

آلية التفاعل التآزري بين خطط العمل وعمليات الفحص والتقييم من منظور تنفيذ الخطط ذات الحلقة المغلقة: دراسة حالة للمنطقة الأساسية في العاصمة بكين

بانغ بينغ؛ لي نان؛ وانغ ليانغ؛ سون شويه؛ دونغ بوتينغ

الملخص

في إطار نظام التخطيط المكاني الإقليمي للعصر الجديد في الصين، تُعد خطط العمل وسيلة فعالة لتحويل الخطط طويلة الأمد إلى تنفيذ تدريجي، بينما يشكل التقييم والفحص أداة رئيسية لمراقبة نتائج التنفيذ وتقديم ملاحظات تحسينية بشأنها. ومع تحول تنفيذ الخطط نحو نموذج أكثر منهجية وهرمية وديناميكية للحكومة المكانية، بات التفاعل بين هذين الأداة ضرورياً لأداء نظام التخطيط بشكل شامل. لطالما دعت الدراسات الحالية إلى تعزيز التنسيق بين مختلف الأطر، لكنها نادراً ما حددت العلاقة الجوهرية بين خطط العمل وعمليات الفحص والتقييم، أو اقترحت آلية منهجية لتعزيز هذا التنسيق. تستعرض هذه الورقة الترتيبات المؤسسية القائمة، وتتناول ضرورة وجود آلية تفاعل تآزرية وأهميتها العملية من ثلاث زوايا رئيسية: متطلبات السياسة على المستوى الرفيع، وتحسين نظام التخطيط، ومسارات التنفيذ. من منظور تنفيذ الخطة والحكومة المكانية يتم بناء آلية تشمل ثلاثة أبعاد رئيسية: أطراف الحكومة، وكيانات الحكومة، والبيئة الداعمة. استناداً إلى المنطقة الأساسية للعاصمة في بكين كحالة تجريبية، يحدد البحث ست سمات رئيسية للتفاعل الفعال، والتنظيم المتكامل للعمل؛ مواعمة المحتوى الموضوعي؛ التحويل الفعال ودمج نتائج التقييم؛ الدمج التكميلي للبيانات والمعلومات؛ الإدارة الذكية القائمة على المنصات؛ والدعم التقني الموحّد على المدى الطويل.

المصطلحات الرئيسية: تنفيذ الخطة؛ خطة العمل؛ الفحص والتقييم؛ التفاعل التآزري؛ الآلية المؤسسية؛ المجال الأساسي للراسمال

أصبح تطبيق مخطط واحد بشكل متسق حتى النهاية إجمالاً واسع الانتشار في إطار إصلاح نظام التخطيط المكاني الإقليمي في الصين. ولتحقيق هذا الهدف، تم إجراء تجارب واسعة النطاق في مجالات إعداد الخطط وتنفيذها وإدارتها. وقد برزت خطط العمل كوسيلة رئيسية للتنفيذ في حين أصبح التقييم والفحص أداة فعالة لمراقبة أداء التنفيذ وتقديم التغذية الراجعة عنه. كلا العنصرين يُعدان مكونات أساسية [1]، والتدريجي لنظام التنفيذ؛ وإدماجهما ضمن إطار تحليلي موحد، وتوضيح علاقتهما، وإرساء الآليات تعزز بعضهما البعض، يمكن أن يحسّن من عملية التنفيذ. ويؤثري نظام التخطيط المكاني الإقليمي بشكل أكبر

إعادة النظر في الأنظمة الحالية 1

خطط العمل 1.1

خلال سنوات من التجارب في ظل التحضر السريع، ساعدت الخطط قصيرة الأجل وبرامج التنفيذ تدريجياً في معالجة المشكلة المتكررة وقد أصبحت خطط [3-1]. المتمثلة في انحراف التنمية الحضرية عن الأهداف المعتمدة ومؤشرات الرقابة والإحداثيات المكانية بعد اعتماد الخطة وذلك من خلال التنسيق مع الخطط السنوية [4]. العمل المتتابعة، التي تُعد سنوياً أو على دفعات مدتها ثلاث أو خمس سنوات، نموذجاً شائعاً للتنفيذ للتنمية الاقتصادية والاجتماعية وبرنامج الاستثمار الحكومية. تعزز هذه الآليات التنسيق المكاني، وتوجّه الاستثمارات العامة وبناء المدن، وتدعم على سبيل المثال، أنشأت مدينة شنتشن نظاماً سنوياً لخطط التنفيذ الخاصة بالتخطيط الإنشائي قصير الأجل منذ عام [5]. تنفيذ الخطط بكفاءة في بكين، كما ساهمت قوائم المهام الخاصة بالمرحلة الأولى والمرحلة الثانية من الخطة [6]. ما جعله أداة مهمة لتنفيذ الخطة الشاملة للمدينة، 2005 [7]. الرئيسية الجديدة في تعزيز التحليل الزمني وتنفيذ أهداف التخطيط الشامل

الفحص والتقييم 1.2

وبعد [8]. تاريخياً، كان تقييم التنفيذ يُجرى عادةً كل خمس إلى عشر سنوات، مما حد من قدرته على تقديم ملاحظات في الوقت المناسب وفي حوالى نفس الفترة، نظمت [9]. إصلاح نظام التخطيط المكاني الإقليمي، تصدرت بكين جهود إطلاق برنامج التقييم الحضري في عام 2018 [10]. وزارة الموارد الطبيعية ووزارة الإسكان والتنمية الحضرية والريفية برامج تقييم وطنية واسعة النطاق. كلٌّ منها يركز على جانب مختلف فإن عملية الفحص والتقييم تراقب نتائج التخطيط، وتركز على المتغيرات الحاسمة والمهام [11]، وباعتباره عنصراً أساسياً في رقابة التنفيذ كما توفر دعماً مؤسسياً لتحويل أساليب التخطيط، وضمان سير عملية [3]، الأساسية، وتحدد المشكلات والعقبات في التشغيل والتنفيذ الحضريين [10]. التنفيذ، وتعزيز الوظائف الاستراتيجية للتوجيه والرقابة الملزمة للخطط

مشكلة البحث 1.3

تُقسّم خطط العمل الأهداف طويلة المدى إلى مراحل قابلة للتنفيذ، وتوضّح طرق التنفيذ، وتعزز جدوى أهداف التخطيط. كما يمكن فحص وقد أسفر كل من هذين المجالين عن أعمال عملية [12]. وتقييم عملية التنفيذ من مراجعتها ذاتياً، ويحسن جودة التنفيذ، ويدعم الصيانة الديناميكية وتحث على [13-16] وأكاديمية واسعة النطاق. تدعم العديد من الدراسات وجود سلسلة متكاملة تشمل التحضير والتنفيذ والتقييم والإشراف

ومع ذلك، فإن معظم هذه الدراسات تقتصر على [17-19]. التنسيق بين الخطط قصيرة الأجل والبرامج السنوية وإجراءات الفحص والتقييم توصيات عامة فقط، بينما تظل الدراسات التفصيلية حول كيفية تطبيق هذا التنسيق في الممارسة العملية نادرة للغاية تناولت عدة دراسات هذه بتحليل التحضير المنسق بين عملية التقييم والتخطيط المكاني الإقليمي من منظور التنمية الصناعية في [20] المسألة؛ فقامت تشن يولان وآخرون إدراج المشاريع التي تم تحديدها من خلال عملية التقييم في قوانينها ضمن تعديلات [21] مدينة ميثشو، بينما اقترح زهان ميكسو وآخرون الخطط السنوية وبرنامج تنفيذ المشاريع

