

Pratique de la gouvernance et illumination de la région métropolitaine britannique du point de vue de la réorganisation de l'échelle——Basé sur l'Angleterre

Zhang Xuchen, David SHAW., Zhao Min, Zhang Yishuai

École d'architecture et d'urbanisme, Université de Tongji, Département de planification,
Département de planification, Département de technologie de planification intelligente des
terres et des espaces, Département des ressources naturelles, École d'architecture,
Université de Hong Kong

Résumé: Dans le contexte de la mondialisation, les espaces régionaux tels que les zones métropolitaines sont devenus les principaux vecteurs de participation à la concurrence mondiale, et leurs questions de gouvernance sont également devenues des sujets brûlants dans la recherche spatiale régionale. Du point de vue de la réorganisation de l'échelle, sur la base du tri du processus de développement et du contenu de recherche de la gouvernance des régions métropolitaines, nous nous concentrons sur la région métropolitaine d'Angleterre et analysons les caractéristiques d'évolution et le mode de fonctionnement de la gouvernance régionale britannique à partir de trois aspects tels que les sujets de gouvernance, les outils de gouvernance et les mécanismes de gouvernance. L'étude a révélé que dans le processus de gouvernance dans la région métropolitaine britannique, le sujet de la gouvernance est passé d'unique à diversifié, l'outil de gouvernance est passé d'indépendant à collaboratif et le mécanisme de gouvernance est passé de la science. Direction de la couche Réseau. Sur la base de l'inspiration de l'expérience britannique, compte tenu du problème selon lequel la construction de l'échelle de gouvernance régionale de la Chine est à la traîne de la restructuration de l'échelle spatiale régionale, de l'établissement de l'urbanisme Gouvernance du cercle Structurer et définir les pouvoirs et les responsabilités du sujet, utiliser le composé chacun Traitement de classe. Outils, Améliorer le système et le mécanisme de gouvernance du réseau régional et trois autres aspects pour faire quelques discussions.

Fonds: Construction nationale Études supérieures publiques universitaires de haut niveau (formation doctorale conjointe) (projet de fonds : 202206260215) Résultats du financement ; Shanghai Tongji Urban Planning and Design Research Institute Co., Ltd. et Delta du fleuve Yangtze Résultats du financement du projet de recherche scientifique "Framework Research on Metropolitan Area Development Report Based on Multi-source Teaching Base" (Numéro de projet : KY-2023-VB-B03) du Urban Cluster Intelligent Planning Collaborative Innovation Center

Mot clé : Réorganisation de l'échelle ; Zone métropolitaine ; Gouvernance régionale ; Angleterre

Brève introduction de l'auteur:

Zhang Xuchen, un étudiant diplômé de l'École d'architecture et d'urbanisme de l'Université de Tongji, a formé conjointement un étudiant diplômé de l'École de planification de l'Université de Liverpool. 304741416@qq.com

David SHAW, professeur et superviseur de doctorat du département de planification de

l'Université de Liverpool, ancien doyen du département*

Zhao Min, professeur et superviseur de doctorat du Laboratoire clé de technologie de planification intelligente des terres et de l'espace de l'École d'architecture et d'urbanisme de l'Université de Tongji et du ministère des Ressources naturelles, Zhaomin@tongji.edu.cn

Zhang Yishuai, chercheur postdoctoral et conférencier, École d'architecture, Université de Hong Kong

1980 Au fil des ans, la mondialisation économique et la révolution de l'information ont accéléré le flux mondial de capitaux et le changement du mode de production. Afin de faire face aux chocs externes, les zones métropolitaines (cercles) (1) sont progressivement devenues la principale unité spatiale pour le développement économique et la participation à la concurrence mondiale. [Un], Mais ces dernières années, il y a également eu une tendance à la contre-mondialisation, couplée à l'impact de l'épidémie, des ressources mondiales—Produire—Le système commercial et la chaîne d'approvisionnement sont confrontés à des défis, et la demande de localisation et de développement de la localisation s'est considérablement améliorée.

En 2020, la Chine a proposé de construire un domestique Le modèle de développement du "double cycle" basé sur le grand cycle, le rôle des espaces à l'échelle régionale tels que les zones métropolitaines (cercles) pour relier les localités et le monde est plus important [2-3], et ses questions de gouvernance sont également devenues l'une des questions clés du nouveau modèle de développement. Les stratégies de développement régional et la planification de l'espace métropolitain sont toutes deux basées sur la logique de la réorganisation de l'échelle et de l'intégration des ressources pour améliorer la compétitivité nationale et internationale. Cet article traite de la gouvernance des zones métropolitaines du point de vue de la réorganisation d'échelle. En prenant les six zones métropolitaines d'Angleterre (2) comme exemple, il explique l'évolution de sa gouvernance et analyse l'ajustement de son sujet de gouvernance, la sélection des outils et l'innovation des mécanismes : puis explore les zones métropolitaines en Chine (Stylo dans) La révélation de la gouvernance.

1 La perspective de la gouvernance des zones métropolitaines et de la réorganisation de l'échelle

1.1 À propos de la "gouvernance" et de la gouvernance des régions métropolitaines

En ce qui concerne la "gouvernance", son sens est différent de "gestion" ou "règle". Il est apparu pour la première fois dans la société occidentale. SpécialTh éorie systématique (Fordisme) Bénédiction rétrogradée Spécial Post-Fordisme (3) La période de transformation [Quatre], Est liée à la crise nationale découlant du nouveau contexte de concurrence mondiale, de système économique flexible et de croissance de la force des gens. [5], mais la maturité de la théorie de la gouvernance est dans 1990 L'ère. Commission de gouvernance mondiale La Commission sur la gouvernance mondiale définit la gouvernance comme la somme de multiples façons dont les individus et les institutions publics ou privés gèrent les affaires communes. Il s'agit d'un processus continu par lequel des intérêts contradictoires ou différents peuvent être ajustés et des mesures coopératives peuvent être prises. Il comprend Les institutions et systèmes formels qui ont le droit d'appliquer, ainsi que les arrangements institutionnels informels avec lesquels les personnes et les institutions sont d'accord ou croient être dans leur intérêt [6], selon cela, la gouvernance peut être comprise

comme des groupes gouvernementaux, de marché et sociaux. Et d'autres sujets de gouvernance, par le biais d'un moyen ou d'outils institutionnels, le processus de résolution de problèmes communs basés sur une consultation et des intérêts égaux.[7].

La gouvernance des zones métropolitaines peut être comprise comme l'application du concept de "gouvernance" dans les zones métropolitaines. Dans le contexte de différents systèmes et sociétés à travers le monde, la recherche et la pratique du modèle de gouvernance dans les zones métropolitaines deviennent de plus en plus abondantes ; du point de vue du temps, elle peut être principalement divisée en l'étape du régionalisme traditionnel, l'étape de l'électivisme public et la nouvelle étape du régionalisme. Les défenseurs du régionalisme traditionnel » Centre unique » Le gouvernement unifié et la règle centralisée sont principalement caractérisés par le système hiérarchique [8-9]. Le sélectivisme public prône la décentralisation et la participation du secteur privé, en mettant l'accent sur la concurrence intergouvernementale et la "gouvernance multicentrique, avec le mécanisme de marché comme principales caractéristiques [10]. Le nouveau régionalisme préconise le réseau de coopération et la coordination pluraliste, et attache de l'importance au rôle du gouvernement. En même temps, mettez l'accent sur la gouvernance à plusieurs niveaux et la participation multipartite.[11], avec le processus et la mise en réseau comme principales caractéristiques [12-13], à l'heure actuelle, la plupart des chercheurs croient que le mécanisme de mise en réseau de la multi-collaboration peut surmonter le problème du "gouvernement géant" du système hiérarchique et le problème de prise de décision fragmenté et décentralisé du système concurrentiel ; mais certains chercheurs [14-15] se demandent Multi-cure. L'efficacité de la collaboration avec les sujets.

1.2 La gouvernance de la région métropolitaine du point de vue de la réorganisation de l'échelle

Point de référence (Échelle) est un concept important de mesure spatiale en géographie, qui comprend trois dimensions telles que la taille, la couche et la relation [16]. De différents points de vue, seul le degré peut être résumé comme échelle réaliste, échelle analytique et échelle pratique [17]. L'échelle réaliste fait référence à l'échelle réelle de l'espace physique et du modèle géographique basé sur l'ontologie ; l'échelle analytique est basée sur l'épistémologie, et le cadre d'analyse de l'échelle réaliste est construit sous différents angles, tels que le classement de l'échelle [18-19], et l'échelle pratique est basée sur différents contextes politiques et économiques. L'application subjective de l'utilité est une sorte de processus de "construction sociale" [20], dont le cœur est la "politique d'échelle".

En 1999, Brenner a appliqué le concept de "politique d'échelle" au cadre de gouvernance des zones urbaines et a mis en avant le concept de "re-scaling", croyant que la réorganisation d'échelle de la géospatiale s'accompagne du flux de capital et du changement de pouvoir.[21], se manifeste par l'escalade ou la décentralisation du pouvoir à différentes échelles telles que mondiales, nationales, régionales et urbaines (Mise à l'échelle. Vers le bas). Par conséquent, du point de vue de la gouvernance régionale, le processus de réorganisation de l'échelle n'implique pas seulement la recombinaison de l'espace physique [22], Il implique également la politique, les droits et la société qu'il porte. La réorganisation et l'expression de la relation [23].

La "réorganisation de l'échelle" a une corrélation intrinsèque avec la "zone métropolitaine", parce que les zones métropolitaines sont "définies" dans la catégorie spatiale

par la réorganisation de l'échelle. D'une part, en réponse à l'expansion mondiale du capital et au changement du mode d'organisation de la production, l'État habilite les zones métropolitaines à améliorer la compétitivité internationale ou mondiale des zones métropolitaines ; d'autre part, la nouvelle demande de "localisme" pousse une partie du pouvoir de la ville au niveau de la zone métropolitaine pour briser la somme zéro Jouer et réaliser un développement efficace[24]. Dans ce processus, les échelles du monde, des pays, des régions, des villes, etc. se nichent les unes avec les autres et se réorganisent constamment de manière dynamique pour faire face à l'évolution rapide de l'environnement externe. Parmi eux, la restructuration de l'échelle de gouvernance dans les zones métropolitaines comprend trois aspects : les sujets de gouvernance, les outils de gouvernance et les mécanismes de gouvernance.. En général, le concept de réorganisation uniquement est devenu plus courant dans la recherche sur la gouvernance et l'exploration pratique dans les régions métropolitaines, mais la recherche basée sur la perspective de la réorganisation à grande échelle doit encore être renforcée.; L'expérience pertinente du processus de développement et de la gouvernance des pays développés peut fournir une référence.

