″تنفيذ اجتماع العمل المركزي للمدن: استكشاف ممارسة ″الخطة الجديدة

مقالات أكاديمية

تشانغ بينغ، مين شياو بينغ، يي بن، يانغ جون، تشانغ يو شين، دنج ماو بينغ، يو لو، وو جون تشين، زنغ جيو لي، يانغ بين، لونغ نينغ، تشو جيان، تشنغ دِه غاو، تشانغ شانغ وو

مقدمة المحرر

،يُعقد مؤتمر العمل الحضري المركزي في يوليو 2025، وقد اتخذ ترتيبات منهجية للعمل الحضري في العصر الجديد مركزاً على تسريع تحول نمط التنمية الحضرية، وتعزيز التنمية الحضرية عالية الجودة، وبناء المدن الشعبية الحديثة. كما ،وضع متطلبات أعلى للممارسة التخطيطية. يدور هذا الحوار الأكاديمي حول تنفيذ روح مؤتمر العمل الحضري المركزي ،ويدعو أكثر من عشرة خبراء من إدارات الإدارة التخطيطية الوطنية، والسلطات المحلية للموارد الطبيعية والتخطيط والممارسة التخطيطية في الخطوط الأمامية لمناقشة ممارسات التخطيط "الجديدة" عبر مدن ومناطق مختلفة. هذه المناقشات ليست مجموعة من التجارب المتفرقة، بل هي مدمجة ضمن أبعاد رئيسية تشمل التخطيط بوصفه حكماً، وإعادة هيكلة آليات التنفيذ، وتحويل محركات التنمية، وتجديد أساليب التخطيط، مما يشكل استجابة منهجية لممارسة "التخطيط ."الجديد

القسم الأول: الإجراءات الجديدة: إعادة تشكيل أدوار التخطيط ومنطق التنمية

تشير هذه القسمة إلى إعادة تشكيل أدوار التخطيط ومنطق التنمية. من منظور الحكم الوطني ونظام التخطيط الإقليمي ،للفضاء، يُشير هذا القسم إلى أنه في ظل التحسين الملحوظ في مستويات التحضر والتغيرات الجذرية في ظروف النمو يجب على التخطيط إعادة معالجة العلاقات بين الحكومة والسوق، والمناطق الحضرية والريفية، ومحركات التنمية القديمة والجديدة. وقد تحول دوره من مجرد أداة لتخصيص الفضاء إلى ترتيب مؤسسي مهم يدعم تحول أنماط التنمية والحوكمة .الحديثة

حصلت هذه المقارنة على استجابات متعددة على المستويين الإقليمي والمحلي. يُشير آخرون أيضاً من منظور الأنظمة ،والنظريات التخطيطية إلى أنه في المرحلة الجديدة، يحتاج التخطيط إلى إعادة معايرة الحدود بين الاستراتيجيات الوطنية والهيكل المكاني، والمصالح العامة، مما يُجنب خطر اندماج وظائف التخطيط ضمن منطق التنمية الفردي. تؤكد قسمة ،أخرى، مستعارة من ممارسة شينجيانغ، على الدور الأساسي للتخطيط في تنفيذ استراتيجية المناطق الوظيفية الرئيسية وتنسيق التنمية الإقليمية المنسقة، وخدمة بناء مدينة الشعب. يُشيرون إلى أنه فقط من خلال ترجمة حقيقية للمتطلبات المؤسسية إلى حوكمة مكانية وآليات رقابة التنفيذ يمكن لـ"التخطيط الجديد" أن يُولد آثاراً عملية. بهذا المعنى، "التخطيط .الجديد" جديد جوهرياً في حكم مرحلته وتحديد موقعه

القسم الثاني: الآليات الجديدة: التحول من التوجه نحو الصياغة إلى الأساليب المنسقة للتنفيذ

