

Implementación de la Conferencia Central de Trabajo Urbano: Nuevas Prácticas de Planificación Exploradas

Un Diálogo Académico

Zhang Bing, Men Xiaoying, Ye Bin, Yang Jun, Zhang Yuxin, Deng Maoying, Yu Lu, Wu Junqin,
Zeng Jiuli, Yang Bin, Long Ning, Zhou Jian, Zheng Degao, Zhang Shangwu

Introducción Editorial

La Conferencia Central de Trabajo Urbano celebrada en julio de 2025 ha realizado arreglos sistemáticos para el trabajo urbano en la nueva era, centrándose en acelerar la transformación de los modelos de desarrollo urbano, promover el desarrollo urbano de alta calidad y construir ciudades modernas orientadas al pueblo. También ha establecido mayores exigencias para la práctica de planificación. Centrado en la implementación del espíritu de la Conferencia Central de Trabajo Urbano, este diálogo académico invita a más de una docena de expertos de departamentos de gestión de planificación nacional, autoridades locales de recursos naturales y planificación, y práctica de planificación de primera línea para discutir nuevas prácticas de planificación en diferentes ciudades y regiones. Estas discusiones no son una colección de experiencias dispersas, sino que están insertas en dimensiones clave que incluyen la planificación como juicio, la reestructuración de mecanismos de implementación, la transformación de motores de desarrollo y la renovación de métodos de planificación, constituyendo una respuesta sistemática a la práctica de la "nueva planificación".

1. Nuevas Acciones: Redefiniendo Roles de Planificación y Lógica de Desarrollo

Zhang Bing, desde la perspectiva de la gobernanza nacional y el sistema de planificación espacial territorial, señala claramente que frente al telón de fondo de niveles de urbanización significativamente mejorados y cambios fundamentales en las condiciones de crecimiento, la planificación debe reorientar las relaciones entre gobierno y mercado, áreas urbanas y rurales, y motores de desarrollo antiguos y nuevos. Su papel ha pasado de ser una mera herramienta de asignación espacial a un arreglo institucional importante que apoya la transformación de modelos de desarrollo y la gobernanza modernizada.

Este juicio ha recibido múltiples respuestas a nivel regional y local. Zhou Jian, Zheng Degao y Zhang Shangwu indican además desde la perspectiva de sistemas de planificación y teoría que en la nueva etapa, la planificación necesita recalibrar los límites entre estrategias nacionales, estructura espacial e intereses públicos, evitando el riesgo de que las funciones de planificación sean absorbidas por una única lógica de desarrollo. Men Xiaoying, basándose en la práctica de Xinjiang, enfatiza el rol fundamental de la planificación en la implementación de la estrategia de zonificación funcional principal, la coordinación del desarrollo regional y el servicio a la construcción de ciudades para el pueblo. Señala que solo transformando verdaderamente los requisitos institucionales en mecanismos de gobernanza espacial y supervisión de implementación, la "nueva planificación" podrá generar efectos prácticos. En este sentido, la "nueva planificación" es fundamentalmente nueva en su juicio de etapa y posicionamiento de rol.

2. Nuevos Mecanismos: El Cambio de Enfoque en la Elaboración hacia la Coordinación de Implementación

A medida que el desarrollo urbano ha entrado en una fase dominada por el stock existente, los desafíos centrales que enfrenta la práctica de planificación se han concentrado a nivel de implementación. Al reflexionar sobre la práctica de desarrollo a gran escala de Nanjing, Ye Bin señala claramente que cuando el desarrollo a gran escala se reduce a una herramienta para adquisición de tierras y avance de proyectos, sus atributos públicos y valor de planificación se ven disminuidos. Se debe perseguir la reestructuración institucional para reorientarlo hacia la optimización de la estructura espacial y los objetivos de desarrollo de alta calidad. Yang Jun, usando Beijing como ejemplo, propone el enfoque de "cuatro pasos, ocho listas" para integrar sistemáticamente evaluaciones de salud, negociaciones de planes y acciones de implementación, promoviendo la transición de la planificación detallada de un resultado único a un mecanismo de implementación continua. La práctica de Wu Junqin en Wuhan adopta las "zonas funcionales especializadas" como unidades, respondiendo a realidades urbanas internas altamente diferenciadas a través del establecimiento de objetivos diferenciados y enfoques de gestión flexible. Yang Bin et al., basándose en la práctica de Ningbo, exploran además nuevos caminos para la implementación coordinada del espacio urbano-rural desde las perspectivas de "integración de planificación estratégica y regulatoria" y mejora territorial integral. Estas exploraciones apuntan hacia un juicio claro: la clave de la práctica de la "nueva planificación" radica en si se puede establecer un mecanismo de implementación para la organización continua de acciones.

3. Nuevos Motores: Reconstrucción del Desarrollo bajo la Orientación de Renovación de Stock y Ciudad para el Pueblo

Guiados por los objetivos de desarrollo de alta calidad y ciudades para el pueblo, la práctica de planificación ha comenzado a involucrarse más directamente con problemas de transformación de motores de desarrollo. Basándose en la práctica de renovación urbana de Guangzhou, Deng Maoying propone la necesidad de abordar sistemáticamente las relaciones entre derechos de propiedad y regulaciones compatibles, división de responsabilidades gobierno-mercado, e inversión a corto plazo versus retornos a largo plazo. Sin esto, la renovación no puede formar un mecanismo sostenible. Este juicio dirige claramente la planificación hacia dimensiones institucionales que incluyen derechos de propiedad, finanzas públicas e inversión. Usando la construcción del Parque Urbano de Chengdu como ejemplo, Zeng Jiuli enfatiza la estimulación de la vitalidad urbana a través de la creación de escenas, sistemas de espacios públicos y desarrollo coordinado de espacios industriales, traduciendo el objetivo de ciudad para el pueblo en experiencias diarias perceptibles para los residentes. En esta dimensión, la práctica de la "nueva planificación" se está convirtiendo en un medio importante que conecta renovación espacial, arreglos institucionales y vitalidad urbana.

4. Nuevos Métodos: Transformación de la Planificación Habilitada por Inteligencia Digital y Orientación a la Resiliencia

Frente a entornos operativos urbanos cada vez más inciertos, los métodos de planificación también están atravesando cambios profundos. Usando la construcción de Ciudad Cuántica de Shanghai como ejemplo, Zhang Yuxin expone sistemáticamente la aplicación de gemelos digitales, agentes espaciales y modelos grandes de la industria en la gobernanza espacial de

megaciudades, promoviendo la transición de la planificación desde el juicio basado en experiencia hacia la percepción en tiempo real y la proyección dinámica.

Partiendo de la práctica de ciudad resiliente de Shenzhen, Yu Lu enfatiza que bajo condiciones de riesgo de sistemas múltiples acoplados, la planificación debe pasar de la defensa estática a la adaptación dinámica, mejorando la resiliencia urbana general a través de la coordinación espacio-temporal y la conectividad social. Long Ning et al. complementan esto con innovaciones metodológicas en planificación para la gestión de sistemas complejos desde la perspectiva de integrar gobernanza y tecnología. La práctica de la "nueva planificación" está reconstruyendo métodos de planificación y herramientas de gobernanza a través de la inteligencia digital y la orientación a la resiliencia.

A través de las prácticas de expertos en diferentes ciudades y temas, este diálogo académico presenta cuatro orientaciones clave de la "nueva práctica de planificación": innovación en el juicio del rol de la planificación, innovación en la organización de mecanismos de implementación, innovación en la cultivation de motores de desarrollo e innovación en sistemas de métodos de planificación. Es en estas prácticas concretas y auténticas donde el nuevo concepto de "nueva planificación" ha obtenido una base práctica sólida, proporcionando una valiosa base experiencial para la discusión profunda sobre cómo la planificación puede servir mejor el desarrollo urbano de alta calidad en la nueva era.