2 L'évolution et le fonctionnement de la gouvernance dans la région métropolitaine britannique

2.1 Aperçu de l'arrière-plan

La Grande-Bretagne est un système gouvernemental unitaire basé sur la souveraineté parlementaire et a une tradition politique et culturelle de centralisation et de progressisme. Pendant longtemps, le cadre régional de base du Royaume-Uni a été terminé le localisme.(Localisme) remet souvent en question le modèle gouvernemental unitaire du pouvoir centralisé ; en réponse aux besoins locaux, il y a eu de nombreuses dévolutions depuis le XIXe siècle. Cependant, par rapport à la décentralisation de l'Écosse, du Pays de Galles et de l'Irlande du Nord au Royaume-Uni, la décentralisation de l'Angleterre est relativement à la traîne, et sa pratique peut être attribuée à 1840 L'ère est basée sur Zone de défense civile.[25] Les "régions standard" établies [26]; Cette subdivision a d'abord été utilisée pour les services publics, les statistiques et d'autres fonctions, puis a évolué en 9 grandes "régions" (régions D'Enland), Et lui donner progressivement une unité de planification économique, une unité de planification régionale et d'autres fonctions de gouvernance. Dans ce processus, la région métropolitaine a également attiré une grande attention. En 1974, Établir 6 gouvernements régionaux métropolitains, c'est-à-dire urbains Gouvernement du comté (Figure 1), une nouvelle gouvernance dans la région métropolitaine d'Angleterre a commencé. Et puis, dans la centralisation du pouvoir Dans le swing de la décentralisation, les régions métropolitaines ont successivement connu différentes étapes telles que l'abolition des gouvernements régionaux, le démantèlement du pouvoir, la création de comités conjoints informels des gouvernements locaux, la lutte pour le pouvoir, la décentralisation du pouvoir, la création d'une agence mixte pour les maires des zones métropolitaines et les organisations coopératives pour les entreprises locales. Voir la figure 2.

2.2 Analyse de l'évolution et des événements

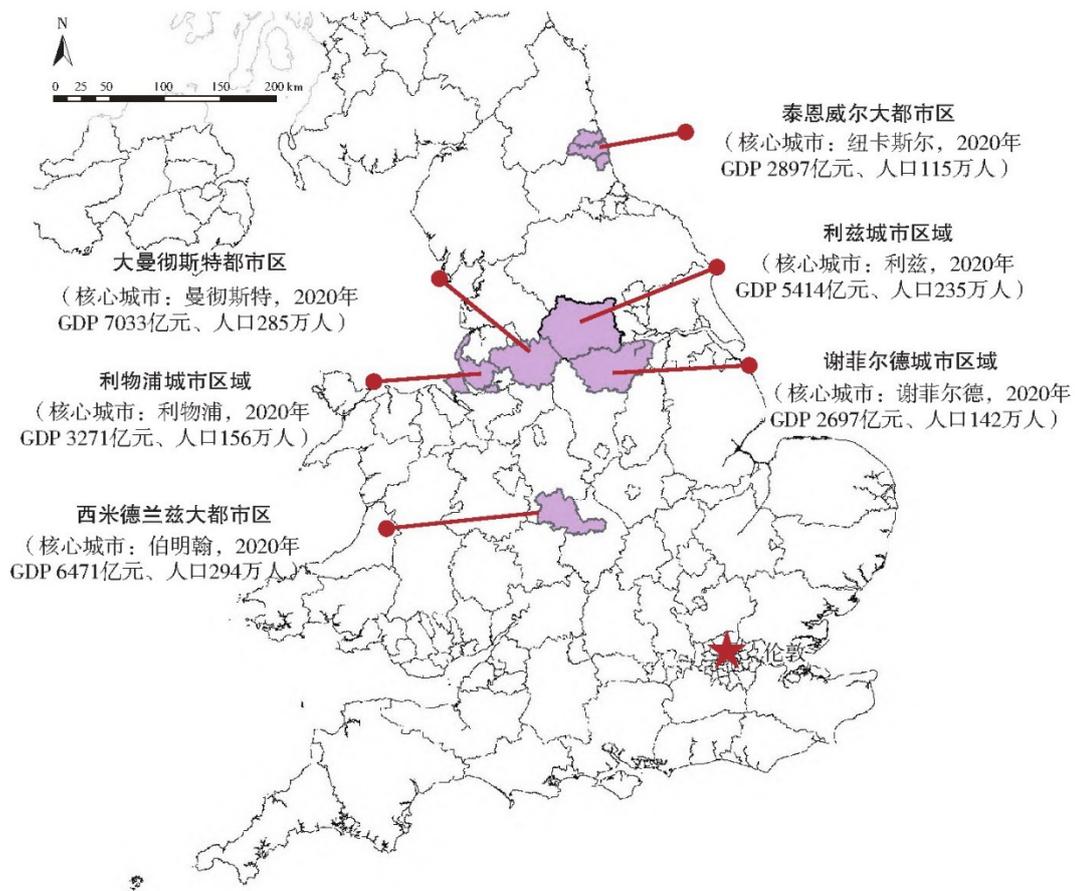
2.2.1 Avant 1986 : Établir un gouvernement régional métropolitain et créer une organisation de coopération du centre-ville et une entreprise de développement urbain

Depuis des années, la Grande-Bretagne a essayé d'établir des gouvernements régionaux dans les zones métropolitaines en dehors du Grand Londres. Jusqu'à la promulgation de la loi sur le gouvernement local de 1972 en 1972, Région métropolitaine du Grand Manchester,

Yorkshire de l'Ouest (ville principale est Leeds) région métropolitaine, Merseyside (ville principale est Liverpool) région métropolitaine, South York (Sud Yorkshire, la ville principale est la région métropolitaine de Sheffield, Tyne and Wear (la ville centrale est Newcastle) zone métropolitaine, West Midlands (la ville centrale est Birmingham) région métropolitaine. Ce n'est qu'après qu'il a été établi. Depuis lors, la structure du gouvernement local de ces zones métropolitaines est devenue une structure à deux niveaux, c'est-à-dire le Gouvernement du comté (Comté métropolitain Conseil) et le gouvernement de district (Metropolitan District grande taille). Il y a une division fonctionnelle claire avec le gouvernement du district. Les affaires de surface, telles que l'infrastructure routière, les transports publics, les services d'urgence, le traitement des déchets, etc., ainsi que les fonctions régionales telles que la planification stratégique urbaine et rurale ; ces dernières sont principalement responsables des affaires sociales telles que les services publics, les bibliothèques, l'éducation de base, etc.

Depuis le début de l'année, les villes centrales de la région métropolitaine ont pris le renouvellement du centre-ville comme une priorité stratégique et ont successivement créé l'Organisation de coopération de l'intérieur de la ville. [27] (Intérieur Partenariats de la ville), Pour promouvoir la coopération entre les secteurs public et privé liée au développement du centre-ville, impliquant Liverpool, Birmingham, Manchester et Salford (Salford.), Newcastle, Gateshead et d'autres villes. En même temps, depuis 1981, les gouvernements centraux et locaux. Chaque numéro autonome Société de développement urbain (Urban Adoption du développement Sociétés) ont été créées l'une après l'autre, dans le but de Poussez le gaspillage de la conférence Réaménagement des zones industrielles abandonnées et revitalisation de l'économie, Liverpool Mersey Development Company (Développement du Merseyside Corporation) et Birmingham Nuclear Société de développement du district cardiaque (Birmingham Heartlands De-Veloppment Corporation) est le premier lot de sociétés de développement urbain établies. C'est une institution juridique et a le pouvoir de planifier et de se développer dans la juridiction (généralement la zone centrale de la métropole). Par exemple, la Liverpool Development Company se concentre sur le réaménagement de la zone portuaire abandonnée de Liverpool. Le projet phare est la zone Albert Dock (Aibert.Dock) transformation et développement fonctionnel, le travail principal est la construction d'infrastructures et l'attraction d'investissements et de nouveaux projets.

Image1 Répartition spatiale et situation de base de 6 zones métropolitaines en Angleterre



2.2.2 1986-1997 : Abolir le gouvernement régional métropolitain et établir le comité mixte du gouvernement local

Dans la région métropolitaine, le gouvernement du comté a été établi dix ans plus tard, le gouvernement central a estimé qu'il était inefficace et qu'il avait un déficit, donc grâce à la promulgation de la loi sur le gouvernement local (Local Government Act of 1985) l'abroge (4). Des comités mixtes du gouvernement local ont été immédiatement créés dans divers endroits pour prendre le relais. Certaines des responsabilités, telles que le transport de passagers, les incendies et les secours, les services de police, l'élimination des déchets, les archives et les musées, etc., et le reste des responsabilités, telles que la défense civile, le tourisme, le commerce, la planification, etc., sont transférées au gouvernement au niveau du district.