مع دخول التنمية الحضرية مرحلة يهيمن عليها المخزون، تركزت التحديات الجوهرية التي تواجه الممارسة التخطيطية على مستوى التنفيذ. عند التأمل في الممارسة التنموية واسعة النطاق في نانجينغ، يُشير بوضوح إلى أنه عندما يتم تقليل .التنمية واسعة النطاق إلى أداة للاستحواذ على الأراضي وتقدم المشاريع، يتم تقليل خصائصها العامة وقيمتها التخطيطية يجب السعي وراء إعادة هيكلة مؤسسية لإعادة توجيهها نحو تحسين الهيكل المكاني وأهداف التنمية عالية الجودة. تقترح قسمة أخرى، باستخدام بكين كمثال، نهج "أربعة خطوات وقوائم ثمانية" لدمج تقييمات الصحة ومفاوضات الخطط وإجراءات التنفيذ بشكل منهجي، وتعزيز انتقال التخطيط التفصيلي من نتيجة لمرة واحدة إلى آلية تنفيذ متدحرجة. تتبنى ممارسة في ووهان "المناطق الوظيفية المتخصصة" كوحدات، تستجيب للواقع الحضري الداخلي عالي التمايز من خلال تحديد الأهداف المتباينة ونهج الإدارة المرنة. تستكشف قسمة أخرى، مستعارة من ممارسة نينغبو، مسارات جديدة للتنسيق الإقليمي لتنفيذ الفضاء بين المدن والريف من منظورات "دمج التخطيط الاستراتيجي والتنظيمي" والتحسين الشامل للأراضي. تشير هذه الاستكشافات إلى حكم واضح: المفتاح لممارسة "التخطيط الجديد" يكمن في ما إذا كان يمكن إنشاء .آلية تنفيذ لتنظيم الإجراءات بشكل مستمر

القسم الثالث: المحركات الجديدة: إعادة بناء التنمية تحت تجديد المخزون وتوجه مدينة الشعب

الموجه بأهداف التنمية عالية الجودة ومدينة الشعب، بدأت الممارسة التخطيطية تشارك بشكل أكثر مباشرة في قضايا تحويل محركات التنمية. استناداً إلى ممارسة تجديد المدن في قوانغتشو، يقترح الحاجة إلى معالجة منهجية للعلاقات بين حقوق الملكية واللوائح المتوافقة، وتقسيم المسؤوليات بين الحكومة والسوق، والعائد على الاستثمار قصير الأجل مقابل طويل الأجل. بدون ذلك، لا يمكن للتجديد أن يشكل آلية مستدامة. يُوجه هذا الحكم التخطيط بوضوح نحو الأبعاد المؤسسية بما في ذلك حقوق الملكية والمالية العامة والاستثمار والتمويل. باستخدام بناء مدينة الحديقة في تشنغدو كمثال، تؤكد قسمة أخرى على تحفيز الحيوية الحضرية من خلال إنشاء المشاهد وأنظمة الفضاء العام والتنمية المنسقة للفضاءات الصناعية، وترجمة هدف مدينة الشعب إلى تجارب يومية يمكن للسكان إدراكها. في هذا البعد، تصبح ممارسة "التخطيط الجديد" وسطاً مهماً يربط بين التجديد المكاني والترتيبات المؤسسية والحيوية الحضرية.

القسم الرابع: الأساليب الجديدة: تحويل التخطيط الممكن بالذكاء الرقمي والتوجه نحو المرونة

واجهت بيئات التشغيل الحضري غير المتزايدة عدم اليقين، وتمر أساليب التخطيط نفسها بتحولات عميقة. باستخدام بناء مدينة كوانتوم في شنغهاي كمثال، تُعرض بشكل منهجي تطبيقات التوأم الرقمي ووكلاء الفضاء ونماذج الذكاء الاصطناعي الكبيرة في حوكمة الفضاء للمدن فائقة الحجم، وتعزيز انتقال التخطيط من الحكم القائم على الخبرة إلى الإدراك في الوقت الفعلي والاسقاط الديناميكي.

من ممارسة مدينة شنتشن المرنة، تؤكد قسمة أخرى أنه في ظل ظروف المخاطر المقترنة متعددة الأنظمة، يجب أن يتحول التخطيط من الدفاع الثابت إلى التكيف الديناميكي، وتعزيز المرونة الحضرية الشاملة من خلال التنسيق الزمني والمكاني والاتصال الاجتماعي. تُكمل قسمة أخرى ذلك بابتكارات منهجية في تخطيط إدارة النظام المعقد من منظور دمج الحوكمة والتكنولوجيا. تعيد ممارسة "التخطيط الجديد" بناء أساليب التخطيط وأدوات الحوكمة من خلال الذكاء الرقمي والتوجه نحو المرونة.