Nuevos Roles y Nuevas Prácticas en Planificación

Zhang Bing

Planificador Jefe, Ministerio de Recursos Naturales

Nos estamos acercando al período del Decimoquinto Plan Quinquenal, un período crítico para consolidar la base para lograr básicamente la modernización socialista y hacer esfuerzos integrales. Pensar sobre la nueva práctica de planificación no debe ser nuevo por ser nuevo. La "nueva planificación" es el nuevo paradigma de práctica de planificación que emerge naturalmente al abordar problemas prominentes en el desarrollo, conservación y utilización del espacio territorial. Alinea el trabajo de planificación con la tendencia general del desarrollo urbano-rural, orientado hacia la civilización ecológica, a través de diferentes niveles de gobierno, desde el central hasta el local, en diferentes escalas espaciales, desde lo macro hasta lo micro, aprovechando las condiciones de tecnología digital.

La planificación espacial territorial es un componente orgánico del sistema de gobernanza macroeconómica nacional, sirviendo integralmente a la modernización del estilo chino y promoviendo el desarrollo urbano de alta calidad. La dirección básica del trabajo de planificación espacial territorial debe conformarse a varios principios que deben seguirse en la nueva era del desarrollo económico y social.

Primero, de acuerdo con el principio de "dar pleno juego al papel decisivo del mercado en la asignación de recursos, mientras se aprovecha mejor el papel del gobierno", debemos considerar profundamente qué debe hacer y qué no debe hacer la planificación. La existencia misma de la planificación refleja un gobierno proactivo. La prueba para el trabajo de planificación es si puede ser "接地气" (arraigada al suelo), integrando conceptos y medidas para servir efectivamente al mercado durante todo el proceso de planificación.

Segundo, debemos captar la tendencia general del desarrollo urbano y rural. La tasa de urbanización de China ha alcanzado el 67%, y los cambios estructurales como el envejecimiento poblacional y la disminución de la fecundidad han planteado nuevos desafíos

para el desarrollo económico y la gobernanza social. La planificación que sirve al pueblo debe no solo abordar los desafíos que enfrentan los residentes urbanos en vivir y trabajar, a través de soluciones en diferentes escalas espaciales, sino también prestar atención al hecho de que la modernización agrícola y rural ha quedado relativamente rezagada a pesar de la alta tasa de urbanización. Los residentes rurales necesitan condiciones para la vida y producción moderna. La planificación debe encontrar caminos para servir la integración urbano-rural y asistir el desarrollo rural con un espíritu de perseverancia.

Tercero, debemos buscar cultivar nuevos motores de desarrollo urbano. La economía china está cambiando, la economía mundial está cambiando, y el antiguo modelo de desarrollo económico también está cambiando. La tarea de transición de motores antiguos a nuevos es extremadamente ardua. Aunque la planificación no es todopoderosa, debe tener un sentido de responsabilidad y urgencia, comprometerse a innovar políticas de planificación, estimular la vitalidad económica urbano-rural, y servir el empleo urbano-rural y el crecimiento de ingresos de los residentes, compensando las deficiencias en la seguridad social del pueblo con logros económicos.

Gobierno y mercado, urbano y rural, motores nuevos y antiguos: estas son las relaciones fundamentales que la práctica de planificación actual y futura debe manejar bien.

Explorando Nueva Planificación Urbana para el Desarrollo Integrado Urbano-Rural

Los requisitos de la Conferencia Central de Trabajo Urbano de 2015 respecto a "una ley y cinco equilibrios" siguen siendo válidos. Comprender, respetar y seguir las leyes del desarrollo urbano requiere primero una comprensión profunda de las características de etapa de urbanización, industrialización, informatización y modernización agrícola de China en el contexto de la nueva globalización. En el camino de desarrollo urbano-rural después de que la tasa de urbanización alcanzara el 67%, los intercambios entre áreas urbanas y rurales son activos. Las áreas rurales ya no son meramente fuentes de mano de obra excedente, sino también 了承载地 (portadores) del desbordamiento de funciones urbanas y actividades económicas. Aunque todavía existen algunas barreras y cuellos de botella de política en el desarrollo integrado urbano-rural, la reforma continua de los sistemas de gestión de tierras ha permitido la integración profunda de las industrias primarias, secundarias y terciarias rurales. Combinada con la reforma de "integración de múltiples planes" avanzada durante más de siete años, el patrón de gestión de planificación que divide "dentro" y "fuera" de las zonas de desarrollo ha sido roto. La "planificación urbana" ya no es planificación espacial solo dentro de las áreas urbanas designadas. La planificación no es meramente planificar para ciudades, lo cual era cierto incluso antes de la reforma de "integración de múltiples planes" en términos académicos, y ciertamente no debería serlo después de la reforma, tanto académica como administrativamente. Bajo el sistema unificado de control de uso de tierras de todo el espacio territorial, la planificación urbana debe practicar en la dirección del desarrollo integrado urbano-rural.

En niveles altos de urbanización, siguiendo la comprensión profundizada de los sistemas funcionales urbanos y la evolución de la estructura espacial en diferentes escalas espaciales y temas, creemos que la nueva planificación urbana que cubre los espacios urbanos y rurales se cultivará gradualmente en la práctica. En términos de su naturaleza espacial, estas prácticas de "nueva planificación" son en última instancia exploraciones beneficiosas en la construcción del sistema de planificación espacial territorial.

Promoviendo Prácticas Diversificadas de Planificación para la Optimización del Sistema Urbano Moderno

La Conferencia Central de Trabajo Urbano requiere optimizar el sistema urbano moderno, enfatizando el desarrollo integrado de conglomerados de ciudades y coordinación metropolitana, mejorando la competitividad integral de megaciudades y grandes ciudades, aumentando la capacidad de carga de ciudades pequeñas y medianas y poblados de condados, otorgando mayor autoridad de gestión económica y social a grandes poblados, y optimizando dinámicamente la provisión de infraestructura y servicios públicos. En conglomerados de ciudades, áreas metropolitanas y otras formas de regiones densamente pobladas, las formas de urbanización de China son diversas después de la fase de urbanización rápida. Algunas no están etiquetadas como "conglomerados de ciudades" o "áreas metropolitanas" pero son "regiones densamente pobladas" con funciones estrechamente conectadas alrededor de ciudades centrales y poblados circundantes. Esta situación existe tanto en regiones centrales-occidentales como orientales. Por lo tanto, promover el desarrollo Coordinado de ciudades grandes, medianas, pequeñas y poblados pequeños requiere acción no solo a nivel nacional, sino también a través de provincias o regiones inter-administrativas, donde existen problemas de cooperación regional y coordinación. El espacio para la práctica de planificación es, por lo tanto, considerable. Siempre que estos planes se adapten a las condiciones locales y resuelvan problemas de desarrollo Coordinado en diferentes etapas de desarrollo basándose en circunstancias reales, la práctica de planificación será rica en innovación y diversidad.