Image2 Diagramme schématique de l'évolution de la gouvernance dans 6 zones métropolitaines d'Angleterre

治理重组过程主要节点相对应的法律	治理重组过程的关键节点	大曼彻斯特都市区	利兹城市区域	利物浦城市区域	谢菲尔德城市区域	泰恩威尔大都市区	西米德兰兹大都市区
《1972年地方政府法》(Local Government Act 1972)	大都市区政府成立	1974: 大曼彻斯特都市区政府成立	1974: 西约克郡都市区政府成立	1974: 默西塞德都市区政府成立	1974: 南约克郡都市区政府成立	1974: 泰恩威尔都市区政府成立	1974: 西米德兰兹都市区政府成立
《1985年地方政府法》(Local Government Act 1985)	大都市区政府解散, 大都市区地方政府联合委员会成立	1986: 大曼彻斯特地区政府协会成立, 包括公共交通、消防、警察等职能	1986: 西约克郡联合服务组织成立, 包括客运、消防、警察、消防、警察等职能	1986: 默西塞德联合委员会成立, 包括客运、消防、警察、消防、警察等职能	1986: 南约克郡联合委员会成立, 包括客运、消防、警察、消防、警察等职能	1986: 泰恩威尔联合委员会成立, 包括客运、消防、警察、消防、警察等职能	1986: 西米德兰兹联合委员会成立, 包括客运、消防、警察、消防、警察等职能
《2011年地方主义法》(Localism Act 2011)	大都市区MCA、地方企业合作组织成立	2011-04: 大曼彻斯特MCA生效成立	2014-04: 西约克郡MCA生效成立	2014-04: 利物浦城市区域MCA生效成立	2014-04: 谢菲尔德城市区域MCA生效成立	2014-04: 东北英格兰MCA生效成立	2016-06: 西米德兰兹MCA生效成立
《2023年水平提升与更新法》(Leveling-up and Regeneration Act 2023)	针对大都市区MCA持续下放, 地方企业合作组织逐步并入政府组织	2023-03: 针对大曼彻斯特大都市区进一步的“开拆”审查授权新章	2024-05: 第二次直选市长选举	2021-05: 第二次直选市长选举, 首任市长连任	2021-05: 第二次直选市长选举, 首任市长连任	2021-05: 第二次直选市长选举, 首任市长连任	2023-03: 针对西米德兰兹大都市区进一步的“开拆”审查授权新章

Parmi eux, la région métropolitaine du Grand Manchester, en tant que région économique fonctionnelle, a atteint un consensus parmi les dix agences gouvernementales locales et a créé l'Alliance du gouvernement local du Grand Manchester. (L'Association des autorités du Grand Manchester), en tant que sujet externe unifié du Grand Manchester, peut activement rechercher la décentralisation du gouvernement britannique. La Biélorussie, l'Union européenne et d'autres organisations ont lancé des appels et des fonds de lobbying, ainsi que du marketing au marketing mondial Manchester. Être semblable à cette époque, les gouvernements au niveau des districts de la région métropolitaine jouissent toujours de tous les pouvoirs des gouvernements locaux dans leurs juridictions administratives, mais ils peuvent également coopérer sous la direction de la Greater Manchester Local Government Alliance basée sur le principe du volontariat., Principalement responsable des fonctions de gestion telles que les transports publics et les services d'urgence, et espèrent promouvoir la coopération interrégionale.

2.2.3 1997-2011 : Établir une institution "régionale", établir une entreprise de rénovation urbaine et signer un accord régional

Après l'entrée au pouvoir du Parti travailliste britannique en 1997, il a déplacé sa vision de la gouvernance régionale au niveau "régional". En 1998, huit agences de développement régional et huit parlements régionaux ont été créés (Assemblée régionale) : La première est principalement responsable de la promotion du développement et de la relance économiques, de l'amélioration de l'efficacité et de la compétitivité des entreprises, de la promotion de l'emploi et du renforcement de la formation liée à l'emploi, ainsi que de la préparation de stratégies économiques régionales (régionale Stratégie économique) ; Cette dernière vise à promouvoir les partenariats au niveau régional et est responsable de la préparation de l'orientation politique régionale. Après les directives de la politique régionale, il a été changé en espace régional.Stratégie(Stratégie spatiale régionale), mais elle a été abolie entre 2008 et 2012.

Atteindre En 1998, selon le délai stipulé par la législation pertinente, les entreprises de développement urbain établies dans les premières années ont toutes été résiliées ; le

gouvernement travailliste a introduit la société de régénération urbaine vers 2000 afin de promouvoir le secteur privé afin d'augmenter les investissements. Encourager le développement économique basé sur l'immobilier [28]. Sheffield Urban Renewal Company, Liverpool Urban Renewal Company et East Manchester Urban Renewal Company sont les premières entreprises de rénovation urbaine à être créées. En 2007, la Urban Renewal Company a reçu un plus large éventail de fonctions de développement économique par le gouvernement central pour s'engager à un développement économique plus efficace. À cette fin, la Urban Renewal Company a été progressivement rebaptisée Economic Development Company. Sheffield et Liverpool Urban Renewal Company est devenue une société de développement économique en 2007 et 2008 respectivement, et East Manchester Urban Renewal Company est devenue une filiale du gouvernement de la ville de Manchester en 2011.

Depuis 2008, près de 20 accords multi-régionaux ont été signés en réponse à la coopération régionale transfrontalière régionale et sous-régionale, y compris le Grand Manchester, les zones urbaines de Liverpool, Ville de ZIRégion, Yorkshire du Sud, Tynewellshire, région de la ville de Birmingham et 6 autres régions. Ce type d'accord vise à promouvoir la coopération entre les différentes régions administratives et le développement économique régional, et jette également les bases d'une coopération ultérieure entre les gouvernements locaux et les entreprises. Parmi eux, la région métropolitaine du Grand Manchester et Leeds La zone urbaine a obtenu le statut pilote légal de "zone urbaine" en 2009, c'est-à-dire permettant aux deux régions d'intégrer des ressources et d'établir un gouvernement de coalition statutaire.

2.2.4 2011-2022 : Établir une agence municipale conjointe (MCA) et une organisation locale de coopération commerciale (LEP)

Suivre Depuis 1986, les autorités locales du Grand Manchester explorent les structures de gouvernance volontaire et la coopération institutionnelle, et recherchent activement une structure gouvernementale formelle du gouvernement central depuis 2000. Dans ce contexte, l'Angleterre, en plus du Grand LoLa Mayoral Combined Authority (MCA), la première zone métropolitaine autre que Ndon Authority) (5), a été créée en 2011 dans la région du Grand Manchester. L'agence gouvernementale est directement élue par le public. Le maire directement élu est le leader de la région métropolitaine, principalement responsable du transport, du développement économique et de la régénération, de la planification stratégique de l'espace, de l'éducation et des compétences. Formation, services de police, pompiers et sauvetages, santé publique, traitement des déchets, etc. 8 fonctions, qui peuvent exercer le droit d'achat obligatoire et le plein pouvoir de planifier la zone de développement sous sa juridiction (Mayoral Development ArEa), et peut créer et gérer une société de développement (Mayoral Development Corporation). Depuis lors, le MCA dans le Yorkshire de l'Ouest, la région de la ville de Liverpool, la région de la ville de Sheffield et le nord-est de l'Angleterre a été créé en avril 2014. West Midlands et Tyne Le MCA du district de Hebei (la frontière administrative de l'ancien MCA du nord-est de l'Angleterre a été modifié) a été créé successivement en juin 2016 et novembre 2018, et le MCA de la Nouvelle-nord-est de l'Angleterre a été créé en mai 2024 (tableau 1). Ces agences gouvernementales régionales sont basées sur la pertinence La loi prévoit d'assumer les responsabilités de gestion des questions pertinentes.

L'agence de développement régional créée en 1998 a été abolie en 2012, et certaines de ses fonctions ont été transférées aux gouvernements locaux et aux partenariats d'entreprises locales (LEP) nouvellement créés. LEP est une organisation coopérative volontaire entre les gouvernements locaux et les entreprises locales. Elle a été fondée et guidée par le ministère britannique du Commerce, de l'Innovation et des Compétences en 2011 pour se concentrer sur les priorités économiques locales et diriger la croissance économique locale et la création d'emplois. La limite du LEP de la région métropolitaine du Grand Manchester et de la zone urbaine de Liverpool et la limite juridictionnelle du MCA ont été cohérentes depuis leur création. Les limites du LEP dans d'autres zones ont été ajustées à des degrés divers, et certaines d'entre elles sont actuellement sous la gestion de leur MCA. Les limites administratives de la juridiction sont cohérentes, certaines sont incohérentes et d'autres avec l'environnement. Le LEP a un poids lourd (Tableau 1, Figure 3). Le MCA et le LEP jouent tous deux un rôle important dans la gouvernance des zones métropolitaines ; d'une manière générale, le premier est principalement responsable de nombreuses affaires globales, y compris le développement économique, tandis que le second se concentre principalement sur le développement économique et industriel.

2.2.5 De 2022 à aujourd'hui : Émettre la loi sur l'amélioration et le renouvellement des niveaux et le Pioneer Decentralization New Deal

Avec le Brexit en 2016, le retrait des fonds de l'UE et l'impact de la pandémie de COVID-19 sur l'économie depuis 2020, les gouvernements locaux britanniques sont confrontés à une forte pression d'austérité budgétaire. En même temps, à travers le MCA et le LEP décentralisés ont joué un bon rôle dans la promotion des économies régionales et locales depuis 2011. Par conséquent, en 2022, le gouvernement britannique a publié le "Livre blanc sur le nivellement", proposant d'élargir, d'approfondir et de simplifier la décentralisation. L'expansion de la décentralisation comprend l'invitation de 9 comtés ou districts indépendants à se mettre d'accord sur une nouvelle politique de décentralisation avec le gouvernement central, comme l'extension de la décentralisation des MCA dans le nord-est de l'Angleterre ; l'approfondissement de la décentralisation comprend une nouvelle série de politiques de décentralisation pour les West Midlands et le Grand Manchester, et l'encouragement d'autres MCA dans le cadre du nouveau cadre de décentralisation. , Obtenir une décentralisation plus profonde par la concurrence : la simplification de la décentralisation fait référence à la formulation d'un cadre de dévolution plus clair, et Xi Yi Créer une sorte de Comté Autorité combinée du comté, afin de former un seul sujet responsable dans la zone géographique fonctionnelle correspondante. En 2023, le Trailblazer Devolution Deal et la Leveling Up and Regeneration Act ont été successivement publiés, réalisant ainsi une Gouvernance institutionnalisée. " Le cœur du "New Deal de la décentralisation des pionniers" Le contenu du cœur comprend la fourniture d'un ensemble de plans financiers. (Style départemental unique Règlement), établir un nouveau système de responsabilité, établir un partenariat soutenu par des données et décentraliser d'autres autorités de gestion, y compris le transport et le logement. Voir le tableau 2.