من خلال ممارسات الخبراء عبر مدن ومواضيع مختلفة، يقدم هذا الحوار الأكاديمي أربعة توجهات رئيسية لـ"ممارسة التخطيط الجديد": الابتكار في حكم التخطيط لدوره، والابتكار في آليات تنظيم التنفيذ، والابتكار في تنمية محركات التنمية، والابتكار في أنظمة المنهجية التخطيطية. في هذه الممارسات الملموسة والأصيلة بالضبط، اكتسب مفهوم "التخطيط الجديد" أساساً عملياً راسخاً، مما يوفر أساساً تجريبياً قيماً للنقاش المعمق حول كيف يمكن للتخطيط أن يخدم بشكل أفضل التنمية الحضرية عالية الجودة في العصر الجديد.

الأدوار الجديدة والممارسات الجديدة في التخطيط

تشانغ بينغ

المخطط الرئيسي، وزارة الموارد الطبيعية

نحن نقترب من فترة الخطة الخمسية الخامسة عشرة - فترة حاسمة لتوطيد الأساس لتحقيق التحديث الاشتراكي بشكل أساسي وإجراء جهود شاملة. التفكير في الممارسة التخطيطية الجديدة لا يجب أن تكون جديدة من أجل الجديد فقط. التخطيط الجديد" هو نموذج جديد للممارسة التخطيطية يظهر بشكل طبيعي من خلال معالجة المشاكل البارزة في تطوير" الفضاء الإقليمي للوطن وحفظه واستخدامه. إنه يوفق عمل التخطيط مع الاتجاه العام لتنمية المدن والقرى، الموجهة نحو الحضارة الإيكولوجية، عبر مستويات حكومية مختلفة من المركزي إلى المحلي، وفي مقاييس مكانية مختلفة من الكلي إلى الجزئي، بالاستفادة من ظروف التكنولوجيا الرقمية.

التخطيط الإقليمي للفضاء هو مكون عضوي في نظام حوكمة الاقتصاد الكلي الوطني، يخدم التحديث على الطراز الصيني بشكل شامل ويعزز التنمية الحضرية عالية الجودة. يجب أن يتوافق الاتجاه الأساسي للعمل التخطيطي الإقليمي للفضاء مع عدة مبادئ يجب اتباعها في عصر التنمية الاقتصادية والاجتماعية الجديد.

أولاً، وفقاً لمبدأ "إيلاء الدور الحاسم للسوق في تخصيص الموارد مع إيلاء دور الحكومة بشكل أفضل"، يجب أن نفكر بعمق فيما يجب أن يفعله التخطيط وما لا يجب عليه. إن وجود التخطيط بحد ذاته يعكس حكومة نشطة. الاختبار لعمل التخطيط هو ما إذا كان يمكن أن يكون "متجذراً"، ودمج المفاهيم والتدابير لخدمة السوق بشكل فعال طوال عملية التخطيط بأكملها.

ثانياً، يجب أن نُدرك الاتجاه العام لتنمية المدن والقرى. وصلت نسبة التحضر في الصين إلى 67%، وطرح التغييرات الهيكلية مثل شيخوخة السكان وانخفاض الخصوبة تحديات جديدة للتنمية الاقتصادية والحوكمة الاجتماعية. لا يجب أن يعالج التخطيط الذي يخدم الشعب التحديات التي يواجهها السكان الحضريون في العيش والعمل فحسب، من خلال حلول في مقاييس مكانية مختلفة، بل يجب أيضاً إيلاء الاهتمام لحقيقة أن تحديث الزراعة والريف لا يزال متخلفاً نسبياً رغم ارتفاع نسبة التحضر. يحتاج السكان الريفيون إلى ظروف للحياة والإنتاج الحديث. يجب أن يجد التخطيط مسارات لخدمة التكامل بين المدن والقرى ومساعدة التنمية الريفية بروح المثابرة.