ولذلك، هناك [22]. مع تقدم إصلاح التخطيط المكاني الإقليمي، أصبح الحكم المكاني يتميز بشكل متزايد بمنطق منهجي وهرمي وديناميكي حاجة إلى حالات عملية لوضع آلية تفاعل شاملة بين خطط العمل وعمليات الفحص والتقييم. الهدف هو إنشاء حلقة مغلقة ثنائية الاتجاه تجمع بين التغذية الراجعة عن التنفيذ (المراقبة والتقييم) وعملية التعديل والتحسين (تحويل النتائج إلى تنفيذ فعلي)، مما يساهم في الانتقال من التنسيق " المتوازي إلى التعاون المتكامل

بناء آلية تفاعل تآزرية لتنفيذ الخطة والحوكمة المكانية ٢

الحاجة والأهمية العملية 2.1

الاتجاه المحدد بموجب السياسات والقوانين واللوائح الوطنية 2.1.1

تُشترط آراء اللجنة المركزية للحزب الشيوعي الصيني ومجلس الدولة بشأن إنشاء نظام للتخطيط المكاني الإقليمي والإشراف على تنفيذه بشكل صريح إجراء تقييمات دورية وتعديلات ديناميكية للتخطيط المكاني الإقليمي استناداً إلى نتائج التقييم. وبما أن خطط العمل تحول التخطيط المكاني الإقليمي إلى عمليات تنفيذ ملموسة، فإن عملية الفحص والتقييم يجب أن تتفاعل معها وتقدم دعماً قوياً لتعديلاتها. لقد عززت التشريعات البلدية هذا الشرط. فلوائح تخطيط بكين الحضرية والريفية المعدلة لعام 2019، ولوائح تخطيط المساحات الإقليمية في نانجينغ، اللتان دخلتا حيز التنفيذ في عام 2023، تشترطان إجراء فحوصات وتقييمات دورية، وتنصان على ضرورة إعداد خطط التنفيذ قصيرة الأجل وبرامج التنفيذ السنوية بالاستناد إلى نتائج التقييم.

وسيلة مهمة لتحسين نظام التنفيذ 2.1.2

يُعد نظام تنفيذ التخطيط المكاني الإقليمي الجديد عملية مستمرة يرتبط فيها التنفيذ والتقييم والتغذية الراجعة والتصحيح بشكل وثيق، ويشارك ومع ذلك، لا تزال هناك فجوات على مستويات الإدارة وضعف في التحويل الرأسي. لذلك، يجب [22]. فيها عدد من الأطراف في تحسينات منسقة وكذلك لتعزيز [23]، تحسين الآليات المؤسسية للتغلب على ضعف التنسيق بين الإدارات، وعدم وضوح المسؤوليات، وتداخل المهام والصلاحيات العلاقات بين الخطط على المستويات المختلفة وفي القطاعات المتعددة. وعلى عكس الخطط المكانية التقليدية، لا تنص خطط العمل ولا عمليات الفحص والتقييم بشكل أساسي على تخطيط مكاني مفصل، أو وظائف استخدام الأراضي، أو ضوابط للسعة الاستيعابية. محتواها الفني-المكاني محدود نسبياً؛ بل يركز بدلاً من ذلك على تنظيم السياسات والمؤسسات وترتيبات التنفيذ على مستوى المدينة بأكملها، وفي مختلف القطاعات المهنية، وعلى المستويات الإدارية المختلفة. وبالتالي، يمكن لتفاعل هذه العناصر أن يربط الروابط والمستويات المجزأة في نظام التنفيذ، ويُعزز فعاليتها الشاملة.

مسار معقول لتنفيذ المخطط الموحد بشكل مستمر 2.1.3

تختلف الظروف والبيئات المؤسسية حتماً من مرحلة إلى أخرى خلال عملية التنفيذ، وقد تؤثر المشكلات غير المتوقعة على وتيرة التقدم وتحقيق الأهداف. ولذلك، يلزم اتخاذ استجابات فورية وإجراء تصحيحات مستمرة للحفاظ على الاتجاه الصحيح وتيرة التنفيذ السليمة. وجمع التفاعل بين خطط العمل وعمليات الفحص والتقييم بين أهداف التخطيط طويلة الأمد ونتائج التشخيص، مما يدعم تعديل خطط العمل تدريجياً ويزيد من مرونة وشفافية عملية التنفيذ. يمثل هذا تحولاً من التخطيط الثابت القائم على المخططات إلى التخطيط الديناميكي للعمليات. فعلى سبيل المثال، أظهرت دراسة منطقة بكين الأساسية لعام 2022 أن تمويل حماية المدينة التاريخية يتطلب تنسيقاً أكثر فعالية؛ وبما أن هذه المسألة لم تكن مدرجة في خطة العمل الحالية، فقد تم إدراجها عند تحديد المهام المحددة لعام 2023.

تصميم الآلية 2.2

النهج الأساسي 2.2.1

تُرَكِّز [24]. يُعد التخطيط، في جوهره، عمليةً معقدةً للغاية وحساسةً في مجال السياسات العامة، كما يُمثل شكلاً من أشكال الحوكمة المكانية عملية وضع السياسات إلى ست [25-26] نظرية أنظمة السياسات العامة على العلاقة بين مراحل هذه العملية؛ حيث يُقسّم لاسويل وآخرون مراحل هي: الاستطلاع، الترويج، الصياغة، التنفيذ، التطبيق، إنهاء السياسة، والتقييم. تُميز مناهج أخرى عملية صياغة السياسات عن عملية تنفيذها، وتنقسم هذه العملية إلى مراحل متعددة تشمل تحديد المشكلات، ووضع الاستراتيجيات، وتوزيع المهام على الإدارات المسؤولة، والتنفيذ أن [27] العملي. في المقابل، تركز نظرية الحوكمة المكانية على التفكير الشامل للنظام والعلاقات بين مكوناته المختلفة. ويؤكد سون شيوين [28] جوهر الحوكمة المكانية يكمن في دمج القطاعات والإدارات معاً، وتنسيق العناصر والأفعال المتنوعة بشكل فعال. قام أو يانغ بينغ وآخرون مستندين إلى مفهوم الحوكمة الشاملة، بتحليل آليات تنفيذ الخطط المكانية الرئيسية على مستوى البلديات والمقاطعات من حيث الأهداف والجهات نظاماً يُعرف بـ "التنسيق الثلاثي السلاسل": سلسلة مكانية لنقل [14] المعنية والمستويات والأدوات والإجراءات. كما اقترح تشو مين وآخرون المعلومات عبر المستويات المختلفة، وسلسلة زمنية لنقلها خلال عملية التنفيذ، وسلسلة تغذية راجعة للإشراف متعدد الاتجاهات من خلال دمج منظورات السياسة العامة والحوكمة المكانية، يجب أن تُدمج خطط العمل وعمليات الفحص والتقييم ضمن سياقات حوكمة وفي إطار التخطيط المكاني الإقليمي القائم، يمكن تنظيم تفاعل هذه العناصر على ثلاثة [14]. محددة، وتُدعم بسلطات وموارد وتكنولوجيا مناسبة أما البعد المتعلق بالجهات الفاعلة فيشمل التواصل والتعاون وحل المشكلات بين مشاركين متعددين في سياقات مختلفة تتعلق بُعداً [29]. أبعاد الكائن بالتوافق الجوهرية بين عناصر المعدلين ومحتواهما، بينما تتعلق بُعداً البيئة بالظروف الخارجية الضرورية لضمان استمرارية العمل