Surface1 Correspondance de MCA, nom LEP et limite tripartite correspondant à la zone métropolitaine

大都市区名称	对应的MCA	对应的LEP	边界对应情况
大曼彻斯特都市区	大曼彻斯特MCA	大曼彻斯特LEP	MCA、LEP边界与大都市区范围一致
利兹城市区域	西约克郡MCA	利兹城市区域LEP	MCA、LEP边界与大都市区范围一致
利物浦城市区域	利物浦城市区域MCA	利物浦城市区域LEP	MCA、LEP边界与大都市区范围一致
谢菲尔德城市区域	南约克郡MCA	南约克郡LEP	MCA、LEP边界与大都市区范围一致
西米德兰兹大都市区 (核心城市:伯明翰)	西米德兰兹MCA	大伯明翰和索利哈尔 LEP、黑郡LEP、考文垂和 沃里克郡LEP	MCA与大都市区范围一致 LEP边界与大都市区范围不一致
泰恩威尔大都市区 (核心城市:纽卡斯尔)	东北英格兰MCA	东北英格兰LEP	MCA、LEP边界比大都市区范围更广

Trois L'organe principal de gouvernance et d'innovation opérationnelle dans la région métropolitaine britannique du point de vue de la réorganisation à grande échelle

La réorganisation d'échelle, la restructuration de la gouvernance et la libération des zones métropolitaines au Royaume-UniLe pouvoir, etc. n'est pas un événement unique, mais un processus, il est donc nécessaire d'analyser son sujet de gouvernance et l'évolution de l'opération en combinaison avec le retour en arrière de son processus.

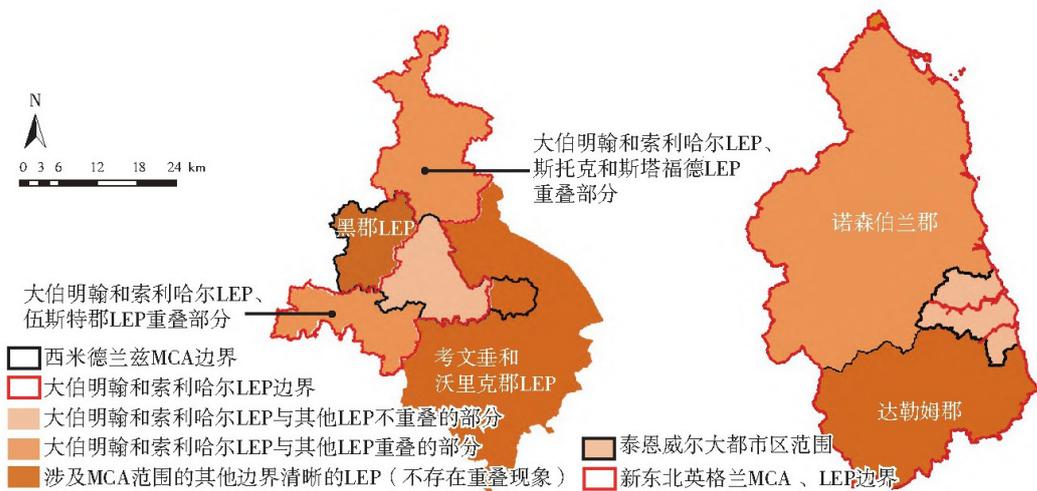
3.1 Ajustement du sujet et du mode de gouvernance : du simple au pluriel, divers sujets coopèrent et discutent

Surface2 Liste de comparaison de la décentralisation de la région métropolitaine du Grand Manchester et de la région métropolitaine des West Midlands et de la région du Grand Londres

政策领域	大伦敦地区	大曼彻斯特都市区	西米德兰兹大都市区
交通	交通:地铁,有轨电车,公共汽车,主干道,出租车管制,河流服务 征收拥堵费、排污费、工作场所停车费的权力	交通:有轨电车、公交专营; 征收拥堵费、排污费、工作场所停车费的权力; 综合票价系统,将铁路车站纳入大都市区交通系统,包括资金	交通:有轨电车、公交专营; 征收拥堵费、排污费、工作场所停车费的权力; 综合票价系统,将铁路车站纳入大都市区交通系统,包括资金
经济	本地企业伙伴关系;经济增长中心;英国共享繁荣基金;市属开发公司;旅游业发展	本地企业伙伴关系;经济增长中心;英国共享繁荣基金;市属开发公司;投资基金	本地企业伙伴关系;经济增长中心;英国共享繁荣基金;市属开发公司;投资基金
就业支持	工作与健康支持	工作与健康支持;就业支持的协同设计	就业支持的协同设计
环境	废物及回收论坛;市长对废物处理机构下达指令的权利	废物处理当局;净零排放和物业改造资金	净零排放和物业改造资金
住房	可支付住房计划;伦敦土地基金	房屋贷款基金;棕地住房基金;可支付住房计划	棕地住房基金;可支付住房计划
警察	大都市区警察局	大曼彻斯特警察局	西米德兰兹警察局
消防	伦敦消防长官	大曼彻斯特消防和救援服务	—
文化	市长任命的伦敦艺术委员会 伦敦博物馆委员会	—	—
规划	空间发展战略(伦敦规划); 确定具有战略重要性的实践; 有权指示各区根据伦敦规划改变地方规划	大曼彻斯特空间发展战略(暂未编制,但已编制联合地方规划,有9个地方当局参加,1个地方当局未参加)	—
技能培训	成人教育预算;技能训练营;免费就业课程;提高计算能力培训项目	成人教育预算;提高计算能力培训项目;联合职业委员会;16—19岁技术教育联合战略委员会;免费就业课程;技能训练营	成人教育预算;提高计算能力培训项目;联合职业委员会;16—19岁技术教育联合战略委员会;免费就业课程;技能训练营
健康	健康平等战略	公共卫生责任	公共卫生责任
资金	37%商业税保留;制定市政规范;营业费率补充;道路使用者收费(交通拥堵费、低拥堵区、超低拥堵区);票款收入;市长社区基础设施税	100%商业税保留;制定市政规范;制定商业收费补充、公共交通、道路使用者收费的权力;单一财务结算	100%商业税保留;制定商业收费补充、公共交通、道路使用者收费的权力;单一财务结算

Verser: Le contenu en gras est la nouvelle autorisation de "Pioneer Decentralization New Deal"

Image3 La portée de la région métropolitaine des West Midlands et de la région métropolitaine de Tynewell et la relation avec les limites correspondantes du MCA et du LEP



.Dans le processus de changement du parti au pouvoir britannique et de politique de centralisation et de décentralisation, la réorganisation d'échelle des zones métropolitaines et l'ajustement du corps principal de gouvernance ont lieu en permanence. Voir le tableau3.

D'une manière générale, en raison des besoins de reconstruction d'après-guerre et de reprise économique, la gouvernance des zones métropolitaines au début de l'Angleterre s'est principalement concentrée sur les zones centrales urbaines, visant le "développement du centre-ville" et l'établissement d'un certain nombre d'entités de gouvernance au niveau local. Dans la phase ultérieure, en raison de la nécessité de faire face à l'impact de la mondialisation économique et des flux unifiés de marché et de capitaux de l'Union européenne, la plupart d'entre eux L'objectif de la gouvernance urbaine s'est progressivement tourné vers le "développement régional". Le pouvoir de l'État et le pouvoir local sont intégrés au niveau de la zone métropolitaine, et l'ensemble principal de gouvernance est progressivement passé d'un modèle subjectif unique de comité mixte du gouvernement au niveau du comté métropolitain et du gouvernement local à "agence conjointe du maire + agence indépendante de la région métropolitaine + organisation coopérative d'entreprise locale + société de développement municipal" et ainsi de site.Mode méta-corps. Voir l'image4.

3.2 Caractéristiques de sélection et d'exploitation des outils de gouvernance : de l'indépendance à la collaboration, plusieurs outils coexistent

La Grande-Bretagne est un pays de droit maritime, mais des lois écrites sont également constamment introduites, et la base de document juridique et politique correspondante est généralement promulguée lors de la mise en œuvre d'une politique importante. En réponse au processus de développement de la gouvernance des zones métropolitaines, le gouvernement britannique a promulgué des lois ou des documents politiques correspondants sur tous les points clés. Par exempleLa loi sur le gouvernement local de 1985, la loi sur le localisme de 2011, etc. Après 2011, le gouvernement central a également publié successivement l'accord de dévolution et l'ordre de décentralisation sur la décentralisation.En juillet 2021, il y a plus de 120 politiques ou projets de loi impliquant six zones métropolitaines (tableau 4), impliquant différents domaines tels que les transports et les infrastructures, les entreprises et la croissance, les services financiers, la formation aux compétences et la planification. Dans la gouvernanceEn termes d'exploitation, le gouvernement britannique a également mis en place diversClasse de plaisirParcs avec des politiques spécifiques, telles que

des zones spéciales pour les entreprises (Zone de développement économique), Affaires Améliorer District (Amélioration des affaires. District) et zone d'investissement, port hors taxes, etc. En outre, il a également fourni divers Type de financement Financement. Les types existants de soutien financier comprennent les fonds de croissance locaux, les fonds de transformation urbaine, les fonds britanniques de prospérité partagée, les fonds de nivellement, etc. Du côté principal du marché, il y a l'Alliance industrielle britannique (Condération De l'industrie britannique), Fédération des petites et moyennes entreprises (fédération Ou Petit Busi Organisations économiques telles que Nesses), le secteur privé participe généralement à la gouvernance métropolitaine en rejoignant des organisations ou des comités économiques compétents. À 1980 Le secteur privé a autrefois joué un rôle important dans le renouvellement du centre-ville de l'époque. [29]; Au début du XXIe siècle, le secteur privé peut participer à des discussions décisionnelles pertinentes en participant à des associations telles que Town Centre Management Partnerships [30].