ثالثاً، يجب أن نسعى لتدريب محركات جديدة للتنمية الحضرية. الاقتصاد الصيني يتغير، والاقتصاد العالمي يتغير، ونموذج التنمية الاقتصادية القديم يتغير. مهمة التحول من المحركات القديمة إلى الجديدة شاقة للغاية. في حين أن التخطيط ليس كل شيء، يجب أن يحمل إحساساً بالمسؤولية والإلحاح، ملتزماً بابتكار السياسات التخطيطية، وتحفيز الحيوية الاقتصادية للمدن والقرى، وخدمة توظيف السكان ودخلهم، والتعويض عن الفجوات في الضمان الاجتماعي للمعيشة بالإنجازات الاقتصادية.

الحكومة والسوق، المدن والقرى، المحركات الجديدة والقديمة - هذه هي العلاقات الأساسية التي يجب أن تتعامل معها الممارسة التخطيطية الحالية والمستقبلية بشكل جيد.

استكشاف التخطيط الحضري الجديد للتنمية المتكاملة بين المدن والريف

تظل متطلبات مؤتمر العمل الحضري المركزي لعام 2015 بشأن "قانون واحد وخمسة توازنات" صالحة. فهم واحترام وتحديث industrialization-واتباع قوانين التنمية الحضرية يتطلب أولاً إدراكاً عميقاً لخصائص مرحلة التحضر وال المعلومات والزراعة في الصين في سياق العولمة الجديد. على طريق تنمية المدن والقرى بعد أن وصلت نسبة التحضر إلى 67%، بين المناطق الحضرية والريفية نشطة. لم تعد المناطق الريفية مجرد مصادر للعمالة الفائضة ولكنها Exchanges أيضاً تتحمل انسكابات الوظائف والأنشطة الاقتصادية الحضرية. على الرغم من وجود بعض الحواجز واختناقات السياسات في التنمية المتكاملة بين المدن والريف، مكن الإصلاح المستمر لأنظمة إدارة الأراضي من التكامل العميق للصناعات الأولية والثانوية والثلاثية في المناطق الريفية. إلى جانب إصلاح "تكامل التخطيطات المتعددة" المتقدم لأكثر من سبع سنوات، تم كسر نمط الإدارة التخطيطية القاضي بتقسيم "الداخل" و"الخارج" لمناطق التنمية. "التخطيط الحضري" لم يعد تخطيطاً مكانياً فقط ضمن المناطق الحضرية المحددة. التخطيط ليس مجرد تخطيط للمدن، وهذا كان صحيحاً حتى قبل إصلاح "تكامل التخطيطات المتعددة" من الناحية الأكاديمية، ولا ينبغي أن يكون كذلك بعد الإصلاح، أكاديمياً وإدارياً على حد سواء. تحت النظام الموحد للتحكم في استخدام الأراضي الفضاء الإقليمية، يجب أن يمارس التخطيط الحضري في اتجاه التنمية المتكاملة بين المدن والريف.

تعميق فهم أنظمة الوظائف الحضرية وتطور الهيكل المكاني في المقاييس Following،في المستويات العالية من التحضر والمواضيع المكانية المختلفة، نعتقد أن التخطيط الحضري الجديد الذي يغطي الفضاءات الحضرية والريفية سيُتربى تدريجياً في الممارسة. من حيث طبيعته المكانية، هذه "ممارسات التخطيط الجديدة" هي استكشافات مفيدة في بناء نظام التخطيط الإقليمي للفضاء في نهاية المطاف.

تعزيز التأثيرات التراكمية لاستراتيجية المناطق الوظيفية الرئيسية من خلال ممارسات التخطيط

تحسين نظام المؤسسية لاستراتيجية المناطق الوظيفية الرئيسية وتعزيز آليات تحسين بيئة تطوير الفضاء الإقليمي هو مهمة مهمة في مزيد من الإصلاح الشامل العميق الموجه من خلال الجلسة العامة الثالثة. البيان المقترح للخطة الخمسية الخامسة عشرة يحدد بشكل واضح المهام المهمة لتحسين التخطيط الاقتصادي الإقليمي وتعزيز التنمية الإقليمية المنسقة خلال فترة الخطة الخمسية الخامسة عشرة، ويؤكد على الاستفادة من التأثير التراكمي لاستراتيجية التنمية الإقليمية المتناغمة، الاستراتيجيات الإقليمية الكبرى، استراتيجية المناطق الوظيفية الرئيسية، واستراتيجية التوسع العمراني الجديد. التخطيط الإقليمي للفضاء يُعتبر جزءًا عضويًا في نظام حوكمة الاقتصاد الكلي الوطني، ويخدم التحديث على الطراز الصيني بشكل شامل ويعزز التنمية الحضرية عالية الجودة. يجب أن يتماشى الاتجاه الرئيسي للعمل في التخطيط الإقليمي للفضاء مع عدة مبادئ يجب الالتزام بها في عصر التنمية الاقتصادية والاجتماعية الجديد.