التنسيق الفعال بين أطراف الحوكمة 2.2.2

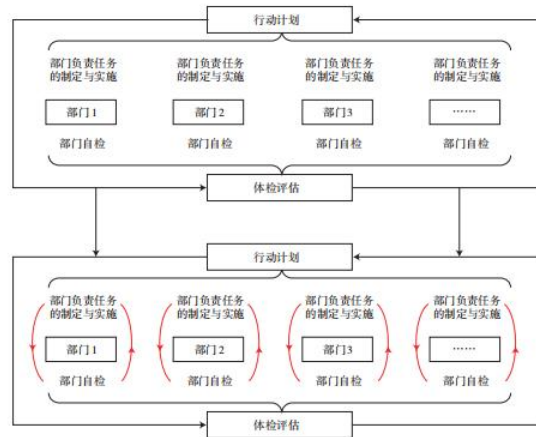
لا يزال تنفيذ الخطة تحت قيادة الحكومة، ويعتمد التنفيذ عالي الجودة على تنسيق على مستوى رفيع والتعاون بين الإدارات المختلفة. يجب أن مع دعم من القيادة العليا والتعاون بين [1]، تُدمج التفاعلات بين خطط العمل وعمليات الفحص والتقييم ضمن العمليات الحكومية الروتينية وتشابه هياكل هذه الهياكل التنظيمية بشكل عام: حيث [30]. الإدارات المختلفة، واستخدامها للتغلب على التجزئة والانقسامات الإدارية بين الأقسام، تضطلع الحكومات المحلية بدور القيادة، بينما تتولى سلطات التخطيط المسؤولة الرئيسية. وتشارك الإدارات المسؤولة عن التنمية والإصلاح والإحصاء، والتصميم الحضري، والنقل، والخدمات البلدية، بالإضافة إلى مجالات أخرى، بشكل مشترك

يجب أن تشمل عملية التنسيق جميع مراحل الإعداد، والمراجعة، والتنفيذ، والمتابعة، والتقييم، والتعديل. أولاً، يجب ربط الأعمال المتعلقة بكل الأداة داخل كل منظمة مشاركة، بهدف تحقيق التكامل الداخلي وإغلاق الحلقات (الشكل 1). ثانياً، يجب تقسيم مسؤوليات التنفيذ والتدقيق، الذاتي بشكل واضح وتنسيقها بين المنظمات المختلفة. يساهم القيادة العليا القوية والتنظيم الفعال في تعزيز السلطة، وتقليل المخاوف داخل الأقسام وبناء توافق في مبادئ الحوكمة المشتركة، وتحسين الكفاءة التنظيمية في تنفيذ خطط العمل وفي عمليات التقييم والمراجعة. ويمكن لهذه الترتيبات أن تخفف من الانقطاع الرأسي وضعف الاستمرارية، وكذلك من الإدارة الأفقية متعددة المشرفات وضعف التنسيق، والتي غالباً ما تنشأ عن [14].

الشكل 1: التغييرات في تنظيم العمل داخل الأقسام في سياق تفاعل تآزري بين خطط العمل وعمليات الفحص والتقييم

2.2.3 المحاذاة الدقيقة لعناصر الحوكمة

يشير المحاذاة الدقيقة لعناصر الحوكمة إلى مطابقة "ما يجب فعله" مع "ما يجب فحصه"، وتحويل النتائج إلى إجراءات تنفيذية عملية



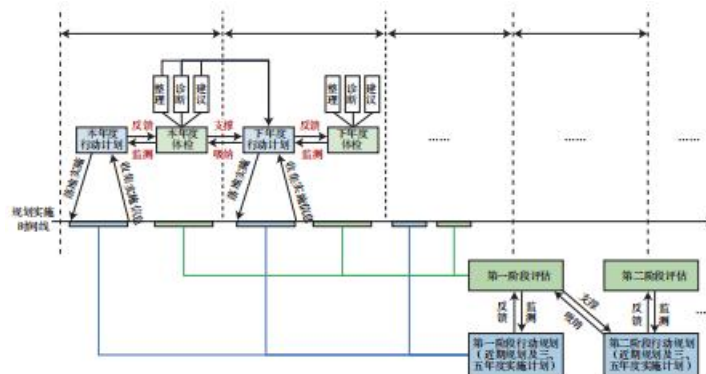
ويحل هذا النهج محل التسلسل السطحي المتمثل في "وصف عام للمشكلة - اتجاه عام - مراجع محدودة - استمرار العمل كالمعتاد - تغذية راجعة أولية"، بسلسلة أعمق تشمل: "تحديد العقبات الرئيسية بدقة - وضع استراتيجيات مستهدفة - إجراء التعديلات والتحسينات اللازمة - تنفيذ". "عملي ملموس - تقديم تغذية راجعة شاملة

تُنفَّذ تقارير التقييم والفحص من خلال لقطات سنوية ومراجعات مرحلية، بينما تحول خطط العمل محتوى التنفيذ إلى ترتيبات سنوية ومهام متدرجة. ويستلزم التوافق المادي الكامل ثلاثة أشكال من الاتساق؛ أولها الاتساق المكاني: حيث يجب أن يتطابق النطاق العام ومناطق الأولوية في التشخيص والتنفيذ. ثانياً، الاتساق الزمني: يجب أن تتماشى الفحوصات السنوية مع مهام خطة العمل السنوية، بينما ينبغي أن تتوافق التقييمات التي تُجرى كل ثلاث أو خمس سنوات مع الخطة العامة للعمل. ثالثاً، الاتساق الموضوعي: يجب أن تركز المهام ذات الأولوية ومواضيع التقييم على القضايا الجوهرية نفسها، مثل شيخوخة السكان، وإحياء المناطق الحضرية، والتحول الصناعي، وقدرة المجتمع على المواجهة والسلامة. يجب أن تكون عمليات التغذية الراجعة والتشخيص والتحويل والدمج فعالة أيضاً (الشكل 2). ويجب أن يهدف تقييم الفحص إلى تحديد المشكلات من منظور تنسيق خطة العمل الشاملة، مع مراعاة الأهداف طويلة الأجل وظروف التنفيذ الحالية، واقتراح تدابير للتحسين قد تؤدي إلى تعديل أو إنشاء مهام للعام التالي، أو حتى إطلاق مشاريع محددة. على النقيض من ذلك، يجب أن تحول مهام خطة العمل السنوية النتائج والتوصيات إلى ترتيبات متخصصة حسب القطاع والمكان والجهات المعنية؛ حيث تصبح القضايا الرئيسية مجالات ذات أولوية، وتُصنف المناطق التي تتركز فيها المشكلات كمناطق تدخل ذات أولوية، بينما تُصنف الإدارات التي تتحمل أعباء عمل كبيرة كمستفيدين من الدعم ذوي الأولوية. وبذلك يمكن تخصيص الموارد المالية والأرضية والسياسية بدقة أكبر. يجب جمع معلومات التنفيذ والمشكلات التي ظهرت بشكل مفصل، وإدخالها في دورة التقييم التالية.