Surface 3 Ajustement dynamique des sujets de gouvernance dans 6 zones métropolitaines en Angleterre

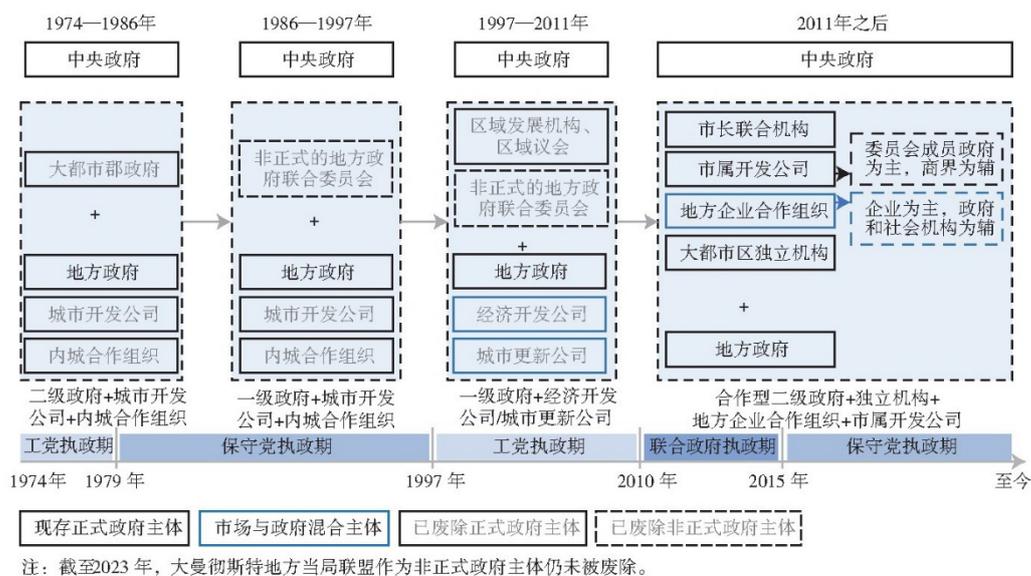
治理主体	大曼彻斯特都市区	利物浦城市区域	利兹城市区域	谢菲尔德城市区域	西米德兰兹都市区	泰恩威尔大都市区
大都市郡政府	√	√	√	√	√	√
城市开发公司		√			√	
内城合作组织	√	√			√	√
非正式的地方政府联合委员会	√	√	√	√	√	√
城市更新公司	√	√		√		√
经济开发公司		√		√		
市长联合机构	√	√	√	√	√	√
市属开发公司	√	√	√	√	√	√
地方企业合作组织	√	√	√	√	√	√
大都市区独立机构	√	√	√	√	√	√

Verser: "√" dans le tableau indique que la région métropolitaine a établi ce genre de sujet de gouvernance.

Surface 4 Liste des domaines impliqués dans la décentralisation du New Deal ou des décrets dans 6 zones métropolitaines d'Angleterre

大都市区	资产使用	健康	企业与增长	犯罪	儿童服务	金融服务	交通与基础设施	规划	消防	就业	技能培训	能源与环境	住房
大曼彻斯特都市区	1	2	2			1	3	2	1	2	2		1
西米德兰兹都市区	1	1	6	1		5	7	3		2	5	1	1
利兹城市区域			1	1		2	4	1			2		1
利物浦城市区域	1		5	1	1	5	5	3			5	4	
谢菲尔德城市区域	1		6			3	5	2		1	3		
泰恩威尔大都市区			2			5	1	1			1	1	
小计	4	3	22	3	1	21	25	12	1	5	18	6	3

Image4 Ajustement de l'organe principal et du modèle de gouvernance dans la région métropolitaine anglaise



On peut dire que la gouvernance des zones métropolitaines du Royaume-Uni a adopté des outils mixtes, tels que la combinaison du droit et des moyens administratifs, la complémentarité des mécanismes administratifs et des mécanismes de marché, et la coopération des politiques, des lois et de l'aménagement du territoire.(Figure 5, Figure 6).Parmi eux, la planification spatiale régionale, en tant que transporteur complet de stratégies de réorganisation d'échelle et de gouvernance, est une plate-forme importante pour diverses parties prenantes afin d'exprimer leurs demandes, de participer à la consultation et à la prise de décision. Correspondant au processus de développement de la gouvernance des zones métropolitaines, la planification spatiale des zones métropolitaines a connu une "planification structurelle + une planification locale", une "planification du développement de la zone de gestion unique", un "cadre de développement local" une stratégie de développement spatial + une stratégie de développement local conjoint/séparé Plan local" et ainsi de suite.

Actuellement, 4 des 6 régions métropolitaines d'Angleterre ont été récompensées. L'autorité chargée de préparer l'aménagement du territoire, y compris la région métropolitaine du Grand Manchester, la zone urbaine de Liverpool, la ville de Liverpool, la zone de la ville de Sheffield. Parmi eux, la zone urbaine de Liverpool compile la stratégie de développement spatial régional urbain de Liverpool. 2040" formulera un cadre pour le développement et l'utilisation des terres dans la zone urbaine de Liverpool, y compris le contenu de planification dans les domaines du logement, de l'économie et de l'emploi, de l'infrastructure et de l'environnement naturel.

En général, la plupart des premiers outils de gouvernance métropolitaine étaient dispersés ; après l'abolition du gouvernement au niveau du comté métropolitain, le niveau de la région métropolitaine. Le comté de gouvernance est en l'état d'absence, les outils de gouvernance au niveau local sont d'une utilité limitée. Après 2011, les MCA au niveau de la région métropolitaine ont été établies l'une après l'autre, couplées à la décentralisation du pouvoir par le gouvernement central, qui a achevé le système de gouvernance et les responsabilités du gouvernement de la région métropolitaine. Bon, et peut intégrer diverses ressources et les intérêts de nombreuses parties sur la base de la "stratégie de développement spatial", et formuler un cadre pour le développement spatial futur des zones métropolitaines grâce à la planification et à la préparation spatiales. En même temps, Le LEP joue un rôle de pont dans la connexion des entreprises, des organisations sociales et du gouvernement pour promouvoir divers Gouvernance de classe Le fonctionnement collaboratif des outils. Voir la figure 7.

Image 5 Le processus de consultation pour la préparation de la stratégie de développement spatial urbain régional de Liverpool (photo de gauche) et la réunion de consultation publique spéciale de l'Université de Liverpool (photo de droite)



Source d'information: La photo de gauche provient du MCA de la zone urbaine de Liverpool. Site officiel (La réunion a eu lieu en novembre 2023), la photo à droite provient du selfie. ULZ 000276. Image

Image 6 Structure du Comité régional urbain des affaires et des entreprises de Liverpool (anciennement Organisation de coopération des entreprises locales)

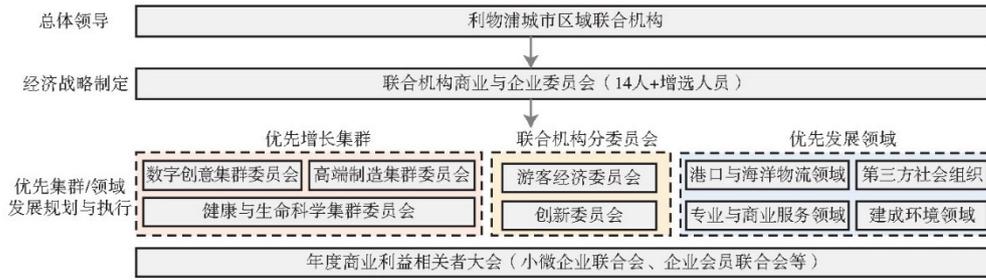
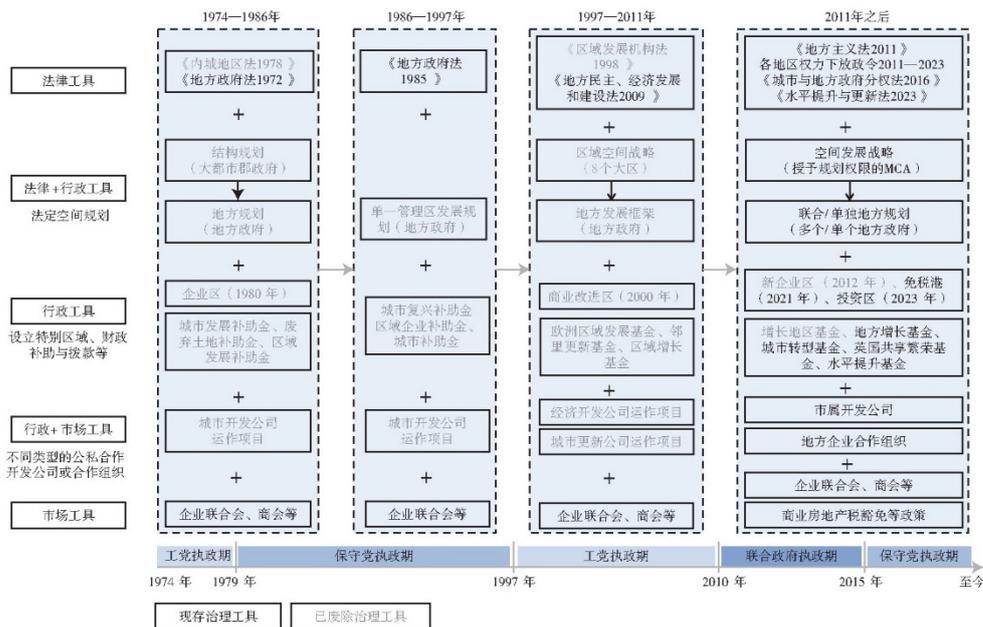


Image7 Sélection et réorganisation des outils de gouvernance pour les zones métropolitaines en Angleterre



3.3 Innovation du système et du mécanisme de gouvernance : de la couche de section au réseau, en passant par la coopération multi-sujets et multi-outils

Avec la diversification des sujets de gouvernance et des outils de gouvernance dans les zones métropolitaines d'Angleterre, le mécanisme de gouvernance a également changé en conséquence. Dans les années 1970, la métropole nouvellement créée Gouvernement du comté. Il assume différentes fonctions de gestion des gouvernements locaux sur la base d'une division claire des pouvoirs. Le premier est responsable de la préparation de la planification structurelle (planification du développement au niveau stratégique), et le second est responsable de la préparation de la planification locale, qui appartient à un niveau de section typique. Contrôle et contrôle Mécanisme de raison. Et puis, avec la métropole Gouvernement du comté a été aboli, et diverses régions ont successivement créé des comités conjoints de gouvernement local pour continuer à fournir certains services de gestion au niveau de la région métropolitaine ; cependant, ces comités sont établis par les gouvernements locaux sur la base de principes volontaires. Ils n'ont pas de relation contrainte avec les gouvernements locaux, et il n'y en a pas de correspondant au niveau de la zone métropolitaine au même période. Planification spatiale. À 1990. Dans la période ultérieure, le gouvernement central a été établi au niveau régional. Passez la zone Les institutions de développement et les parlements régionaux, qui sont responsables de la préparation des stratégies économiques

régionales et des stratégies spatiales régionales pour le développement local. La formulation du cadre a un certain rôle directeur. Cependant, il n'y a toujours pas d'institutions de planification et de gestion spatiales au niveau métropolitain.