Explorando Prácticas de Planificación para Mejorar los Efectos de Superposición de la Estrategia de Zonificación Funcional Principal

Mejorar el sistema institucional de zonificación funcional principal y fortalecer los mecanismos para optimizar el desarrollo del espacio territorial es una tarea importante en la profundización integral de la reforma guiada por el Tercer Pleno de la 20ª Sesión del Comité Central del PCCh. La propuesta para el Decimoquinto Plan Quinquenal establece claramente tareas importantes para optimizar el diseño económico regional y promover el desarrollo Coordinado regional durante el período del "Decimoquinto Plan Quinquenal", enfatizando la necesidad de aprovechar los efectos de superposición de la estrategia de desarrollo Coordinado regional, estrategias regionales principales, estrategia de zonificación funcional principal y estrategia de nueva urbanización. El Esquema de Planificación Espacial Territorial Nacional (2021-2035) aclara áreas y direcciones espaciales para promover el diseño funcional principal integral. La base científica radica en la naturaleza compuesta del uso espacial en diferentes escalas.

Bajo la guía de la orientación estratégica de zonificación funcional principal, el diseño integral debe considerar no solo la capacidad de carga recurso-ambiental y la coordinación tierra-mar, sino también el desarrollo de alta calidad desde ambos extremos: un extremo siendo capacidades de seguridad más fundamentales y comprehensivas, el otro siendo capacidades de desarrollo más estratégicas y de coordinación integral. El objetivo es lograr desarrollo Coordinado de nivel superior de población, industria, instalaciones y espacio. Es decir, después de fortalecer el rol fundamental de la planificación espacial territorial y completar el trabajo básico como la delimitación y gestión de tres líneas de control, debemos refinar el análisis e identificación de varias zonas funcionales de acuerdo con las condiciones locales. Luego, enfrentando necesidades estratégicas nacionales como la estrategia de desarrollo

Coordinado regional, estrategias regionales principales, estrategia de nueva urbanización y estrategia de revitalización rural, debemos buscar valor estratégico superior a través de la integración comprehensiva. Basados en condiciones vinculantes como recursos y medio ambiente, debemos proponer requisitos de planificación de orientación en términos de eficiencia de asignación de recursos naturales y espacio territorial, mejora del valor de activos de recursos y conformidad con tendencias del mercado, luego implementar estos a través de nuevas medidas de gestión.

Dando Forma a Nueva Planificación para Estimular el Valor del Espacio de Stock en la Era de la Inteligencia Digital

Cultivar nuevos motores urbanos es un proceso altamente complejo. Como medio importante para asignar recursos espaciales y desempeñar un papel de regulación macroeconómica, la planificación espacial territorial puede proporcionar apoyo espacial poderoso para cultivar nuevos motores en diferentes escalas. La propuesta para el "Decimoquinto Plan Quinquenal" recomienda explícitamente optimizar el diseño espacial territorial, mejorar el sistema de planificación espacial territorial, "explorar la implementación de modelos de control de tierras de construcción totales por período de planificación, e implementar provisión integrada de tierras de stock e incrementales". Los requisitos de reforma se establecen claramente desde la formulación de planificación hasta la gestión de implementación y mecanismos de política. Respecto a la reutilización de grandes espacios de stock, cómo construir un conjunto comprehensivo de políticas de planificación que se refuercen mutuamente desde niveles urbanos macro, meso y micro, equilibrar dinámicamente el espacio de stock e incremental, y regular el mercado es tanto un desafío de política como técnico.

En la era de la inteligencia digital, el control dinámico de las relaciones de oferta-demanda del mercado y la asignación racional del espacio de stock e incremental tendrán capacidades sin precedentes. Ciertamente, la práctica de planificación en la era de la inteligencia digital está prosperando. Por ejemplo, múltiples regiones han adoptado prácticas de planificación inteligente basadas en tecnología de inteligencia digital para selección de sitios de proyectos, diseño de proyectos industriales y coincidencia espacial de cadenas industriales. Ciudades como Shanghai y Hangzhou han realizado análisis comprehensivos de big data sobre naturaleza de uso de tierras, derechos de propiedad, eficiencia de producción e impuestos en mapas base y plataformas unificados, identificando unidades espaciales prioritarias para la revitalización y optimización del espacio de stock. Este enfoque se extiende más allá del análisis hasta toda la cadena desde investigación e investigación hasta formulación de planes y mejora dinámica.

En contraste, las prácticas pasadas sin mapas base unificados, estándares, planificación o plataformas llevaron a que la planificación de renovación orgánica del espacio de stock se inclinara hacia el diseño morfológico, con concepción de escenas relativamente simple, fácilmente careciendo de dominio de las relaciones urbanas generales y potencialmente fallando en adaptarse a los mercados debido a esquemas estáticos. La tecnología de inteligencia digital también ha avanzado el análisis espacial de la planificación sobre comportamientos a nivel micro. Por ejemplo, la investigación de la Universidad de Nanjing sobre mejora del diseño de instalaciones del campus basada en análisis de big data, y los conceptos y experimentos de la Universidad Tongji con sensores de campo electromagnético y agentes de análisis, todos demuestran que el desarrollo de tecnología de percepción y

análisis espacial ayuda a mejorar la calidad del diseño y planificación espacial y estimula y mejora el valor del espacio de stock.

En resumen, la novedad de la práctica de planificación radica en: reflejar características de etapa del desarrollo nacional con visión estratégica; innovar soluciones a desafíos que enfrentan ciudades y áreas rurales chinas, ciudades y regiones con nuevos enfoques; explorar caminos para revitalizar la planificación como disciplina con resultados líderes internacionalmente en teoría y práctica de planificación. Ya sea promoviendo el desarrollo integrado urbano-rural, optimizando sistemas urbanos modernos, mejorando los efectos de superposición de la estrategia de zonificación funcional principal, o estimulando el valor del espacio de stock urbano, los trabajadores de planificación necesitan aprendizaje continuo de teorías y conocimientos de disciplinas relevantes, mejorando su capacidad para resolver creativamente problemas prácticos. En última instancia, la experiencia de la reforma de "integración de múltiples planes" nos dice que las nuevas prácticas de planificación emergen a través de los esfuerzos de los trabajadores de planificación, dependiendo de su iniciativa en el aprendizaje, cooperación sincera entre disciplinas, y sobre todo, su capacidad para plantear preguntas correctas en la práctica de planificación espacial territorial.

Nuevas Prácticas en Planificación Espacial Territorial para Ciudades del Pueblo en Xinjiang

Men Xiaoying

Directora General Adjunta, Departamento de Recursos Naturales de la Región Autónoma Uyghur de Xinjiang

Xinjiang toma el fortalecimiento del sentido de comunidad para la nación china como su principio general, tiene como objetivo acelerar la transformación del modelo de desarrollo urbano y promover el desarrollo urbano de alta calidad, y aprovecha los roles de gobernanza, gobernanza de origen, gobernanza comprehensiva y gobernanza basada en leyes del sistema de planificación espacial territorial. A través de ciudades que promueven industrias, industrias que fomentan ciudades, y negocios que ensamblan personas, Xinjiang construye estructuras sociales entrelazadas y ambientes comunitarios, creando ambientes sociales donde personas de todos los grupos étnicos viven, aprenden, construyen y comparten juntos, trabajan y prosperan juntos.

1. Construyendo un Sistema Urbano Moderno que Apoya la "Doble Circulación" para Ayudar la Construcción del Área Central de la Franja Económica de la Ruta de la Seda

Implementando el plan espacial territorial regional aprobado por el Consejo de Estado, Xinjiang aprovecha sus ventajas de ubicación, avanza en la construcción del área central de la Franja Económica de la Ruta de la Seda, incorpora la estrategia de apertura de Xinjiang en el diseño general de apertura hacia el oeste del país, acelera el diseño y disposición de corredores de apertura, y establece un patrón espacial de "un grupo, dos franjas, tres círculos" de urbanización. Xinjiang ha llevado a cabo el diseño de planificación espacial territorial del área metropolitana de Urumqi y investigación sobre desarrollo Coordinado del área regional de los círculos metropolitanos de Kashgar y Yining, establecido mecanismos de gestión coordinada de índices de tierras de construcción, y mecanismos de formulación conjunta de planes anuales de uso de tierras dentro de las áreas metropolitanas. Ha coordinado el diseño de instalaciones de infraestructura regional y servicios públicos, enfocado en mejorar los estándares de diseño, construcción y gobernanza de ciudades centrales regionales en el sur de Xinjiang, y reduciendo las brechas de desarrollo entre el

norte y sur de Xinjiang.