الشكل 2: الامتصاص والتحويل بين خطط العمل وعمليات الفحص والتقييم

2.2.4 بيئة داعمة قوية

نظراً لأن كلا الأداة تُستخدم على المدى الطويل وبشكل روتيني، فإن تفاعلها يتطلب دعماً خارجياً مستمراً على شكل بيانات ومنصات



لإدارة التعاون وفرق للخدمات التقنية

تُعد البيانات الدقيقة والشاملة الأساس للتشخيص الدقيق وتوزيع المهام بشكل عقلاني. وقد تطور نظام التقييم والفحص تدريجياً ليشمل نموذجاً متكاملًا لتجميع البيانات بجمع بين الإحصاءات الرسمية وبيانات الضخامة القائمة على الإنترنت، في حين تولّد خطط العمل بيانات مفصلة من الخطوط الأمامية من خلال المهام والمشاريع. يتيح دمج هذه المصادر التكميلية ضمن وحدات مكانية إقليمية موحدة تحقيق رؤية شاملة للمدينة بأكملها، بالإضافة إلى عرض واضح يعتمد على حالات عملية محددة، مما يمكن من فهم أداء التنمية الحضرية وتنفيذ المشاريع على المستويين العام والمستوى التفصيلي [31].

أصبحت المنصات التعاونية الذكية أدوات قياسية في إدارة التخطيط الرقمي. ويتيح إدارة خطط العمل وإجراء عمليات الفحص والتقييم عبر منصة مشتركة تحويل نقل البيانات وتبادل المعلومات ومناقشات الاجتماعات والمراسلات الرسمية إلى صيغ رقمية. كما يمكن لهذه المنصات إنشاء منصة موحدة واحدة موثوقة ومستقرة ومستمرة ومفتوحة، تدعم التحديث الديناميكي والحسابات الآلية والرسوم البيانية الموحدة، مما يعزز دقة التوقيت ويقلل من التكاليف الروتينية

تُعد الفرق التقنية المستقرة ذات أهمية مماثلة. يجب أن يوفر الكوادر المؤهلة خدمات متابعة طويلة الأمد، ويجب دمج الفرق التقنية المسؤولة عن كلا الأداة معاً. ويمكن تعيين موظفين متخصصين حسب جهة الاتصال أو المهام المتابعة أو مجال البحث، وذلك لمنع سوء التواصل وعدم كفاءة التحويل الناتجة عن عمليات تقنية منفصلة. كما ينبغي الاستعانة بمراكز الفكر الخارجية والخبراء لتوسيع نطاق الأبحاث وتعزيزها

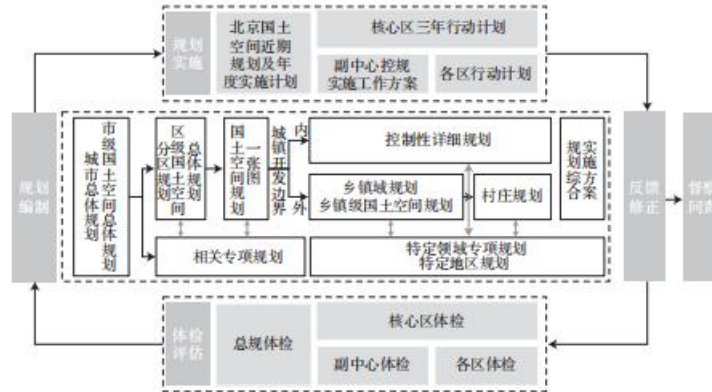
التدريب في المنطقة الأساسية لعاصمة بكين ٣

نظرة عامة 3.1

ومنذ موافقة اللجنة المركزية للحزب الشيوعي الصيني ومجلس الدولة [32]. استمر نظام التخطيط المكاني الإقليمي في بكين في التحسن على "الخطة التفصيلية التنظيمية للمنطقة الأساسية للعاصمة" على مستوى الكتل، للفترة 2018-2035 في عام 2020، عملت المنطقة الأساسية بنشاط على استكشاف التفاعل بين خطط العمل وآليات الفحص والتقييم (الشكل 3). خلال إعداد الخطة التنظيمية، تم إعداد "الخطة التنفيذية الثلاثية للخطة التفصيلية التنظيمية للمنطقة الأساسية في العاصمة، 2020-2022" بشكل متزامن، كما تم ترسيخ دورة تنفيذية ثلاثية السنوات كإجراء مؤسسي. وقد تم الانتهاء من الخطة الأولى، بينما تم إعداد والنشر للخطة الثانية ابتداءً من عام 2021، أكملت المنطقة الأساسية الفحوصات السنوية لعامي 2020 و2021 و2022. وقد تطورت العملية تدريجياً من وضع القواعد إلى التشغيل السلس، ثم إلى التوسع اللاحق، مع بناء آلية شاملة مرتبطة بالخطة التنفيذية ثلاثية السنوات. وتحدد الخطة الثلاثية الثانية المهام والمشاريع السنوية بشكل أكثر وضوحاً مقارنة بالخطة الأولى، مما يشكل نموذجاً يجمع بين «خطة ثلاثية السنوات وقائمة مهام سنوية». كما يُحدد المهام للعام التالي استناداً إلى نتائج التنفيذ في العام السابق، مما يعزز التوافق مع عملية التقييم السنوية

الشكل 3: العلاقات المنهجية بين امتحان المنطقة الأساسية، وخطة العمل ثلاثية السنوات، والنظام الأوسع لتنفيذ التخطيط في بكين

التنظيم الوظيفي المتكامل: قيادة موحدة على المستوى الرفيع ومشاركة متعددة الإدارات 3.2



ويتم تنفيذ [34]. من خلال لجنة التخطيط والبناء في العاصمة، يُنشئ نظام حوكمة التخطيط في بكين سلطة موحدة على المستوى الأعلى خطة العمل ثلاثية السنوات للمنطقة الأساسية وفحصها تحت إشراف اللجنة وتحت قيادة الحكومة البلدية. مكتب لجنة تخطيط وبناء العاصمة، الواقع ضمن اللجنة البلدية للتخطيط والموارد الطبيعية، يتولى مهام التنظيم والتنسيق والتجميع والبحث والصياغة والاستشارة وإعداد التقارير تشارك وحدات الحكومة المركزية، والإدارات والمؤسسات البلدية المعنية، بالإضافة إلى حكومتا مقاطعتي دونغتشونغ وشيتشنغ بشكل مشترك في إعداد الخطة وتنفيذها ومراجعتها (الشكلان 4 و5). وتتبع خطة العمل تسلسلاً يتضمن إصدار برنامج عمل، ثم تقديم المهام المقترحة من قبل الإدارات المعنية، تليه عملية تنسيق متكاملة، ثم استشارات، وأخيراً مراجعة شاملة يتبع الفحص تسلسلاً متوازياً بدقة: إصدار متطلبات الفحص الذاتي، وتقديم تقارير الفحص الذاتي من قبل الأقسام، ثم إجراء تشخيص متكامل واستشارة ومراجعة. ترتبط هذه العمليات المتوازية داخل الأقسام وتُنسق خارجياً، مما يحدد المسؤوليات وبوضوح ويقلل من التداخل أو الإغفالات. كما تم تشكيل فريق تنفيذي خاص يضم الوحدات المركزية والإدارات البلدية وحكومتا المقاطعتين