أولاً، وفقاً لمبدأ "إيلاء الدور الحاسم للسوق في تخصيص الموارد مع إيلاء دور الحكومة بشكل أفضل"، يجب أن نفكر بعمق فيما يجب أن يفعله التخطيط وما لا يجب عليه. إن وجود التخطيط بحد ذاته يعكس حكومة نشطة. الاختبار لعمل

التخطيط هو ما إذا كان يمكن أن يكون "متجذراً"، ودمج المفاهيم والتدابير لخدمة السوق بشكل فعال طوال عملية التخطيط بأكملها.

ثانياً، يجب أن نُدرك الاتجاه العام لتنمية المدن والقرى. وصلت نسبة التحضر في الصين إلى 67%، وطرح التغييرات الهيكلية مثل شيخوخة السكان وانخفاض الخصوبة تحديات جديدة للتنمية الاقتصادية والحوكمة الاجتماعية. لا يجب أن يعالج التخطيط الذي يخدم الشعب التحديات التي يواجهها السكان الحضريون في العيش والعمل فحسب، من خلال حلول في مقاييس مكانية مختلفة، بل يجب أيضاً إيلاء الاهتمام لحقيقة أن تحديث الزراعة والريف لا يزال متخلفاً نسبياً رغم ارتفاع نسبة التحضر. يحتاج السكان الريفيون إلى ظروف للحياة والإنتاج الحديث. يجب أن يجد التخطيط مسارات لخدمة التكامل بين المدن والقرى ومساعدة التنمية الريفية بروح المثابرة.

ثالثاً، يجب أن نسعى لتدريب محركات جديدة للتنمية الحضرية. الاقتصاد الصيني يتغير، والاقتصاد العالمي يتغير، ونموذج التنمية الاقتصادية القديم يتغير. مهمة التحول من المحركات القديمة إلى الجديدة شاقة للغاية. في حين أن التخطيط ليس كل شيء، يجب أن يحمل إحساساً بالمسؤولية والإلحاح، ملتزماً بابتكار السياسات التخطيطية، وتحفيز الحيوية الاقتصادية للمدن والقرى، وخدمة توظيف السكان ودخلهم، والتعويض عن الفجوات في الضمان الاجتماعي للمعيشة بالإنجازات الاقتصادية.

الحكومة والسوق، المدن والقرى، المحركات الجديدة والقديمة - هذه هي العلاقات الأساسية التي يجب أن تتعامل معها الممارسة التخطيطية الحالية والمستقبلية بشكل جيد.

الآلية الجديدة للتطبيق

نانجينغ، مكتب التخطيط

عند التأمل في الممارسة التنموية واسعة النطاق، الحضرية كمثال، هناك مشاكل ملحوظة في الأساليب القائمة. التنمية واسعة النطاق، باعتبارها وسيلة مهمة لتنمية المدينة وتخصيص موارد الأراضي، لعبت دوراً إيجابياً في تعزيز التوسع الحضري والتنمية الصناعية. ومع ذلك، مع تغير بيئة التنمية وتعميق الإصلاح، أصبحت مشاكلها الكامنة بارزة بشكل متزايد.

عدم تطابق توقيت إمداد الأراضي. غالباً ما يتعايش العرض المتقدم للأراضي مع خمول الأراضي وتأخير المشاريع، بينما تواجه بعض المشاريع ندرة في الأراضي. هذا عدم التطابق الزمني يقلل من كفاءة استخدام الأراضي ويؤثر على تقدم تنفيذ المشروع.

تنسيق غير كافٍ مع التخطيطات الخاصة. غالباً ما تنفصل أنظمة النقل مثل خطوط المترو عن تطوير الأراضي المحيطة، مما يفوت فرص التخطيط المنسق والتطوير المتكامل.