2. Apoyando el Sistema Urbano Moderno con el Sistema de Zonificación Funcional Principal para Construir Ciudades del Pueblo con Características de Xinjiang

Basado en las cinco posiciones estratégicas otorgadas a la región autónoma por el Comité Central del Partido, Xinjiang ha establecido un sistema institucional jerárquico diferenciado que se extiende gradualmente desde niveles nacionales y de región autónoma hasta prefecturas. Enfatiza el fortalecimiento de la interacción 良性互 (positiva) entre desarrollo de alta calidad y seguridad de alto nivel a través de coordinación espacial, guiando el flujo eficiente de factores a través de medidas de política precisas clasificadas, y formando sinergia en la gobernanza espacial urbana coordinando departamentos relevantes. El trabajo clave se enfoca en formular políticas de apoyo diferenciadas y mecanismos de implementación de transmisión para ciudades ricas en recursos energéticos, ciudades fronterizas y ciudades ricas en recursos culturales e históricos naturales. La nueva escala urbana se asigna hacia clusters industriales característicos, bases energéticas y puertos fronterizos. Proporciona políticas de apoyo de planificación y tierras para tierras mineras, tierras industriales, tierras de turismo cultural y utilización de activación de recursos culturales. Xinjiang ha explorado realizar encuestas y evaluaciones de activos de recursos urbanos, promoviendo el establecimiento de mecanismos de monitoreo estadístico y evaluación de zonificación funcional principal.

3. Cumpliendo Responsabilidades de "Dos Unificaciones" para Mejorar la Vitalidad de la Ciudad Central a través de la Asignación Integral de Factores Espaciales

Xinjiang implementa estrictamente planes espaciales territoriales aprobados en todos los niveles, lanza evaluaciones de implementación de planificación espacial territorial en toda la región, y promueve que la implementación de planificación se adapte mejor a nuevas situaciones y requisitos. Reforma mecanismos de gestión de planificación detallada, utilizando plenamente bonos especiales de reserva de tierras, listas de exención de permisos de planificación, uso mixto de tierras y políticas fiscales de planificación-tierra de oferta y suministro de combinación de activos de recursos para promover la concentración de factores urbanos y la revitalización de tierras ineficientes, mejorar la vitalidad del espacio público del centro urbano, y construir ciudades innovadoras, habitables, hermosas y resilientes.

4. Utilizando Mejora Integral de Tierras y Métodos de Diseño Urbano para Mejorar la Calidad del Espacio de Stock

Xinjiang utiliza herramientas de política de mejora integral de tierras para coordinar el diseño espacial urbano-rural, fortalece el uso múltiple de tierras industriales y mineras, promueve la adaptación funcional espacial y mejora de calidad, y fortalece la aplicación de métodos de diseño urbano para excavar características culturales regionales y dotaciones de recursos naturales. Resalta la identidad cultural china diversa e inclusiva, construyendo ciudades centrales regionales modernas con características de Xinjiang, atmósfera moderna y estilo contemporáneo.

5. Dependiendo de la Gestión de Recursos Naturales y "Un Mapa" de Planificación Espacial Territorial para Mejorar la Capacidad de Gobernanza Colaborativa Sistemática de Planificación Urbana

Xinjiang ha conectado 18 sistemas de negocios dentro del Departamento de Recursos Naturales y entre departamentos, integrado 611 capas espaciales, construido un "un mapa"

de gestión de recursos naturales y planificación espacial territorial de Xinjiang cubriendo "estado actual, planificación y gestión", permitiendo visión general unificada y gestión a través de una pantalla. Usando información geográfica, teledetección por satélite, 3D de escena real, resultados unificados de encuestas de recursos naturales y una placa base unificada de derechos de propiedad, Xinjiang lleva a cabo formulación de planificación urbana y gestión de implementación. A través de construcción conjunta ministry-región, Xinjiang ha establecido redes de monitoreo de implementación de planificación espacial territorial y conduce evaluación de implementación de planificación y advertencia temprana. Ha establecido mecanismos de convergencia de "un mapa" para 23 departamentos incluyendo Transporte, Recursos Hídricos y Agricultura y Asuntos Rurales, formando fuerzas colaborativas para construir conjuntamente ciudades innovadoras, habitables, hermosas, resilientes, civilizadas e inteligentes.

6. Reformando Sistemas de Aprobación de Tierras y Permisos de Planificación para una Seguridad de Factores Más Eficiente

Sobre la base de derribar barreras de datos de sistemas, Xinjiang ha reformado mecanismos de aprobación de tierras, refinado procesos de aprobación, avanzado reformas de "multi-simplificación" y "multi-aprobación-integración", establecido un sistema de servicio de aprobación de "una iniciativa", promovido aprobación paralela de permisos de uso de tierras y planificación, y acortado ciclos de aprobación de proyectos. Implementa "kits de herramientas" de políticas de planificación-tierra para diferentes escenarios como proyectos importantes, industrias características, renovación urbana y revitalización rural, formando un sistema de políticas de planificación-tierra que apoya el desarrollo de alta calidad.

Mecanismos Espaciales de Implementación: Reflexiones e Innovaciones de la Práctica de Desarrollo a Gran Escala de Nanjing

Ye Bin

Director, Oficina de Planificación de Nanjing

1. Reflexiones sobre la Práctica de Desarrollo a Gran Escala

Problemas con los Enfoques Existentes

El desarrollo a gran escala, como medio importante de desarrollo urbano y asignación de recursos de tierras, ha desempeñado un papel activo en promover la expansión urbana y el desarrollo industrial. Sin embargo, con cambios en el entorno de desarrollo y la profundización de la reforma, sus problemas inherentes se han vuelto cada vez más prominentes.

Desajustes temporales en la provisión de tierras. La provisión avanzada de tierras a menudo coexiste con tierras ociosas y retrasos de proyectos, mientras algunos proyectos enfrentan escasez de tierras. Este desajuste temporal reduce la eficiencia del uso de tierras y afecta el progreso de implementación de proyectos.

Coordinación insuficiente con planificación especial. Sistemas de transporte como líneas de metro a menudo se desconectan del desarrollo de tierras circundantes, perdiendo oportunidades de planificación Coordinada e Integración.

Arreglos espaciales impulsados por el mercado. La distribución de tierras a menudo sigue las fluctuaciones del mercado en lugar de la planificación sistemática, llevando a formas de desarrollo dispersas que restringen la eficiencia del uso de tierras.

Enfoques de aprobación divergentes. Bajo la integración de múltiples planes, las

aprobaciones de tierras y planificación todavía enfatizan diferentes prioridades, creando desafíos de coordinación en la implementación.

Estos problemas, que podían ser tolerados durante el crecimiento económico rápido y la expansión a gran escala, evolucionarán en contradicciones económicas y sociales significativas en la nueva etapa de desarrollo.