تتشابه إجراءات المراجعة أيضًا؛ حيث يُراجع كل من خطة العمل ثلاثية السنوات وتقرير الفحص تبعًا من قبل الاجتماع التنفيذي للحكومة البلدية واللجنة الدائمة للجنة الحزب الشيوعي الصيني في مدينة بكين، ثم يُعرضان على الاجتماع الكامل للجنة التخطيط والبناء في العاصمة وفقًا للسلطة المركزية المختصة بتخطيط رأس المال، يُقدّم تقرير تقييم المنطقة الأساسية سنويًا إلى اللجنة المركزية للحزب الشيوعي الصيني ومجلس الدولة، إلى جانب تقارير تقييم خطة بكين الشاملة وخطة تنظيم المركز الفرعي. ويُسهّم هذا التقييم على المستوى الرفيع في تعزيز السلطة والجدية وقدرة التنفيذ.

الشكل 4: تنظيم عملية فحص المنطقة الأساسية

الشكل 5: تنظيم عملية إعداد خطة العمل ثلاثية السنوات للمنطقة الأساسية

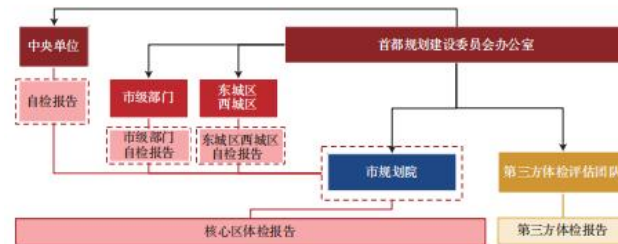


图4 核心区体检编制工作组织示意图

Fig.4 Organization of the examination preparation of the core area of the capital



التوافق بين عملية الفحص والتنفيذ: إطار محتوى مبني على الخطة واعتمادها 3.3

بعد ثلاث سنوات من التجريب، طوّرت اختبار المنطقة الأساسية إطارًا مكونًا من ثلاثة مستويات تشمل المؤشرات والمهام والمجالات. على مستوى المؤشرات، تُقيم التغيرات السنوية في المؤشرات الـ 39 المحددة في الخطة التنظيمية للكشف عن التعبيرات الخارجية للتنفيذ (الجدول 1) أما على مستوى المهام، فيتم تقييم التقدم وفقًا للمهام السنوية والجهات المسؤولة والجدول الزمني الواردة في خطة العمل الثلاثية السنوات. على المستوى الميداني، يتم تحليل إنجازات التنفيذ والمشكلات والعقبات من خلال ثماني أبعاد، تشمل "ال أولويات الستة" ونظام تخطيط رأس المال والحوكمة الحضرية (الشكل 6)، وتُستخدم نتائج التحليل لدعم التوصيات الخاصة بالمرحلة التالية.

تضمنت الخطة العملية الأولى أربع فئات رئيسية هي: التحضير للتخطيط، والمناطق الأساسية والمناطق الوظيفية، ومهام الحوكمة الخاصة وآليات السياسة، وشملت 80 مشروعًا. أما الخطة الثانية فقد نُظمت وفقًا لل أولويات الستة، وضمت 72 مهمة مصنفة إلى 125 بندًا. وعلى الرغم من اختلاف الأطر الهيكلية، ظل محتوى المهام متماشيًا بشكل وثيق مع متطلبات التقييم. على سبيل المثال، في مجال رعاية كبار السن، يدعو الخطة العملية الثانية إلى إنشاء المزيد من المؤسسات الخدمية وزيادة عدد أسرة التمريض وتوسيع نقاط تقديم خدمات الوجبات، بالإضافة إلى تحسين جودة الخدمات المقدمة. ويستعرض التقييم بشكل مطابق بنية المرافق ومعايير الخدمة، ويُحدد مشكلات مثل ارتفاع تكاليف الرعاية لكبار السن ذوي الإعاقات ووجود فجوات في توفير خدمات الوجبات.

الجدول 1: المؤشرات المختارة من نظام مؤشرات التخطيط التنظيمي للمنطقة الأساسية

التقييم	الهدف المحدد لعام 2035	2022	2021	2020	2019	2018	المؤشر
مستقر	زيادة	57	57	57	54	54	المواقع التراثية الثقافية المحمية على المستوى البلدي أو أعلى؛ (%) نسبة الفتح
تم الوصول إلى الهدف؛ تقدم جيد	2.5	1.91	1.73	1.66	1.11	0.48	عدد متاجر الكتب المادية لكل نسمة 10,000
تم الوصول إلى الهدف؛ تقدم جيد	≥85	76.5	75.9	75	74	73	حصة السفر الأخضر (%)
تم الوصول إلى الهدف؛ تقدم جيد	2,218	2,135	2,022	1,952	1,842	1,759	مساحة أراضي مرافق التعليم الأساسي لكل (م²) نسمة 1000
تم الوصول إلى الهدف؛ تقدم جيد	حوالي 10.4	6.70	5.44	4.63	3.52	2.68	أسرة رعاية المسنين المنزلية

بالإضافة إلى أسرة المؤسسات الصحية لكل مقيم 1000							
نسبة السكان المشمولين ضمن نطاق 10 دقائق من محطة رعاية المسنين المجتمعية (%)	96.4	96.8	97	حققت شركة تارجيت أهدافها	100	100	99



الشكل 6: المواضيع المطابقة في امتحان المنطقة الأساسية وخطة العمل على مدى ثلاث سنوات

التحويل والدمج الفعال: ربط نتائج التشخيص والتوصيات بقوائم المهام 3.4

كل عام، تنفذ الأقسام المهام المُعَيَّنة وتُجري تقييمًا ذاتيًا، وتُقدِّم تقارير عن التقدم والصعوبات والتوصيات والحالات النموذجية ومجموعات البيانات. ويبدأ تقييم المجال الأساسي بتلخيص التقدم السنوي الكلي، ثم يحلل المشكلات الشائعة والمحددة من منظور النظام بأكمله. على سبيل المثال، تناولت امتحانات عام 2022 إعادة تجديد المجتمعات السكنية القديمة بشكل شامل، والانتقال القائم على طلب من المنازل ذات الفناءات الداخلية، وتفكيك المباني السكنية غير المطابقة للمواصفات (الجدول 2). ودمج نتائج التنفيذ هذه مع هيكل المدخلات المالية، تم تحديد الاعتماد المفرط على الدعم المالي في عمليات تجديد المناطق الحضرية؛ ثم تم تحديد الأولويات للقضايا الرئيسية واقتراح تدابير محددة وقابلة للتطبيق تُحوِّل النتائج والتوصيات إلى قوائم تخصص كل قسم وتُرفق بتقرير الفحص المعتمد. وعندما يُعد الأقسام خطة ثلاثية السنوات القادمة أو يحددون المهام للعام التالي، يجب أن تدمج البنود المخصصة لهم. ويقوم القسم الرئيسي بالتحقق من إدراج هذه البنود عند توحيد المهام السنوية ويتابع الوضع عند الحاجة. وقد تم إدراج ثمانية عشر نتيجة للفحص في الخطة التنفيذية الثلاثية الثانية. كما يتناول الفحص الاستجابات للمشكلات التي تم تحديدها في العام السابق، مما يضمن تتبعًا مستمرًا