ترتيبات مكانية يقودها السوق. غالباً ما يتبع توزيع الأراضي تقلبات السوق بدلاً من التخطيط المنهجي، مما يؤدي إلى أشكال تطوير متناثرة تحد من كفاءة استخدام الأراضي.

تركزات الموافقات المختلفة. في ظل تكامل التخطيطات المتعددة، لا تزال موافقات الأراضي والتخطيط تؤكد أولويات مختلفة، مما يخلق تحديات التنسيق في التنفيذ.

هذه المشاكل، التي يمكن أن تكون مقبولة خلال النمو الاقتصادي السريع والتوسع واسع النطاق، ستتطور إلى تناقضات اقتصادية واجتماعية كبيرة في مرحلة التنمية الجديدة.

"نهج بكين "أربعة خطوات وثماني قوائم

يانغ جون

مدير عام، لجنة بكين للموارد الطبيعية والتخطيط

استكشفت بكين نهج "أربعة خطوات وثماني قوائم" لإصلاح آليات تنفيذ التخطيط التفصيلي، ودمجت بشكل منهجي تقييمات الصحة و مفاوضات الخطط وإجراءات التنفيذ، وتعزيز انتقال التخطيط التفصيلي من نتيجة لمرة واحدة إلى آلية تنفيذ متدحرجة.

الخطوة الأولى: تقييم صحة المدينة - إجراء "فحوصات صحية حضرية" شاملة لتحديد المشاكل وتشخيص الأسباب وتوفير أساس صنع القرار.

الخطوة الثانية: صياغة خطة التنفيذ - بناءً على نتائج التقييم، صياغة خطط تنفيذ متمايزة للمناطق المختلفة.

الخطوة الثالثة: التنسيق والتفاوض متعدد الأطراف - إنشاء آليات تفاوض بين الحكومة والسكان للتوصل إلى توافق في الآراء.

الخطوة الرابعة: التنفيذ الديناميكي والتعديل - إنشاء آليات ردود الفعل للمراقبة في الوقت الفعلي وتعديل الخطط.

تتضمن "القوائم الثمانية": قوائم المشاكل، وقوائم المسؤوليات، وقوائم الجدول الزمني، وقوائم التقدم، وقوائم الاستثمار، وقوائم التأثير، وقوائم التقييم، وقوائم الدعاية، مما يشكل نظام إدارة حلقة مغلقة.

ممارسة ووهان: المناطق الوظيفية المتخصصة والإدارة المرنة

وو جيونتشين

المخطط الرئيسي، مكتب تخطيط ووهان

استكشفت ووهان نموذج "المناطق الوظيفية المتخصصة" كوحدات، تستجيب للواقع الحضري الداخلي عالي التمايز من خلال تحديد الأهداف المتباينة ونهج الإدارة المرنة.

تحديد الأهداف المتباينة

بناءً على موارد كل منطقة، ومرحلة التنمية، وموقعها الوظيفي، حددت ووهان أهداف تنمية متباينة ومؤشرات تخطيطية، مما تجنب المعايير الموحدة التي لا تعالج الواقع المحلي.

آليات الإدارة المرنة

المرونة في استخدام الأراضي المختلط. السماح باستخدامات الأراضي المتوافقة ضمن المناطق للاستجابة لمتطلبات السوق المتطورة.

مرونة المؤشرات. السماح ببعض تعديلات المؤشرات ضمن نطاقات محددة لاستيعاب واقع التنفيذ.

مرونة الجدول الزمني. إنشاء أهداف تنفيذ مرحلية تتماشى مع ظروف السوق والقدرة المالية.

ممارسة نينغبو: التخطيط المتكامل الاستراتيجي والتنظيمي والتحسين الشامل للأراضي

يانغ بين، وو بينغ

مكتب نينغبو للموارد الطبيعية والتخطيط

استكشفت نينغبو مسارات جديدة للتنسيق الإقليمي لتنفيذ الفضاء بين المدن والريف من منظورات "تكامل التخطيط الاستراتيجي والتنظيمي" والتحسين الشامل للأراضي.

آليات التخطيط المتكاملة

التكامل العمودي: إنشاء آليات ترجمة هرمية من المدينة إلى المنطقة إلى البلدة، مما يضمن الاتساق الاستراتيجي مع السماح بالمرونة المحلية.