Desafíos Actuales de Implementación

Requisitos de desarrollo de alta calidad y modernización de gobernanza. Las nuevas situaciones en la implementación de planificación incluyen: cambio del foco de desarrollo hacia renovación de tierras de stock y desarrollo de áreas semi-urbanizadas; restricciones fiscales; desaceleración del ritmo de desarrollo; necesidad de agrupamiento industrial a lo largo de cadenas de valor; enfoques centrados en las personas que requieren tanto equalización de servicios públicos como preservación del valor de la propiedad; profundización de la coordinación urbano-rural incluyendo tierras colectivas rurales en la gestión de planificación espacial; y fortalecimiento de requisitos de cumplimiento bajo el Código Civil, Código Ecológico y Ley de Planificación Espacial Territorial.

Nuevos Mecanismos para Implementación de Planificación Detallada: El Enfoque de Beijing "Cuatro Pasos, Ocho Listas"

Yang Jun

Director General, Comisión de Recursos Naturales y Planificación de Beijing

Beijing ha explorado un enfoque de "cuatro pasos, ocho listas" para reformar los mecanismos de implementación de planificación detallada, integrando sistemáticamente evaluaciones de salud, negociaciones de planes y acciones de implementación, promoviendo la transición de la planificación detallada de entregas únicas a mecanismos de implementación continua.

Paso Uno: Evaluación de Salud Urbana: conduciendo "chequeos de salud urbano" comprehensivos para identificar problemas, diagnosticar causas y proporcionar base para toma de decisiones.

Paso Dos: Formulación de Planificación de Implementación: basándose en resultados de evaluación, formulando planes de implementación diferenciados para diferentes zonas.

Paso Tres: Coordinación y Consulta Multipartita: estableciendo mecanismos de negociación entre gobierno, mercado y residentes para alcanzar consenso.

Paso Cuatro: Implementación y Ajuste Dinámico: estableciendo mecanismos de retroalimentación para monitoreo en tiempo real y ajustes de planes.

Las "ocho listas" incluyen: listas de problemas, responsabilidades, cronogramas, progreso, inversión, efectos, evaluación y difusión, formando un sistema de gestión de ciclo cerrado.

Práctica de Wuhan: Zonas Funcionales Especializadas y Gestión Flexible

Wu Junqin

Planificador Jefe, Oficina de Planificación de Wuhan

Wuhan ha explorado un modelo de "zonas funcionales especializadas" como unidades, respondiendo a realidades urbanas internas altamente diferenciadas a través del establecimiento de objetivos diferenciados y enfoques de gestión flexible.

1. Establecimiento de Objetivos Diferenciados

Basado en las dotaciones de recursos, etapa de desarrollo y posicionamiento funcional de

cada zona, Wuhan establece objetivos de desarrollo diferenciados e indicadores de planificación, evitando estándares uniformes que no abordan las realidades locales.

2. Mecanismos de Gestión Flexible

Flexibilidad de uso mixto de tierras: Permitiendo usos de tierras compatibles dentro de las zonas para responder a demandas cambiantes del mercado.

Flexibilidad de indicadores: Permitiendo ciertos ajustes de indicadores dentro de rangos definidos para acomodar realidades de implementación.

Flexibilidad de cronograma: Estableciendo objetivos de implementación por fases alineados con condiciones del mercado y capacidad fiscal.

3. Innovación en Gobernanza

Wuhan ha establecido mecanismos para la participación de entidades de mercado en el desarrollo de zonas, compartición de riesgos gobierno-mercado e involucramiento de residentes en la toma de decisiones, formando un modelo de gobernanza colaborativa.

Práctica de Ningbo: Integración de Planificación Estratégica y Regulatoria y Mejora Territorial Integral

Yang Bin, Wu Peng

Oficina de Recursos Naturales y Planificación de Ningbo

Ningbo ha explorado nuevos caminos para la implementación Coordinada espacial urbano-rural desde las perspectivas de "integración de planificación estratégica y regulatoria" y mejora territorial integral.

1. Mecanismos de Planificación Integrada

Integración vertical: Estableciendo mecanismos de transmisión jerárquica desde la ciudad hasta el distrito y el poblado, asegurando consistencia estratégica mientras se permite flexibilidad local.

Integración horizontal: Coordinando planificación a través de departamentos, integrando transporte, industria y diseño de instalaciones sociales.

2. Prácticas de Mejora Territorial Integral

Ningbo ha implementado mejora territorial integral en áreas piloto, explorando mecanismos para coordinar uso de tierras urbano y rural, consolidando parcelas fragmentadas y creando bancos de tierras desarrollables.

3. Mecanismos de Gestión Flexible

Gestión de Efectividad Condicional

En respuesta a incertidumbres de ajustes a tierras agrícolas básicas permanentes y líneas rojas de protección ecológica, Ningbo ha establecido mecanismos de "efectividad condicional" que permiten modificaciones de plan bajo condiciones especificadas.

Implementación por Fases

Combinando con cronogramas de desarrollo rural, implementando aprobación y construcción por fases para equilibrar la rigidez de planificación con flexibilidad de desarrollo futuro.

4. Resultados Prácticos

Optimización espacial significativa. El pueblo Zhang de Fenghua logró una tasa de tierras agrícolas continuas contiguas del 90% a través de mejora integral, con cobertura de tierras agrícolas de alto estándar del 100% y tasa de arborización villageana aumentada al 45%.

Liberación eficiente de recursos. El poblado Xiaocaoe de Yuyao liberó exitosamente espacio

para talleres rurales y bases de procesamiento primario de productos agrícolas a través de reestructuración espacial.

Ciudad Cuántica de Shanghai: Aplicaciones de Gemelo Digital e Inteligencia Espacial

Zhang Yuxin

Director General, Comisión de Planificación y Recursos Naturales de Shanghai

La construcción de Ciudad Cuántica de Shanghai proporciona un paradigma para aplicar tecnologías de gemelo digital, agente espacial y modelo grande de industria en la gobernanza espacial de megaciudades.

1. Cimientos de Gemelo Digital

Shanghai ha construido modelos de gemelo digital de alta precisión cubriendo toda la ciudad, integrando flujos de datos en tiempo real de transporte, servicios públicos, demografía y actividades económicas.

2. Aplicaciones de Agentes Espaciales

Apoyo a decisiones autónomas. Los agentes espaciales pueden simular impactos de políticas, optimizar configuraciones de uso de tierras y predecir escenarios de desarrollo.

Monitoreo y advertencia en tiempo real. El monitoreo continuo de sistemas urbanos permite respuesta rápida a problemas emergentes.

3. Integración de Modelos Grandes

Modelos grandes de la industria entrenados en experiencia de planificación pueden asistir en revisión de planes, proporcionar recomendaciones de decisión y generar alternativas de planificación.

4. Implicaciones de Transformación

Estas tecnologías están transformando fundamentalmente la planificación desde el juicio basado en experiencia hacia la percepción en tiempo real y la proyección dinámica, permitiendo gobernanza más responsiva y adaptativa.

Práctica de Ciudad Resiliente de Shenzhen: Adaptación Dinámica bajo Riesgos de Sistemas Múltiples Acoplados

Yu Lu

Director, Comisión de Planificación Urbana y Recursos Naturales de Shenzhen

La práctica de ciudad resiliente de Shenzhen enfatiza que bajo condiciones de riesgo de sistemas múltiples acoplados, la planificación debe pasar de la defensa estática a la adaptación dinámica.

1. Principios de Planificación Orientados a la Resiliencia

Perspectiva sistémica. Reconociendo los sistemas urbanos como redes interconectadas en lugar de componentes independientes.

Capacidad adaptativa. Construyendo flexibilidad y redundancia en los sistemas urbanos para absorber perturbaciones.

Conectividad social. Reconociendo las redes sociales como infraestructura crítica para la resiliencia.