بعد تأكيد المهام المعدلة وتنفيذها، تقدم الأقسام تقارير عن التقدم الفصلية، وتلخيصات نصف سنوية، وتلخيصات سنوية. ثم يُجرى فحص منهجي في نهاية العام، مما يُمهِّد لبداية الدورة التالية ويسمح بتطبيق متواصل على مدار الوقت

الجدول 2: نتائج إنجاز مختارة للمهام المحددة في خطة العمل ثلاثية السنوات للمنطقة الأساسية لعام 2022

لا.	نوع المهمة	عنوان المهمة	سيتم الانتهاء من العمل في عام 2022
34	تحسين مبني على التطبيقات	تطوير نظام حكم متخصص للمساكن ذات الفناء الداخلي وتحسين ظروف المعيشة	أطلقت منطقة دونغتشنغ ستة مشاريع لإعادة التوطين القائمة على طلبات، من بينها المرحلة الثانية المحيطة بمنطقة جينغشان وشارع شي زونغبو هوتونغ؛ كما أطلقت منطقة شينتشنغ مشروع شارع ليشويه هوتونغ. وبدأت الأعمال في المناطق المحيطة ببرجي الجرس والطبول، والمدينة المحظورة، وسان يانجينغ، وشي تشاوشي. وبلغ إجمالي عدد الأسر التي أتمت عملية إعادة التوطين بناءً على الطلبات خلال العام أسرة 2209
35	تجديد شامل	تجديد مسبق للمجمعات السكنية القديمة	تم إدراج 124 مجتمعًا إضافيًا في برنامج التجديد، كما تم إصدار "الخطة الشاملة لعمل التجديد للمجمعات السكنية القديمة المملوكة للشركات الحكومية المركزية في بكين"

دمج البيانات التكميلية: دمج التوسع من مصادر متعددة مع التحقق العملي 3.5

لقد توسع امتحان المنطقة الأساسية تدريجيًا في مصادر البيانات وسياقات التحليل. وتُستخدم البيانات العامة، مثل الكتيبات الإحصائية السنوية، لوصف التنمية الاقتصادية والاجتماعية. كما تدعم البيانات الضخمة القائمة على الويب تحليل علاقات التنقل بين أماكن العمل والمساكن وتجمع السكان والوظائف، وتوازن المرافق، والديناميكيات التشغيلية في المناطق الحضرية. بالإضافة إلى ذلك، توفر الاستبيانات الخاصة أدلة

ميدانية حول قضايا ذات أولوية، مثل عمليات رعاية كبار السن وعرض الطلب على مواقف السيارات في المجتمعات المسنين. كما تقدم الإدارات، معلومات قطاعية ومجموعات بيانات محددة حسب المهام؛ فعلى سبيل المثال، تُعد هيئة الإسكان قوائم مفصلة بالمجتمعات السكنية القديمة والمساكن ذات الفئات الداخلية، والمباني غير الفعالة، والمواقع الصناعية القديمة. ويؤدي التحقق المتبادل بين البيانات الإحصائية وبيانات الإنترنت والاستبيانات والبيانات الإدارية إلى تحسين موثوقية التشخيص وشموليته وصراحتها العلمية خلال عملية إعداد التقارير وإجراء الفحص الذاتي، تقوم الجهة الرئيسية بتنظيم تواصل دقيق ومتكرر عبر الهاتف والاجتماعات والمراسلات الرسمية. كما تُنظم ندوات متخصصة وتحقيقات ميدانية لمعالجة العقبات الرئيسية. تهدف هذه الممارسات إلى التحقق من البيانات وتوسيع نطاقها من مصادر متعددة، وتعويض نقص الدقة الإحصائية، وعدم اكتمال عينات البيانات عبر الإنترنت، أو غموض المعلومات أو عدم إمكانية التحقق منها على مستوى الأقسام، مما يعزز من أصالة ودقة البيانات.

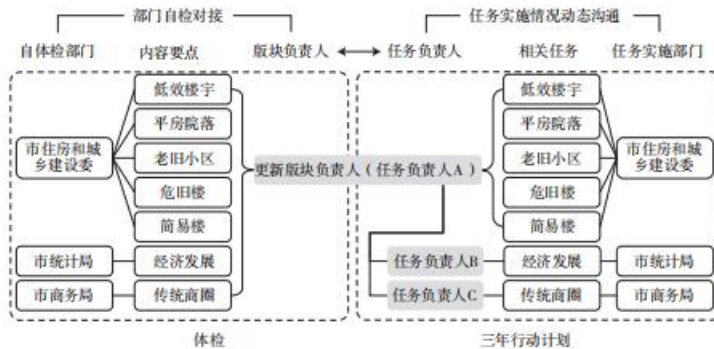
الإدارة القائمة على منصة ذكية: منصة مشتركة تتضمن وحدات مزمنة 3.6

تتضمن منصة تنفيذ وصيانة خطة التنظيم للمنطقة الأساسية وحدات متخصصة لخطة العمل ثلاثية السنوات وعمليات الفحص والتقييم. كما تدمج البيانات من مصادر متعددة لدعم إدارة المهام وإجراء التشخيصات اللازمة. وتستطيع المنصة مراقبة معدلات الإنجاز وإصدار تحذيرات عند الحاجة. على سبيل المثال، بلغ عدد المباني المستهدفة لإزالتها بسبب عدم مطابقتها للمواصفات، وإعادة بنائها بعد أن أصبحت خطرة أو في حالة تدهور شديد، نحو مئة مبنى؛ في حين أظهرت البيانات المتوفرة أن أكثر بقليل من عشرة مباني فقط تم إنجازها خلال السنة الأولى. حذرت المنصة من أن تحقيق هذا الهدف سيكون صعباً بالوتيرة الحالية، ونقلت هذه المعلومات في الوقت نفسه إلى وحدة التفقيش مع تحسين تقنيات الشبكات، ثم ربط المنصة بأنظمة الإدارة الإدارية في الأقسام المختلفة، مما يتيح نقل تقارير الفحص الذاتي بسرعة وتقديم تقارير دورية عن تقدم التنفيذ والمؤشرات ذات الصلة في الوقت المناسب. كما تدعم منصة المكتب المتكاملة "جينغبان" في بكون التواصل الآمن، ومناقشات الاجتماعات. لقد ساعد الاستخدام الروتيني للأقسام على التعرف على معايير الإبلاغ والتواصل، وعمّق فهمها للمهام الموكلة إليها. ودرّب الكوادر المتخصصة، ودعم تحسين المنصة بشكل تدريجي ومكرر.