Depuis 2011, diverses régions ont successivement établi des MCA et effectué des travaux dans le modèle du "conseil municipal + maire directement élu" (6). MCA gère le transport régional, la formation aux compétences, le développement économique, la stratégie de développement spatial et d'autres affaires. Le maire directement élu a le droit d'établir et de gérer la société de développement. —. Considérez le développement et la renaissance des domaines clés du point de vue des zones métropolitaines. En coopération avec MCA, le LEP dirigé par l'entreprise a été établi l'un après l'autre, fournissant une plate-forme de communication entre les entités d'entreprise, les institutions universitaires et bénévoles et le gouvernement, et l'intégration dans le réseau de gouvernance des zones métropolitaines. En outre, les institutions subordonnées du précédent comité mixte du gouvernement local se sont progressivement transformées en institutions indépendantes dans les zones métropolitaines et ont fourni Hors service. Jusqu'à présent, la région métropolitaine anglaise a formé un nouveau système et mécanisme de gouvernance à plusieurs niveaux et en réseau. Voir l'image 8.

Dans chaque région métropolitaine. Au sein de l'AMC, il y aura certaines différences dans sa structure organisationnelle. Par exemple, le MCA du comté de West Midlands divise les départements fonctionnels en comité de développement stratégique et en comité/groupe d'élaboration et de mise en œuvre des politiques. Voir la figure 9.

4 Plusieurs discussions

Changements dans l'environnement externe et les villes mondiales — Dans le contexte de la remodèle continue du modèle de concurrence régionale, le rôle des zones métropolitaines dans la liaison des zones locales et mondiales et en tant qu'unité de base pour participer à la concurrence externe est incontestable. Un grand pays comme la Chine est basé sur la région métropolitaine. [31-32], son rôle dans le nouveau modèle de développement à double cycle est également devenu de plus en plus important. Cet article prend six régions métropolitaines en Angleterre comme exemples, trie systématiquement l'évolution de la gouvernance dans les zones métropolitaines du Royaume-Uni, analyse les sujets de gouvernance, les outils et les mécanismes de gouvernance à différentes périodes, dans le but de tirer des idées utiles. L'analyse montre également que les changements dans le système de gouvernance régionale britannique, les systèmes et mécanismes de planification et d'autres ajustements sont souvent dus à des conflits partisans et à des changements de gouvernement, de sorte que toutes les innovations ou pratiques politiques ne sont pas basées sur le principe de rationalité. On peut aussi voir que pour les pays étrangers. L'introduction de l'expérience. Se trouver entre doit être basé sur une compréhension réelle de son contexte et éviter la cité.

Suivez les principes ci-dessus pour identifier la gouvernance de la région métropolitaine anglaise. La parole a tendance à amortir et. Expérience pratique, explorez l'inspiration pour la gouvernance des zones métropolitaines de la Chine: (1) Afin d'assurer l'efficacité de la gouvernance de la zone métropolitaine, s'appuyer sur l'expérience de l'Angleterre et explorer la mise en place d'un gouvernement coopératif de la région métropolitaine sur la base d'une "autorité claire". Selon la loi législative de la République populaire de Chine révisée en 2023,

les congrès populaires locaux et leurs comités permanents ayant un pouvoir législatif "peuvent coopérer pour formuler des réglementations locales et les mettre en œuvre dans leurs régions administratives ou les régions pertinentes en fonction des besoins d'un développement régional coordonné". Selon cette disposition, le Congrès populaire des districts politiques ayant un pouvoir législatif dans la région métropolitaine peut formuler conjointement des règlements locaux pour créer les institutions de gestion nécessaires et leur donner le pouvoir légal de gérer le développement coordonné de la zone métropolitaine. (2) Faire bon usage de divers "outils de gouvernance", particulièrement rigidesLes outils juridiques et les politiques régionales flexibles, et le système d'aménagement du territoire entre les deux; Grâce à la législation du Congrès national du peuple et complétée par des règlements gouvernementaux et des documents normatifs, clarifier les pouvoirs, les responsabilités et les limites des différents sujets de gouvernance ; construire une plate-forme permettant aux sujets multipartites de consulter, de dialoguer et de faire appel aux intérêts, et d'établir une série de systèmes de soutien.(3) Grâce à l'innovation de mécanismes institutionnels tels que le "gouvernement coopératif" et l'"administration participative", nous intégrerons vraiment toutes sortes de sujets administratifs, de marchés et de sujets sociaux dans le système de prise de décision et de gouvernance de la zone métropolitaine, et améliorerons continuellement l'adaptabilité et la résilience du système de gouvernance.

Image8 Indication du système et du mécanisme de gouvernance de la région métropolitaine anglaise

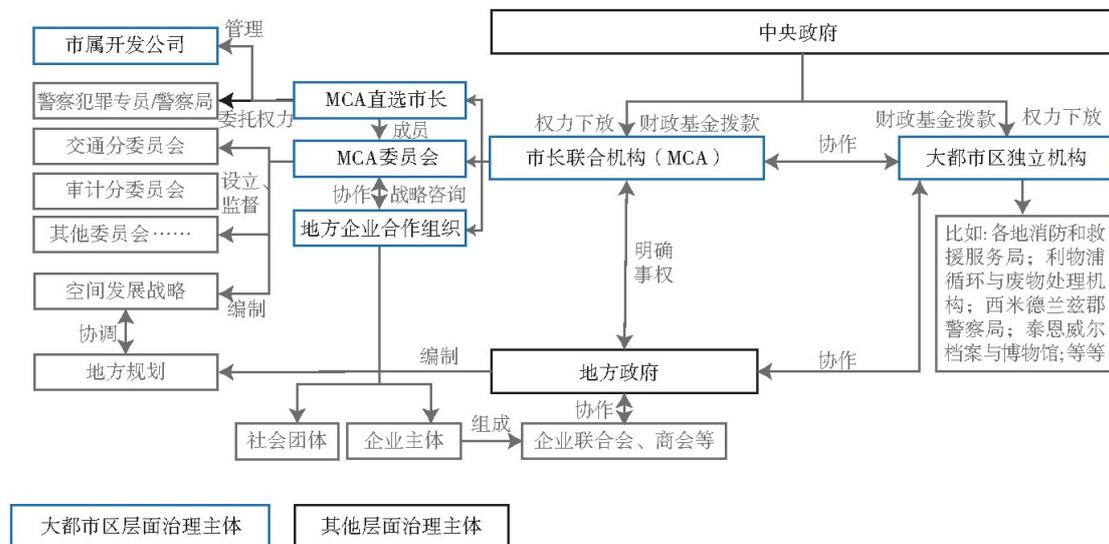
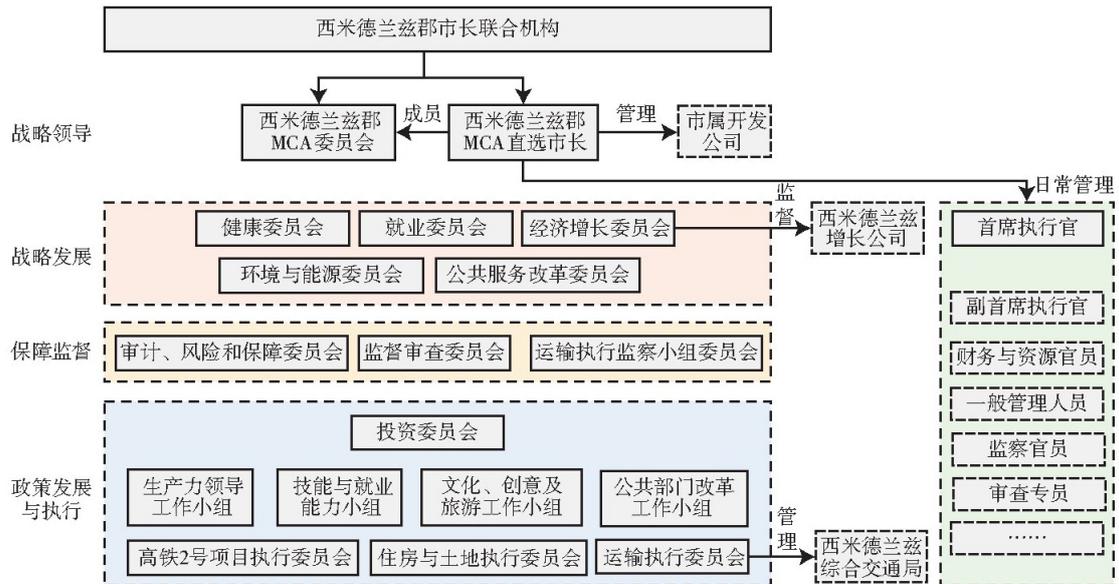


Image9 Le cadre organisationnel interne du MCA du comté des West Midlands



En outre, il est nécessaire d'explorer la "non-fixation" des paradigmes de gouvernance et des échelles spatiales basées sur l'expérience de cas de l'Angleterre. Le premier est la "non-fixation" du paradigme de la gouvernance, qui doit être continuellement optimisé dans la pratique. Dans la gouvernance de la région métropolitaine anglaise, le gouvernement joue toujours un rôle de premier plan dans le processus de prise de décision.; Cependant, motivés par la décentralisation et l'autonomie locale, diverses organisations de marché et groupes sociaux ont également leur mot à dire sur les questions spécifiques du développement régional et dirigent même le processus de prise de décision. Dans le même temps, les pouvoirs accordés à chaque MCA en Angleterre sont également différents, et leurs structures organisationnelles internes et leurs outils de gouvernance adoptés sont également différents. On peut voir qu'il n'y a peut-être pas de "chemin optimal" dans la gouvernance des régions métropolitaines, de sorte que des pensées telles que "mode fixe" devraient être abandonnées.[Trente-trois]; Dans la gouvernance de la région métropolitaine de la Chine, ce n'est pas la création d'un gouvernement de zone métropolitaine peut être réalisée du jour au lendemain, mais elle doit être constamment reflétée et optimisée dans l'exploration et la pratique.