2. Enfoques de Coordinación Espacio-Temporal

Redundancia espacial. Manteniendo reservas desarrollables y rutas alternativas.

Flexibilidad temporal. Permitiendo implementación por fases con caminos adaptativos.

3. Implementación a Múltiples Escalas

Shenzhen ha implementado planificación de resiliencia a escalas de ciudad, distrito y vecindario, abordando diferentes perfiles de riesgo y capacidades de gobernanza.

Renovación Urbana de Guangzhou: Mecanismos Sostenibles para la Revitalización del Espacio de Stock

Deng Maoying

Director General Adjunto, Comisión de Recursos Naturales y Planificación de Guangzhou

La práctica de renovación urbana de Guangzhou demuestra la necesidad de abordar sistemáticamente las relaciones de derechos de propiedad, división gobierno-mercado e inversión-retorno para permitir renovación sostenible.

1. Innovación Institucional

Mecanismos de consolidación de derechos de propiedad. Facilitando la consolidación de derechos a través de parcelas fragmentadas para permitir desarrollo comprehensivo.

Coordinación gobierno-mercado. Estableciendo roles claros y mecanismos de compartición de riesgos entre sectores público y privado.

2. Integración de Políticas

Guangzhou ha integrado políticas incluyendo 挂钩 de incremento de tierras, equilibrio de compensación-expropiación y reutilización de tierras ineficientes para crear herramientas de renovación sinérgicas.

3. Mecanismos Financieros

Modelos de financiamiento diversos. Combinando inversión gubernamental, capital privado y contribuciones comunitarias.

Mecanismos de captura de valor. Habilitando sostenibilidad financiera de proyectos a través de captura de apreciación de valor.

4. Desafíos de Implementación

Guangzhou continúa refinando enfoques para abordar derechos de propiedad complejos, coordinación entre múltiples partes interesadas y asegurando resultados de renovación inclusivos.

Parque Urbano de Chengdu: Creación de Escenas Centradas en el Pueblo

Zeng Jiuli

Director, Oficina de Planificación de Chengdu

La práctica de Parque Urbano de Chengdu demuestra cómo la planificación puede traducir objetivos de ciudad para el pueblo en experiencias diarias perceptibles a través de la creación de escenas.

1. Logros de Desarrollo del Parque Urbano

Desde su designación como zona de demostración de Parque Urbano, la competitividad urbana integral y la capacidad de innovación de Chengdu han mejorado continuamente. Ahora alberga 155 plataformas de innovación nacionales, 14,500 empresas de alta tecnología nacionales y más de 6.5 millones de varios tipos de talento. Mantiene el estado Beta+ en el ranking de ciudades del mundo GaWC y ocupa el puesto 23 a nivel mundial en el Índice de Innovación.

2. Creación de Escenas Centradas en el Pueblo

Diversificación de escenas de consumo. Chengdu ha construido un sistema espacial de

consumo de "un círculo, una zona, una franja" que abarca toda la ciudad, creando escenas de consumo diversas que integran cultura, comercio, turismo y deportes.

Círculos de vida comunitaria. Chengdu ha establecido cientos de "círculos felices de vida comunitaria de 15 minutos", haciendo servicios diarios accesibles para todos los residentes.

Integración cultural. Integrando cultura local en entornos naturales a través de proyectos como la Aldea de Arte de Bambú Daming y la Aldea Cultural Sanyu Lion.

3. Perspectiva Futura

Chengdu continuará implementando el espíritu de la Conferencia Central de Trabajo Urbano, avanzando en la construcción del Parque Urbano y explorando nuevos caminos para el desarrollo urbano centrado en el pueblo.

Nuevos Cambios en la "Guía de Planificación para la Revitalización y Optimización del Espacio de Stock Urbano"

Zhou Jian

Maestro Nacional de Encuesta e Ingeniería; Profesor, Colegio de Arquitectura y Planificación Urbana, Universidad Tongji

El 18 de septiembre de 2025, el Ministerio de Recursos Naturales anunció que el estándar de la industria "Guía de Planificación para la Revitalización y Optimización del Espacio de Stock Urbano" (en adelante denominada la "Guía") entrará en vigor en diciembre de 2025. Varios cambios nuevos en esta Guía, formulada y revisada por el Ministerio de Recursos Naturales, reflejan plenamente nuevas tendencias y requisitos de la planificación espacial territorial a medida que el desarrollo urbano de China ha entrado en una nueva etapa de renovación urbana.

1. Planificación Detallada por Capas: Equilibrando Certeza e Incertidumbre

Un cambio significativo en la Guía es el establecimiento de un sistema de planificación detallada por capas, dividiendo la planificación detallada espacial territorial en "unidades de planificación" y "unidades de implementación".

La planificación detallada de unidad de planificación es análoga al "manejo por áreas", estudiando las características generales, atributos funcionales, forma espacial, escala general e instalaciones de apoyo de una unidad de planificación de manera integral, con el objetivo de realizar orientación y control general a nivel de "área".

La planificación detallada de unidad de implementación es análoga a la existente planificación detallada regulatoria, controlando parcelas individuales para propósitos de permiso de planificación.

Algunas grandes ciudades ya han desarrollado prácticas de 插入 (inserción) nuevos niveles de planificación entre los planes detallados generales y regulatorios, incluyendo "unidades de planificación", "unidades de renovación", "unidades estándar" y "planes regulatorios de manzana".

El posicionamiento de la Guía para la planificación detallada a nivel de "unidad de planificación": primero, transmitir e implementar la estructura de planificación general y requisitos obligatorios; segundo, controlar integralmente la dirección de desarrollo de áreas y responder a la incertidumbre. El sistema por capas sirve a proyectos de construcción a través de planificación detallada de unidad de implementación basada en necesidades, equilibrando dinámicamente certeza e incertidumbre.

2. Formulación Dinámica de Planificación Detallada: Promoviendo Optimización Positiva del

Diseño e Implementación Legal de Proyectos

La Guía posiciona la planificación detallada de unidad de implementación como planificación estatutaria que sirve a la implementación de proyectos, sirviendo como base estatutaria para transferencia de tierras, condiciones de diseño de planificación y aprobación de proyectos.

El modelo existente de formulación de planificación detallada regulatoria de una sola vez y cobertura completa no puede adaptarse a los cambios dinámicos en varias condiciones durante la era de stock. Por lo tanto, la Guía propone que la planificación detallada de unidad de implementación debe formularse dinámicamente según las necesidades, variando según las circunstancias para lograr coincidencia mutua entre el control de planificación y las necesidades de proyectos.

La Guía permite que los indicadores de área de construcción de parcelas de proyectos de construcción se asignen según las condiciones locales y circunstancias específicas de las entidades implementadoras, distribuidos según las necesidades desde la capacidad total de construcción de la unidad de planificación. Bajo circunstancias especiales, puede permitirse la distribución entre unidades bajo condiciones, logrando colocación precisa de diferentes capacidades de construcción funcional y otros indicadores de planificación para satisfacer necesidades dinámicas de diversas entidades implementadoras y promover la optimización del diseño y mejora de calidad.

3. Empoderamiento Impulsado por Valores: Apoyando la Construcción de Ciudades Modernas para el Pueblo y el Desarrollo de Alta Calidad

La Guía se adhiere a la filosofía de desarrollo centrada en el pueblo, aclarando que la revitalización y optimización del espacio de stock debe ser impulsada por valores de "priorizar el bienestar e intereses públicos de las personas, conservar y utilizar intensivamente las tierras, y respetar los derechos legítimos". Establece principios de planificación de control de línea base, conservación e intensificación, desarrollo verde y bajo en carbono, participación 多方 (multilateral), optimización de asignación de recursos y dirección de gobernanza de inteligencia digital.