الدعم الفني الموحد والطويل الأمد: فريق متكامل يتحمل مسؤوليات متخصصة 3.7

يقدم معهد بكين للمخطط الحضري دعماً تقنياً لكل من خطة العمل الثلاثية للمنطقة الأساسية وعمليات التقييم، مما يُرسخ مؤسسة تقنية احترافية بشكل عميق ضمن النظام العام للعمل. تعتمد فرقة خطة العمل هيكلًا يتكون من «مجموعة تنسيق مع قادة مهام»، بينما تعتمد فرقة التقييم هيكلًا يتكون من «مجموعة تنسيق مع قادة موضوعي» (الشكل 7). وتتولى مجموعات التنسيق إدارة العمل الشامل. تُعَيّن المهام والمواضيع الرئيسية وفقًا للخبرة المهنية؛ وفي معظم الحالات، يؤدي نفس الشخص كلا الدورين مع الحفاظ على تواصل دائم مع القسم ومتابعة تنفيذ المهام منذ إقرار خطة التنظيم الخاصة بالمنطقة الأساسية، ظل الفريق الأساسي المسؤول عن إجراء ثلاث فحوصات سنوية وتجريبيتين لخطة العمل مدتها ثلاث سنوات مستقرًا نسبيًا، مما يضمن استمرارية العمل. ويُجرى تقييم مستقل من قبل طرف ثالث بالتوازي مع هذه الإجراءات لتوسيع آفاق الملاحظة. كما يُدعى خبراء من المجالات ذات الصلة منذ المرحلة الأولى وحتى مرحلة صياغة المسودة للنقاش حول الأولويات السنوية وتقديم التوجيهات الخارجية. من المتوقع أن تُعزز الترتيبات المماثلة في الاستعدادات المستقبلية وتنفيذ خطط العمل.

الشكل 7: البنية المقابلة لفرق العمل التقنية الخاصة بامتحان المجال الأساسي وخطة العمل على مدى ثلاث سنوات: وحدة تجديد المناطق الحضرية



الاستنتاجات والتوصيات ٤

الاستنتاجات 4.1

تُعد خطط العمل وعمليات التقييم والفحص روابط أساسية في إدارة التخطيط المكاني الإقليمي وتنفيذها على امتداد دورة كاملة. وفي المنطقة الأساسية في بكين، أدى تفاعل هذين العنصرين إلى تشكيل حلقة مغلقة متكررة تبدأ من التنفيذ، ثم تمر بتقييمات وتعليقات، وتنتهي بالتصحيح والتحسين. وقد أصبح التقييم أكثر تركيزاً على أداء التنفيذ، في حين حظيت إعداد خطط العمل وتنفيذها بدعم أدّي قوياً. أصبحت الأدوات الآن يتوجهان في الاتجاه نفسه ويعملان من أجل نفس الهدف، مما يقلل من التناقضات ويحسن بشكل كبير من دقة التنفيذ والأساس العلمي له. يُدمج تفاعلهم أيضاً مستويات إدارية متعددة ومعلومات مجزأة ضمن هيكل حوكمة تعاوني بشكل وثيق. وقد تطورت الحوكمة المكانية في مما أدى إلى تنسيق الجهود على [5] العاصمة من التشتت إلى التركيز، ومن المعالجة الجزئية إلى منظور شامل، ومن التجزئة إلى التكامل. مستوى المدينة بأكملها، ودفع عجلة التحديث لنظام الحوكمة المكانية وقدراته.

التوصيات 4.2

نظراً لأن المنطقة الأساسية تحتل مكانة سياسية ووظيفية خاصة، فيجب تحسين التفاعل بين خطة العمل ثلاثية السنوات وعمليات الفحص والتقييم بشكل مستمر، باعتباره ترتيباً مؤسسياً رئيسياً لتنفيذ الخطة.

أولاً، يجب تعميق آليات التنسيق بين المستويات المركزية والمحلية، وكذلك الروابط بين البلديات والمناطق الإدارية. وينبغي أن يضمن نظام تنفيذ التخطيط ومراجعته تنسيقاً بين جميع الأطراف المعنية على مستويات متعددة، واستثماراً للخبرات المتعددة التخصصات، وتمكيناً واسعاً للمشاركة العامة. كما ينبغي أن تصبح خطط العمل ومنصات المراجعة قنوات رئيسية تتيح للأطراف المعنية المشاركة في الحوكمة المكانية للبنية التحتية، وتعبيرها عن احتياجاتها، وبناء توافق في الآراء، وتحويل النوايا إلى إجراءات عملية وينبغي تطوير قنوات إضافية [35]. ثانياً، يجب اعتبار الإدراك الاجتماعي متغيراً رئيسياً لتقييم أداء الحوكمة وكشف المشكلات التشغيلية لجمع آراء الجمهور؛ حيث يمكن من خلال دمج البيانات الإحصائية الموضوعية مع استبيانات الإدراك الذاتي تحديد الفروق بين تقديم السياسات في المرحلة الأممية وتجربة المستخدم في المرحلة الخلفية، مما يساعد على تعديل طرق التنفيذ والاتجاه العام ثالثاً، يجب تعزيز عملية تجميع البيانات على مدار الدورة الكاملة واعتماد أساليب عمل ذكية. فأسس المعلومات الأفضل ستساعد في تحسين صياغة خطط العمل وتحليل النتائج وتقييمها، كما ستساهم في خفض تكاليف الأعمال الروتينية، وتمكين الاستجابة السريعة لاحتياجات اتخاذ القرار.

شكر وتقدير

يُعرب المؤلفون عن امتنانهم لقسم تخطيط المناطق الأساسية في مكتب لجنة تخطيط وبناء العاصمة على دعمه القوي. كما ساهم كل من هان زاييو وشينغ زيبو في إعداد هذه الورقة البحثية