Deuxièmement, la "non-fixation" de l'échelle spatiale doit être ajustée de manière opportune et raisonnable. À 1980, autour de l'âge et après 2011, l'échelle spatiale de la gouvernance des zones métropolitaines en Angleterre est "ville une région" (ville Région) niveau, en 1990 à l'époque, l'échelle spatiale de la gouvernance s'est enfoncée dans les districts ou les municipalités autonomes, et s'est une fois déplacée au niveau du "district". Depuis le début de la réforme et de l'ouverture dans notre pays, une fois exploré à travers Zones économiques et mécanismes de planification des provinces et des villes ; Au cours de la période du "onzième plan quinquennal", il a été proposé pour la première fois de prendre les grappes urbaines comme une compréhension du développement régional coordonné, et l'échelle spatiale est passée des zones provinciales aux amas urbains ; pendant la période du "13e plan quinquennal", la stratégie de développement coordonné régional III a été mis à niveau vers une stratégie nationale, mais la construction de grappes urbaines se

concentre sur l'échelle de la zone métropolitaine, et dans les zones développées, elle s'étend à une grande échelle régionale, comme l'aile Pékin-Tianjin, le delta du fleuve Yangtze, le Guangdong, Hong Kong et Macao, etc. On peut voir que l'échelle spatiale n'a jamais été corrigée. (Jamais fixé), son échelle sera continuellement redéfinie et réorganisée en termes de portée, de contenu, d'importance relative et d'interrelation [34] .

Référence

- [1] Zhang Yuchun, Zhao Yongjian, Shan Zhuoran, etc. La gouvernance métropolitaine d'un point de vue comparatif : discrimination conceptuelle, évolution théorique et progrès de la recherche [Je]. Géographie économique, 2015,35(7):6-13
- [2] Fang Chenhao, Zhao Min." Tendances du développement urbain et réponse à la planification dans le cadre du nouveau modèle de "double cycle"[J].. Journal d'urbanisme, 2022(1):18-26.
- [3] Liu Yubo, Li Lu, Zhang Xueliang. La division des zones économiques urbaines au-delà des frontières administratives urbaines : pratique nationale et illumination d'abord[J].. Journal d'urbanisme, 2016(5):86-93
- [4] BOB. I. L'approche réglementaire, la gouvernance et Après-Fordisme : alternatif Perspectives sur le changement économique et politique ? [I]. Économie. Et Society 1995,24(3):307-333.
- [5] Chen Xiaohui Porte d'une allée Hai, Hu Jianshuang, etc. Gouvernance transfrontalière : Théorie · Planification · Mécanisme [M]. Pékin : Maison d'édition de l'industrie de la construction chinoise, 2022
- [6] Commission de la gouvernance mondiale. Notre global Quartier : le Rapport de la Commission sur la gouvernance mondiale [R].. États-Unis : Oxford Presse universitaire, 1995.
- [7] Yu Keping. Gouvernance et bonne gouvernance : - Un nouveau cadre d'analyse politique[J].. Sciences sociales de Nanjing, 2001(9):40-44.
- [8] JONES. V. Gouvernement métropolitain [M]. Chicago : Presse de l'Université de Chicago, 1942
- [9] NEWTON K. Gouvernance métropolitaine.[J].. Uropéen. Science politique, 2012 (9) : 409-419.
- [10] GEORGE A B, Théorie du choix public et gouvernement local Structure ; et Évaluation de Réorganiser En Écosse et Pays de Galles.[J].. Études sur les gouvernements locaux, 1997, 23(3):56-72.
- [11] WALLISA A. La troisième vague : Tendances actuelles de la gouvernance régionale[J].. Revue civique nationale, 1994(3):290-310
- [12] LARNER W, WALTERS W. La rationalité politique du "nouveau régionalisme" : Vers Une généalogie de la région [J].. Théorie. Et Société, 2002,31(3):391-432.
- [13] OLIVIER S, ALEXANDRE N. L'échelle du siècle ? Le nouveau régionalisme de la ville en Angleterre et quelques expériences de Liverpool.[I]. Européen. Études de planification, 2021,29(11):2056-2078.
- [14] ViINCI Et. Régir la dimension métropolitaine : Une perspective critique sur le remodelage institutionnel et la planification de l'innovation dans L'Italie.[J].. L'Europe. Un journal de développement spatial, 2019, 17(1):1-21.

- [15] JUDLTHW. W. Utopian Visions : Coopération sans conflits en public/privé Vertures[J].. SaNta Clara Law Review 31, 1991(2):313-344.
- [16] RICHARD H. Échelle Et l'autre : Levinas et la géographie[J]..Géoforum., 2002,33(3):299-313.
- [17] Liu Yungang Wang Fenglong. La connotation de la géographie humaine et la politique d'échelle de l'échelle : basées sur 1980 Mise à l'échelle de la recherche sur la géographie humaine dans le cercle anglais depuis l'époque[J].. Géographie humaine, 2011,26(3):1-6
- [18] TAYLOR P J. Un cadre matérialiste pour la géographie politique[J].. Transactions du Institut Des Géographes Britanniques, 1982,7(1):15-34.
- [19] SMITH N. Sans-abri/Global : mise à l'échelle Lieux. [M]. BIRD J, CURTIS B, PUTNAM Tet. al. Cartographier les futurs. .Ondon : Routledge, 1993.
- [20] MARSTON S A. La construction sociale de l'échelle[J].. Progrès en géographie humaine, 2000, 24(2):219-242
- [21] BRENNER N. Mondialisation Comme .Reterritorialisation: La re-mise à l'échelle de la gouvernance urbaine dans l'Union européenne[J].. Études urbaines., 1999,36(3):431-451.
- [22] Hu Jianshuang, Sun Jingwei. Analyse du nouveau cadre de gouvernance régionale dans le delta du fleuve Yangtze du point de vue de la restructuration à l'échelle nationale-régionale[J].. Journal d'urbanisme, 2020(5):55-61.
- [23] Zhang Yishuai, Huang Jianzhong, Wang Qixuan, etc. Les villes chinoises du point de vue de la "réorganisation de l'échelle" et de la "méta-gouvernance" Gouvernance du cercle Recherche sur les idées de construction du modèle[J].. Planificateur, 2023,39(4):19-27
- [24] Zhu 勍, Hood, L'impact Du Processus De Décentralisation Sur La Structure Spatiale Et La Planification Des Zones Urbaines : Enquête Basée Sur Deux Modèles De Décentralisation[J]... Journal d'urbanisme, 2011(3):81-86.
- [25] SMITH.B. Régionalisme en Angleterre 2 : Sa nature et son but 1905-1965[M]. Londres. Acton Society Trust. 1964
- [26] BALCHIN P, SYKORA L, BULL G. Politique et planification régionales en Europe[M]. 1ère éd. Routledge, 1999.
- [27] NABARRO R. L'innerVille. Partenariats : un Évaluation du premier Programmes[J]... The Town Planning Review, 1980, 51(1):25-38.
- [28] HENDERSON S. Les entreprises de régénération urbaine et leur cadre institutionnel : Instabilités dominantes dans les West Midlands, Angleterre[I]. Local.Économie,2014,29(6-7):635-656.
- [29] KRASNIOI F, NOIR, TANNER T. Délai d'exécution : Comment régénérer les communautés les moins prospères de Grande-Bretagne en aidant Ils reprendront le contrôle [M]. En avant.2021
- [30] Réseau local R C. Implication du secteur privé dans la gouvernance urbaine : Le cas des districts et des villes d'amélioration des affaires Centre. Partenariats de gestion en Angleterre [J].. Géoforum., 2009, 40(5):930-940.
- [31] Zhang Tinglin, Sun Bindong. À propos des villes actuelles en Chine Planification du cercle Discussion sur la délimitation de la portée spatiale[J].. Journal d'urbanisme, 2023(4):104-109
- [32] Shen Mingrui, Wang Ziqing, Cui Gonghao. Zone métropolitaine en Chine : source théorique et pratique de planification[J].. Journal d'urbanisme, 2023(2):57-66.

- [33] Luo Chao, Huang Jingnan, Peng Jiandong, etc., Réorganisation à l'échelle : Recherche sur la transformation de la gouvernance régionale et la pratique de planification sous la théorie du régionalisme métropolitain[*I/OL*]. Planification urbaine internationale, 2023.<https://doi.org/10.19830/i.upi.2022.172>
- [34] ERIK..S. MondialisationOu' Glocalisation'? Réseaux., Territoires et redimensionnement[*J*]. Revue de Cambridge de NationalAffaires, 2004, 17(1):25-48.
- [35] Zhao Min, urbainPlanification du cercleNous ne devrions pas seulement apprendre de l'expérience internationale, mais aussi sur la base des conditions nationales etVisibleFonction de coordination régionale [EtB/*OL*]. Réseau de planification urbaine en Chine.2021-09-03.<https://mp.weixin.qq.com/s/JgJQAPlpyVg8SQTsngxBug>
- [36] Zhang Yishuai, Zhao Min. Définition spatiale, analyse des caractéristiques et discussion sur la classification de la zone métropolitaine de Chine[*J*]. Journal d'urbanisme, 2023(2):67-76.
- [37] LANG R E, LIM J, DANLELSEN. K A. LeOrigine, évolution et application du concept de région méga-politaine [J]. Journal international des sciences urbaines, 2020, 24(1):1-12.
- [38] LANG R E, DHAVALÉ D. Au-delà de la mégalopole : Explorer la nouvelle géographie "mégapolitaine" de l'Amérique[R]. États-Unis Virginie Tech Série de rapports de recensement de l'Institut métropolitain, 2005.
- [39] HALL P.Le confinement de l'Angleterre urbaine[*J*]. Le Journal Géographique, 1974,140(3):386-408
- [40] PROTHERO R. Voyage à l'analyse de la zone de travail en Grande-Bretagne : 2016[R]. London : Ooffice for National Statistics, 2016
- [41] .VIVLANAR. Modèles de gouvernance métropolitaine et régionale [R]. Londres : METREX-LeRéseau des régions et zones métropolitaines européennes, 2020.
- [42] NELLES J, URAND F. Escalin politiqueG et gouvernance métropolitaine au-delà des frontières Régions : comparaisonLes zones métropolitaines transfrontalières de Lille.Et le Luxembourg [J]. Études urbaines et régionales européennes, 2014, 21(1):104-122.
- [1]张衍春,赵勇健,单卓然,等.比较视野下的大都市区治理:概念辨析、理论演进与研究进展[*J*].经济地理,2015,35(7):6-13
- [2]方辰昊,赵民.“双循环”新格局下的城市发展趋势及规划应对[*J*].城市规划学刊,2022(1):18-26.
- [3]刘玉博,李鲁,张学良.超越城市行政边界的都市经济区划分:先发国家实践及启示[*J*].城市规划学刊,2016(5):86-93
- [4] BOB J. The regulation approach, governance and post-Fordism:alternative perspectives on economic and political change? [*J*].Economy and Society1995,24(3):307-333.
- [5]陈小卉,闫海,胡剑双,等.跨界治理:理论·规划·机制[*M*].北京:中国建筑工业出版社,2022
- [6] Commission on Global Governance. Our global neighbourhood:the report of the Commission on Global Governance[R].U.S.A:Oxford University Press, 1995.
- [7]俞可平.治理和善治:-种新的政治分析框架[*J*].南京社会科学,2001(9):40-44.
- [8]JONES V. Metropolitan government[*M*].Chicago: University of Chicago Press,1942
- [9] NEWTON K. Metropolitan governance[*J*]. uropean Political Science, 2012(9):409-419.
- [10] GEORGE A B, Public choice theory and local government structure;an evaluation of reorganisation in Scotland and Wales[*J*].Local Government Studies, 1997,23(3):56-72.