Bajo esta transformación fundamental, la Guía especifica principios de determinación de coeficiente de área de construcción que incentivan el interés público, situaciones de uso mixto de tierras y espacio que promueven transformación, desarrollo intensivo y vitalidad espacial, y propone que la planificación adopte enfoques de gestión de listas positivas y negativas. También estudia requisitos de indicadores técnicos de planificación diferenciados y adaptativos.

La Guía propone una nueva categoría de "ajuste de optimización" para el mantenimiento dinámico de la gestión de planificación detallada, dirigida a planes detallados aprobados que necesitan ajustes de optimización debido a necesidades de optimización del diseño, mejora de calidad e implementación de proyectos. El propósito es abordar la complejidad y diferenciación de objetos de renovación urbana y titulares de derechos, promoviendo la transición de la planificación espacial desde el control de planos hacia la gobernanza dinámica.

Bajo la guía de los nuevos conceptos de desarrollo, la Guía organiza comprehensivamente el sistema de formulación de planificación espacial territorial, construyendo un sistema de transmisión jerárquico compatible rígido-flexible desde objetivos estratégicos y estrategias estructurales de planificación general hasta el posicionamiento de unidades de planificación, estructura y totales, hasta la implementación de parcelas de unidades de implementación.

Incorpora comprehensivamente sistemas de contenido de orientación y control de planificación y sistemas de investigación de planificación centrados en la revitalización y optimización del espacio de stock, incluyendo contenido y enfoques de control de planificación en varios niveles, así como investigación de investigación básica, investigación de esquemas de diseño urbano, investigación de evaluación multidimensional, investigación de estándares técnicos de planificación e investigación de evaluabilidad de proyectos, apoyando modelos diversos de implementación de renovación urbana, mejorando la rigurosidad científica y operabilidad de la planificación detallada, fortaleciendo el estatus estatutario de la planificación espacial territorial, y estableciendo una base sólida de planificación para la implementación de renovación urbana.

Promoviendo Nuevas Prácticas de Planificación Urbana con Transformación de Paradigma y Coraje de Reforma

Zheng Degao

Vicepresidente, Academia China de Planificación Urbana y Diseño; Planificador Urbano Senior de Nivel Profesor; Director Ejecutivo, Sociedad China de Planificación Urbana

La Conferencia Central de Trabajo Urbano de 2025 tiene importancia histórica. El desarrollo urbano de China se encuentra en una nueva juncture histórica. De manera similar, la planificación urbana enfrenta transformación para adaptarse a las nuevas necesidades de desarrollo social. La planificación urbana esencialmente sirve al desarrollo económico y al bienestar del pueblo. Las nuevas prácticas de planificación urbana deben buscar proactivamente el cambio, incluso promoviendo la transformación del paradigma de planificación con el coraje de la reforma.

1. Planificación Estratégica: De "Planificación Espacial" a "Planificación Basada en el Espacio"
La construcción urbana está atravesando una transformación masiva de "crecentismo" a "estructuralismo". La planificación estratégica urbana temprana tenía como núcleo satisfacer la demanda de expansión rápida de tierras del desarrollo urbano, por lo tanto la planificación estratégica se manifestaba principalmente en la construcción de "nuevas ciudades y nuevos distritos", respondiendo preguntas sobre dónde desarrollar nuevos distritos y qué tipo de nuevos distritos construir, enfocándose en planificación espacial. El desarrollo urbano de la nueva era ha pasado de la expansión incremental al'amélioration (mejora) de calidad de stock como enfoque principal, de una "hoja en blanco" a planificar sobre un "mapa espacial existente" con relaciones de propiedad complejas y capital material de stock. La planificación estratégica ahora se enfoca en responder: qué espacios existentes pueden apoyar el desarrollo clave de qué funciones, satisfacer las necesidades de qué grupos poblacionales, y qué activación de activos materiales se requiere.

Tomando una nueva ronda de estrategia de Guangzhou como ejemplo, enfatiza la integración de funciones guía, necesidades de las personas y directrices de desarrollo espacial. Las directrices de desarrollo espacial también han pasado de la expansión espacial en todas direcciones a direcciones de desarrollo de contenido-orientado basadas en fundamentos espaciales, incorporando objetivos económicos, sociales y ambientales comprehensivos.

2. Planificación Detallada: De "Control de Planificación" a "Orientación de Planificación"

La planificación detallada de la era incremental se diseñaba principalmente para vender tierras y construir edificios de mejor manera. Por lo tanto, indicadores como el coeficiente de

área de construcción y los controles de altura de edificio no solo eran calculables en precio, sino también diseñados para asegurar equidad y proteger intereses públicos, evitando la búsqueda de renta del poder. En la era de stock, edificios con relaciones de propiedad más complejas ya existen aquí; simultáneamente, "edificios ineficientes", "industrias ineficientes" y "edificios antiguos" requieren renovación. Construir más casas ya no es el objetivo, sino cómo activar más activos, fortalecer la inversión en gobernanza, activar operaciones de mercado y encorajar la participación de propietarios de derechos se convierten en el contenido central de la planificación detallada. Por lo tanto, la planificación detallada también está transicionando desde planificación estática, controladora y estatutaria hacia planificación dinámica, orientadora y de 策划 (planificación estratégica).

En la práctica, algunos planes detallados nuevos incluyen mapas de derechos de propiedad, mapas de condición de activos, mapas de inventario de problemas, mapas de inventario de necesidades, mapas de recomendaciones de planificación, mapas de directrices de diseño urbano y otro contenido. Refuerzan la coordinación con entidades de operación de mercado y propietarios de derechos, enfatizando el trabajo de construcción conjunta, pasando del control de planificación a orientación, buscando certeza relativa en una era de incertidumbre.

3. Planificación de Implementación: De "Gran Narrativa" a "Pequeñas Incisiones"

En la era de renovación urbana, la implementación de planificación no ocurrirá a gran escala o a través de grandes narrativas, sino que comenzará desde un edificio o una pequeña parcela, extendiéndose gradualmente a una unidad o un área. Por lo tanto, la planificación de implementación también se ha convertido en el contenido clave de la planificación actual, caracterizado por:

Comenzar desde problemas específicos. Abordar cuestiones particulares como complementar faltantes en instalaciones de servicios públicos, infraestructura que envejece necesita renovación, o edificios ineficientes requieren re-desarrollo—pequeñas incisiones como "catalizadores".

Desarrollo progresivo de "punto" a "línea" a "superficie". Desde la renovación de un edificio hasta la renovación de una unidad, desarrollando progresivamente, mientras se enfatiza particularmente el papel coordinador de la unidad en procesos de renovación de puntos para equilibrar intereses económicos e intereses públicos.

4. Reforma Institucional: Diseñando Alrededor del Concepto de "Ciclo de Vida Completo" para Planificación, Construcción y Operación

Las nuevas prácticas de planificación requieren apoyo de reforma institucional. El núcleo es diseñar reformas correspondientes alrededor del concepto de "ciclo de vida completo" para planificación urbana, construcción y operación. Los mecanismos de la era incremental se enfocaban en el diseño de planificación y construcción, mientras que los mecanismos de la era de stock deben enfocarse en renovación y operación, incluyendo cómo mejorar políticas de funciones mixtas, participación y consolidación de propietarios de derechos, e inversión y financiamiento diversificados.

Muchas regiones están explorando políticas de "demoler-reconstruir en el mismo sitio" y construcción conjunta, nuevas direcciones de reforma que requieren avance tanto de arriba hacia abajo como de abajo hacia arriba para formar un consenso de reforma más amplio.