ملاحظات

١. تشير خطط العمل المطروحة هنا بشكل أساسي إلى خطط التنفيذ قصيرة الأجل والبرامج السنوية للتنفيذ المرتبطة بالخطط الشاملة، وخطط المناطق، والخطط التنظيمية التفصيلية على مستوى الكتل. وتختلف المصطلحات في التطبيق العملي؛ ومن أمثلة ذلك خطة العمل الثلاثية السنوات الخاصة بالخطة التنظيمية للمنطقة الأساسية
٢. كيلومتراً مربعاً، وتعمل كالركيزة المكانية الأساسية ٥,٩٢ تشمل المنطقة الأساسية للعاصمة مقاطعتي دونغتشونغ وشينتشونغ، وتبلغ مساحتها للمركز السياسي الوطني والمركز الثقافي ومركز التبادل الدولي؛ ويؤدي خطة التنظيم على مستوى الكتل فيها دوراً عملياً يشبه خطة رئيسية صغيرة أو خطة منطقة
٣. تُعد الامتحانات على مستوى المقاطعات وخطط العمل لمدة ثلاث سنوات في منطقتي دونغتشونغ وشينتشونغ جزءاً لا يتجزأ من النظام الشامل للمنطقة الأساسية
- تم إعداد الخطة العملية الثلاثية الأولى بالتوازي مع خطة التنظيم الخاصة بالمنطقة الأساسية، قبل بدء عملية الفحص والتقييم؛ ولذلك تركز المناقشة بشكل رئيسي على الخطة العملية الثلاثية الثانية
- الترتيبات الستة الأساسية التي تم تحديدها عند إقرار خطة تنظيم المنطقة الأساسية هي: حماية الوظائف الإدارية للحكومة المركزية؛ تعزيز اللامركزية والتبسيط وتحسين الجودة؛ حماية المدينة القديمة ككل؛ تعزيز الحفاظ على الأحياء الحضرية وإعادة تأهيلها؛ تحسين مستوى معيشة السكان؛ وتعزيز السلامة في البيئة الحضرية
- جينغبان هي منصة مكتبية متكاملة وتعاونية في بكين تخدم المستويات البلدية والإقليمية والفرعية والمجتمعية، وتُعد البوابة الموحدة لإدارة الحكومة وتقدم خدمات المكاتب التعاونية للمسؤولين العموميين في جميع أنحاء المدينة

المراجع

- [1] 陈宏军, 施源. 城市规划实施机制的逻辑自治与制度保证: 深圳市近期建设规划年度实施计划的实践[J]. 城市规划, 2007(4): 20-25.
- [2] 邹兵. 实施性规划与规划实施的制度要素[J]. 规划师, 2015(1): 20-24.
- [3] 石晓冬, 王亮. 加快构建城市总体规划实施体系的思考: 以北京为例[J]. 城市规划, 2019(6): 71-77.
- [4] 陈玮玮. 行动规划: 完善城市近期建设规划的方法探索[J]. 规划师, 2007(9): 85-88.
- [5] 何子张, 旺姆, 魏立军. 基于城市空间治理体系的厦门空间实施规划探索[J]. 北京规划建设, 2019(6): 73-80.
- [6] 刘永红, 刘秋玲. 深圳规划制度改革: 从近期建设规划到近期建设规划年度实施计划[J]. 城市发展研究, 2011(11): 65-69.
- [7] 和朝东, 黄晓春, 陈科比, 等. 新时期国土空间近期规划创新思考: 以北京为例[J]. 城市发展研究, 2023(10): 1-7.
- [8] 杨浚. 从空间维度到时间维度的规划体系和实施机制重塑: 北京总规实施总体制度设计的初步构想[J]. 北京规划建设, 2018(4): 9-14.
- [9] 石晓冬, 王吉力, 杨明. 北京城市总体规划实施评估机制的回顾与新探索[J]. 城市规划学刊, 2019(3): 66-73.
- [10] 杨明, 王吉力, 谷月昆. 改革背景下城市体检评估的运行机制、体系和方法[J]. 上海城市规划, 2022(1): 16-24.
- [11] 孙施文. 国土空间规划实施监督体系的基础研究[J]. 城市规划学刊, 2024(2): 12-17.

- [12] 丁国胜, 宋彦, 陈燕萍. 规划评估促进动态规划的作用机制、概念框架与路径[J]. 规划师, 2013(6): 5-9.
- [13] 张超, 胡雪峰, 谢萌秋, 等. 市级国土空间规划编制的技术逻辑和管理逻辑[J]. 城市规划学刊, 2022(S2): 235-240.
- [14] 周敏, 林凯旋, 王勇. 基于全链条治理的国土空间规划传导体系及路径[J]. 自然资源学报, 2022(8): 1975-1987.
- [15] 张尚武, 刘振宇, 张皓. 国土空间规划体系下的详细规划及其运行模式探讨[J]. 城市规划学刊, 2023(4): 12-17.
- [16] 张尚武, 汪劲柏, 程大鸣. 新时期城市总体规划实施评估的框架与方法: 以武汉市城市总体规划(2010—2020年)实施评估为例[J]. 城市规划学刊, 2018(3): 33-39.
- [17] 石晓冬, 黄晓春, 和朝东. 北京国土空间近期规划: 新时期国土空间近期规划编制与实施的逻辑构建[J]. 北京规划建设, 2022(3): 10-13.
- [18] 伍江, 王信, 陈烨, 等. 超大城市城市体检的挑战与上海实践[J]. 城市规划学刊, 2022(4): 28-34.
- [19] 胡继元, 王建龙, 邱李亚, 等. 城乡建设用地减量的规划实施机制优化探索: 《北京基于“两规合一”的城乡建设用地评估方法研究》思考[J]. 城市规划学刊, 2018(4): 56-64.
- [20] 陈玉兰, 陈军腾, 袁源琳. 产业发展视角下的城市体检评估与国土空间规划联动编制探索与实践: 以梅州市为例[C]//2022/2023 中国城市规划年会. 中国湖北武汉, 2023.
- [21] 詹美旭, 李飞, 董博, 等. 市级国土空间规划实施与运行机制研究[J]. 规划师, 2023(9): 32-39.
- [22] 谭迎辉, 王伟, 金晓斌. 市县国土空间规划实施的堵点分析、机制设计与路径创新[J]. 规划师, 2024(6): 16-22.
- [23] 寇科奇. 国土空间规划管理措施研究[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2023(28): 13-15.
- [24] 张京祥, 陈浩. 空间治理: 中国城乡规划转型的政治经济学[J]. 城市规划, 2014(11): 9-15.
- [25] دانیال ل، لاسویل ایتش دی. السیاسة
- [26] لاسویل ایتش دی، کابلان أ. القدرة
- [27] 孙施文. 中国城市规划微信公众号《治理规划| 孙施文: 为空间治理的规划》[EB/
- [28] 欧阳鹏, 刘希宇, 郑筱津. 整体性治理视角下市县国土空间总体规划实施机制研究[J]. 规划师, 2023(9): 1-8.
- [29] 王世营, 程大鸣, 孔卫峰, 等. 基于公共政策运行的上海市新一轮城市总体规划实施保障体系研究[J]. 城市规划学刊, 2017.
- [30] 陈琳, 沈高洁. 郊野地区空间规划: 面向行动管理的上海创新实践[J]. 城市规划学刊, 2022(2): 90-95.
- [31] 曹春华, 卢涛, 李鹏, 等. 国土空间规划监测评估预警: 内涵、任务与技术框架[J]. 城市规划学刊, 2022(6): 88-94.
- [32] 杨浚, 边雪. 从规划编制到实施监督的贯通与协同: 兼论北京国土空间规划体系的构建[J]. 北京规划建设, 2019(4): 10-14.
- [33] 石晓冬, 徐勤政, 王吉力. 城市空间治理的底层逻辑与首都规划治理实践[J]. 城市规划, 2023(6): 4-12.
- [34] 石晓冬, 徐勤政, 曹祺文, 等. 规划治理的新内核: “最初一公里”与“最后一公里”: 以首都北京为例[J]. 城市规划学刊, 2023(4): 18-24.
- [35] 甘霖, 杨明, 王良, 等. 基于民生感知的北京城市体检评估技术框架探索[J]. 规划师, 2022(4): 64-70.

Ai 辅助翻译