- [11] WALLISA A. The third wave: current trends in regional governance[J]. National Civic Review, 1994(3):290-310
- [12] LARNER W, WALTERS W. The political rationality of "new regionalism" :toward a genealogy of the region[J]. Theory and Society, 2002,31(3):391-432.
- [13] OLIVIER S, ALEXANDER N. The scale of the century? the new city regionalism in England and some experiences from Liverpool[J].European Planning Studies, 2021,29(11):2056-2078.
- [14] VIINCI I. Governing the metropolitan dimension: a critical perspective on institutional reshaping and planning innovation in Italy[J]. European Journal of Spatial Development, 2019,17(1):1-21.
- [15] JUDITH W W.Utopian visions: cooperation without conflicts in public/private ventures[J].Santa Clara Law Review 31,1991(2):313-344.
- [16] RICHARD H.Scale and the other: Levinas and geography[J].Geoforum, 2002,33(3):299-313.
- [17]刘云刚,王丰龙.尺度的人文地理内涵与尺度政治:基于 1980 年代以来英语圈人文地理学的尺度研究[J].人文地理,2011,26(3):1-6
- [18] TAYLOR P J. A materialist framework for political geography[J]. Transactions of the Institute of British Geographers, 1982,7(1):15-34.
- [19] SMITH N. Homeless/global:scaling places[M].BIRD J, CURTIS B, PUTNAM Tet. al. Mapping the futures. ondon:Routledge, 1993.
- [20] MARSTON S A. The social construction of scale[J]. Progress in Human Geography,2000, 24(2):219-242
- [21] BRENNER N. Globalisation as reterritorialisation: the re-scaling of urban governance in the European Union[J]. UrbanStudies, 1999,36(3):431-451.
- [22]胡剑双,孙经纬.国家-区域尺度重组视角下的长三角区域治理新框架探析[J].城市规划学刊,2020(5):55-61.
- [23]张艺帅,黄建中,王启轩,等.“尺度重组”与“元治理”视角下我国都市圈治理模式的建构思路研究[J],规划师,2023,39(4):19-27
- [24]朱劼,胡德,分权化过程对都市区空间结构和规划的影响:基于两种分权模式的考察[J].城市规划学刊,2011(3):81-86.
- [25] SMITH B. Regionalism in England 2: its nature and purpose 1905-1965[M]. London: Acton Society Trust.1964
- [26] BALCHIN P, SYKORA L, BULL G. Regional policy and planning in Europe[M].1st ed. Routledge, 1999.
- [27] NABARRO R. Inner city partnerships:an assessment of the first programmes[J]. The Town Planning Review, 1980, 51(1):25-38.
- [28] HENDERSON S R. Urban regeneration companies and their institutional setting: prevailing instabilities within the West Midlands, England[J].Local Economy,2014,29(6-7):635-656.
- [29] KRASNIOI F, BLAGDEN , TANNER T. Turnaround: how to regenerate Britain's less prosperous communities by helping them take back control[M].Onward.2021
- [30] IAN R C. Private sector involvement in urban governance: the case of business improvement districts and town centre management partnerships in England[J]. Geoforum, 2009, 40(5):930-940.
- [31]张婷麟,孙斌栋.关于当前我国都市圈规划空间范围划定的探讨[J].城市规划学刊,2023(4):104-109

- [32]申明锐,王紫晴,崔功豪.都市圈在中国:理论源流与规划实践[J].城市规划学刊,2023(2):57-66.
- [33]罗超,黄经南,彭建东,等.尺度重组:大都市区域主义理论下的区域治理转型与规划实践研究[J/OL].国际城市规划,2023.<https://doi.org/10.19830/i.upi.2022.172>
- [34] ERIK S. Globalisation or 'glocalisation'? networks, territories and rescaling[J]. Cambridge Review of International Affairs, 2004, 17(1):25-48.
- [35]赵民,都市圈规划既要借鉴国际经验,更要基于国情和彰显区域协调功能[EB/OL].中国城市规划网.2021-09-03.<https://mp.weixin.qq.com/s/JgJQAPiPyVg8SQTsngxBug>
- [36]张艺帅,赵民.我国都市圈的空间界定、特征解析及分类探讨[J].城市规划学刊,2023(2):67-76.
- [37] LANG R E, LIM J, DANIELSEN K A. The origin, evolution, and application of the megapolitan area concept[J]. international Journal of Urban Sciences, 2020, 24(1):1-12.
- [38] LANG R E, DHAVALA D. Beyond megalopolis: exploring America's new "megapolitan" geography[R]. U. s. Virginia Tech: Metropolitan Institute Census Report Series, 2005.
- [39] HALL P. The containment of urban England[J]. The Geographical Journal, 1974, 140(3):386-408
- [40] PROTHERO R. Travel to work area analysis in Great Britain:2016[R]. London:Office for National Statistics, 2016
- [41] VIVIANA R. Models of metropolitan and regional governance[R]. London:METREX-The Network of European Metropolitan Regions and Areas, 2020.
- [42] NELLES J, URAND F. Political rescaling and metropolitan governance in cross-border regions: comparing the cross-border metropolitan areas of lille and Luxembourg[J]. European Urban and Regional Studies, 2014, 21(1):104-122.

.Annoter

(1) La zone métropolitaine mentionnée dans le texte fait référence à la zone fonctionnelle composée d'une ou plusieurs villes centrales avec une force motrice régionale comme corps principal de l'espace fonctionnel, et les villes environnantes avec des réseaux sociaux, économiques et de transport étroits. Elle a à la fois une proximité géographique et des caractéristiques de connexion inter-domaines [35-36]. Différents pays ont des descriptions et des définitions différentes des "zones métropolitaines", telles que les zones métropolitaines aux États-Unis (Zone statistique métropolitaine [37]) et megapolitan [38], etc., l'économie métropolitaine du Royaume-Uni (Travail District (économie métropolitaine Travail.Zone [39]) et District de Tongle de l'emploi (Voyage à la zone de travail [40]), etc., les zones métropolitaines d'Europe (régions et zones métropolitaines [41]) et les zones métropolitaines transfrontalières (transfrontalières Métropolitain-Tan [42]) et ainsi de suite. En Chine, les zones métropolitaines de cet article comprennent les grappes mégapolitaines et les zones métropolitaines (Région métropolitaine) Et d'autres formes. Par conséquent, cet article ne distingue plus ses concepts pertinents séparément, et ils sont collectivement appelés "zones métropolitaines".

(2) Le terme des six zones métropolitaines d'Angleterre vient de la promulgation par le gouvernement central de la loi sur le gouvernement local de 1972 pour établir six zones métropolitaines. Gouvernement du comté La mention de (Conseil du comté métropolitain). Bien que certaines des six zones métropolitaines aient ensuite été reconnues comme "zones

urbaines" (city-region) ou zone économique fonctionnelle. Cependant, cet article choisit de suivre l'histoire d'origine des six régions, c'est-à-dire les zones métropolitaines.

(3) **Bénédictin** Le principe se développe dans les années 1910 à 1960. Dans les années 1960, il préconisait la production à grande échelle, la normalisation, la gestion centralisée et la société sociale de Keynes ; **Houffu** Le principe est développé des années 1970 à nos jours, il a préconisé la production flexible, la personnalisation, la structure élastique et le nouveau libéralisme.

(4) **6 zones métropolitaines** Gouvernement du comté À cette époque, il était contrôlé par le Parti travailliste, et le parti au pouvoir du gouvernement central était le Parti conservateur. Par conséquent, certains chercheurs pensent que l'abolition des zones métropolitaines Gouvernement du comté est motivé par le parti politique. Le secrétaire général de l'Association des fonctionnaires du gouvernement national et local l'a décrit comme "une astuce qui oublie complètement la justice".

(5) Il existe de nombreuses différences entre le gouvernement du Grand Londres et l'agence conjointe des maires dans les zones métropolitaines. Par exemple, le gouvernement du Grand Londres n'a aucune relation juridique avec les gouvernements de district inférieur. Le gouvernement du Grand Londres fonctionne stratégiquement entre les gouvernements de district et a des pouvoirs et des termes d'autorité complètement indépendants. Cependant, le pouvoir de décision de base de l'institution commune est détenu par le "conseil municipal", et les membres du conseil municipal sont généralement Gouvernement de district célèbre de niveau inférieur Il est composé de dirigeants et de maires directement élus. Par conséquent, les dirigeants du gouvernement de niveau inférieur ont un pouvoir décisionnel formel en tant que membres du Comité institutionnel conjoint.

(6) Entre 1974 et 1985, la métropole Gouvernement du comté Les membres sont composés de membres de chaque gouvernement local, mais le responsable est de Gouvernement du comté Il est élu parmi les membres du gouvernement, et non directement élu par les résidents. L'agence conjointe est responsable de l'élection directe du maire par les résidents. Afin d'obtenir les votes des électeurs, le maire est principalement responsable devant les électeurs. En même temps, afin de garantir que l'utilisation des fonds décentralisés est conforme à la stratégie prioritaire britannique et à l'intégrité des gouvernements locaux, le maire doit également être responsable des institutions conjointes.