Mejorando la Gobernanza Espacial Interregional a través de Nuevas Prácticas de Planificación Metropolitana

Zhang Shangwu

Profesor, Colegio de Arquitectura y Planificación Urbana, Universidad Tongji; Presidente, Instituto de Planificación y Diseño Urbano Tongji de Shanghai Co., Ltd.

Cultivar áreas metropolitanas modernas es una tarea importante para optimizar el diseño económico regional y los sistemas espaciales territoriales durante el "Decimoquinto Plan Quinquenal". La Conferencia Central de Trabajo Urbano propuso optimizar el sistema urbano moderno, y el Pleno Cuarto propuso además aprovechar los efectos de superposición de estrategias nacionales, destacando la importancia de las áreas metropolitanas en la construcción del nuevo patrón de modernización nacional y la importancia de avanzar el trabajo de planificación regional alrededor de la construcción de áreas metropolitanas.

1. Nueva Comprensión: De Fenómenos Espaciales a Modelos de Desarrollo

Los conglomerados de ciudades y áreas metropolitanas son productos del desarrollo de urbanización hasta una cierta etapa, resultando de la regionalización urbana y la urbanregionalización. En China, promover el desarrollo saludable de conglomerados de ciudades y áreas metropolitanas se le ha dado connotaciones estratégicas que trascienden la comprensión académica tradicional.

Cultivar áreas metropolitanas modernas desde la perspectiva de optimizar los sistemas espaciales nacionales incluye múltiples funciones superpuestas:

Romper barreras regionales. Usando áreas metropolitanas como vehículos importantes para promover el desarrollo Coordinado regional, mejorando la capacidad de carga de urbanización, y promoviendo el equilibrio regional y la división laboral complementaria.

Romper barreras de ciudades. A través del desarrollo Coordinado de ciudades centrales y circundantes, mejorando la competitividad de ciudades centrales mientras combina la cultivation de motores de desarrollo, evitando "una ciudad dominando" y reduciendo brechas intra-regionales.

Romper barreras urbano-rurales. Usando áreas metropolitanas como unidades importantes para promover el desarrollo integrado urbano-rural, combinando el desarrollo Coordinado de ciudades grandes, medianas, pequeñas con la reducción de brechas urbano-rurales, aprovechando el papel guía regional y urbano-rural de las ciudades centrales.

2. Nuevos Métodos: De Planos de Planificación a Procesos de Gobernanza

Las áreas metropolitanas representan fenómenos espaciales regionalizados. Los modelos de desarrollo liderados por la administración han promovido el desarrollo local pero también intensificado la competencia entre ciudades, barreras administrativas y segmentación del mercado, creando desafíos para el flujo de factores interregionales, conectividad de infraestructura, compartición de servicios públicos, coprotección y gobernanza ecológica, y control Coordinado espacial.

La organización espacial metropolitana tiene complejidad; su gobernanza espacial involucra participación cross-nivel, cross-sistema, interregional y 多方 (multilateral), requiriendo métodos de planificación innovadores para explorar nuevos valores de planificación:

La planificación como proceso. No solo el trabajo de formulación en sí debe explorar consulta igualitaria, buscar common ground mientras se reservan diferencias, y construir consenso, sino que el contenido del trabajo también debe explorar caminos de gobernanza que combinen enfoques de arriba hacia abajo y de abajo hacia arriba alrededor de requisitos de gobernanza de ciclo de vida completo.

Aprovechando nuevas herramientas técnicas de planificación. Utilizando tecnología de

inteligencia digital para comprender más precisamente patrones de evolución espacial y diagnosticar más precisamente contradicciones de oferta-demanda espacial y puntos de bloqueo de flujo de factores.

Comprendiendo connotaciones de desarrollo de alta calidad metropolitana. Tomando la cultivation de motores de desarrollo económico y enfocándose en el desarrollo de las personas como cuestiones clave, identificando y fortaleciendo conexiones funcionales, optimizando relaciones espaciales regionales, y dando forma a estructuras espaciales metropolitanas de múltiples centros y en red.

3. Nuevos Sistemas: De Herramientas Técnicas a Innovación Institucional

El valor de la planificación se manifiesta en la efectividad de implementación de planificación. La orientación hacia la implementación es el foco y la dificultad de la planificación espacial metropolitana, requiriendo innovación Coordinada de sistemas técnicos y entornos operativos, involucrando el posicionamiento de planificación regional, operación de sistemas de planificación e innovación sistemática de mecanismos de política interregional.

Profundizando la reforma de "integración de múltiples planes" desde la perspectiva de mejorar el sistema de planificación estratégica nacional. Aprovechando el papel de plataforma de la planificación espacial, mejorando atributos estratégicos de mediano a largo plazo de la planificación espacial, estableciendo relaciones mutuamente de apoyo con planes de desarrollo que sirven como bases mutuas, y usando la planificación espacial como plataforma para avanzar la innovación de mecanismos de política interregional.

Usando planificación a corto plazo como portador. Conectando efectivamente la planificación espacial con planes de desarrollo y planificación especial, enfocándose en áreas clave, dominios importantes y proyectos importantes desde cuestiones clave de desarrollo Coordinado interregional, reflejando el pensamiento de planificación limitada orientada a acciones.

Promoviendo la implementación de planificación enfocada en la capacidad de acción de "integración de múltiples planes". Avanzando el establecimiento de sistemas de coordinación regional y operación de planificación alrededor de modelos de formulación y aprobación, fuerzas guía y vinculantes, y mecanismos de evaluación de implementación y retroalimentación.

4. Nuevas Exploraciones: De Requisitos de Política a Adaptación Local

Las áreas metropolitanas de China tienen enormes diferencias en contextos regionales y etapas de desarrollo. Contra el telón de fondo de políticas nacionales de cultivation de áreas metropolitanas modernas, la planificación metropolitana local requiere adaptación local según condiciones reales y exploración de caminos de desarrollo diferenciados.

La práctica de planificación metropolitana necesita combinarse con mejorar estructuras de gobernanza de múltiples niveles. Las áreas metropolitanas de China tienen diferentes niveles de desarrollo; no debemos 不 (ni) forzar el desarrollo ni estar limitados por 瓶颈 (cuellos de botella) institucionales que impidan el papel de las áreas metropolitanas:

La guía estratégica y el diseño de nivel superior a nivel nacional son particularmente importantes. Incluyendo monitoreo dinámico de patrones de urbanización, mejorando el diseño de infraestructura mayor interregional, diseño de políticas regionales diferenciadas, y fortaleciendo mecanismos de orientación clasificada y evaluación de políticas.

Dentro de las regiones, de acuerdo con objetivos de gobernanza espacial metropolitana,

determinando el alcance de planificación metropolitana y tareas de contenido según condiciones locales, explorando enfoques de organización de planificación correspondientes, caminos de implementación y prioridades de innovación de mecanismos de política.

Promoviendo la transformación del modelo de desarrollo local. El desarrollo saludable de las áreas metropolitanas en última instancia depende de la capacidad de desarrollo sostenible local.

Las siete tareas clave de construcción de ciudades modernas para el pueblo propuestas en la Conferencia Central de Trabajo Urbano, con la primera siendo "enfocarse en optimizar el sistema urbano moderno", desarrollando conglomerados de ciudades modernos y áreas metropolitanas, construyendo ciudades innovadoras, habitables, hermosas, resilientes, civilizadas e inteligentes, reflejan la coordinación de macro y micro, estrategias nacionales y desarrollo local requisitos.

Sin orden particular, con leves reducciones debido a limitaciones de espacio.

Revisado: Noviembre 2025

Ai 辅助翻译