sostenible y centrada en el valor social.

#### Referencias (Resumen)

- [1] Shi Nan, Sobre el interés público en la planificación urbana, *Urban Planning Forum*, 2004.
- [2] Tian Li, Equilibrio entre intereses individuales, colectivos y públicos en la renovación urbana, *Urban Planning*, 2018.
- [3] Xu Mingming, Yang Baojun, Discusión sobre el interés público en la planificación urbana, *Urban Planning Forum*, 2013.
- [4] Liang Henian, Interés público, *Urban Planning*, 2008.
- [5] Jia Shenghua, Zheng Wenjuan, Tian Chuanhao, Gobernanza de los interesados en la renovación de aldeas urbanas, *Urban Planning*, 2011.
- [6] Yang Jianqiang, Chen Yue, Revisión del desarrollo de la renovación urbana en China (1949-2019), *Urban Planning*, 2020.

(AI 辅助翻译)