التكامل الأفقي: تنسيق التخطيط عبر الإدارات، ودمج تخطيط النقل والصناعة والمرافق الاجتماعية.

ممارسات التحسين الشامل للأراضي

طبقت نينغبو التحسين الشامل للأراضي في المناطق التجريبية، واستكشاف آليات تنسيق استخدام الأراضي الريفية والحضرية، وتوحيد القطع المتفرقة، وإنشاء بنوك الأراضي القابلة للتطوير.

آليات الإدارة العملية

إدارة الفعالية المشروطة

استجابة لعدم اليقين من تعديلات أراضي الإنتاج الزراعي الأساسية الدائمة وخطوط حماية البيئة، أنشأت نينغبو آليات الفعالية المشروطة" التي تسمح بتعديلات الخطة تحت شروط محددة".

التنفيذ المرحلي

الجمع مع جداول زمنية للتنمية الريفية، وتنفيذ الموافقات والبناء المرحلي لموازنة صلابة التخطيط مع المرونة التنموية المستقبلية.

مدينة شانغهاي الكمية: تطبيقات التوأم الرقمي والذكاء المكاني

تشانغ يوسين

المدير العام، مكتب تخطيط وشنغهاي

يوفر بناء مدينة شانغهاي الكمية نموذجاً لتطبيق تقنيات التوأم الرقمي ووكلاء الفضاء ونماذج الذكاء الاصطناعي الكبيرة في حوكمة الفضاء للمدن فائقة الحجم.

أسس التوأم الرقمي

أنشأت شانغهاي نماذج توأم رقمية عالية الدقة تغطي المدينة بأكملها، ودمجت تدفقات البيانات في الوقت الفعلي من النقل والمرافق والديموغرافيا والأنشطة الاقتصادية.

تطبيقات وكلاء الفضاء

دعم القرار الذاتي. يمكن لوكلاء الفضاء محاكاة تأثيرات السياسة، وتحسين تكوينات استخدام الأراضي، والتنبؤ بسيناريوهات التنمية.

المراقبة والإنذار المبكر في الوقت الفعلي. يتيح المراقبة المستمرة للأنظمة الحضرية الاستجابة السريعة للمشاكل الناشئة.

تكامل النموذج الكبير

يمكن للنماذج الكبيرة للصناعة المدربة على الخبرة التخطيطية المساعدة في مراجعة الخطط، وتقديم توصيات القرار، وإنشاء بدائل تخطيطية.

ممارسة مدينة شنتشن المرنة: التكيف الديناميكي تحت مخاطر الاقتران متعدد الأنظمة

يو لو

المدير، لجنة تخطيط وشنتشن

تؤكد ممارسة مدينة شنتشن المرنة أنه في ظل ظروف المخاطر المقترنة متعددة الأنظمة، يجب أن يتحول التخطيط من الدفاع الثابت إلى التكيف الديناميكي.

مبادئ التخطيط الموجهة بالمرونة

المنظور المنهجي. الاعتراف بأنظمة المدن كشبكات مترابطة بدلاً من المكونات المستقلة.

القدرة التكيفية. بناء المرونة والبدائل في أنظمة المدن لامتصاص الاضطرابات.

الاتصال الاجتماعي. الاعتراف بالشبكات الاجتماعية كبنية تحتية حرجة للمرونة.

مناهج التنسيق الزمني والمكاني

البدائل المكانية. الحفاظ على احتياطيات قابلة للتطوير ومسارات بديلة.

المرونة الزمنية. السماح بالتنفيذ المرحلي مع مسارات تكيفية.

التنفيذ متعدد المقاييس

.طبقت شنتشن التخطيط المرن على مقاييس المدينة والمنطقة والحي، ومعالجة ملفات المخاطر وقدرات الحوكمة المختلفة

تجديد المدن في قوانغتشو: آليات مستدامة لتنشيط الفضاءات القائمة

دينغ ماوينغ

نائب المدير العام، مكتب تخطيط قوانغتشو للموارد الطبيعية

توضح ممارسة تجديد المدن في قوانغتشو الحاجة إلى معالجة منهجية للعلاقات بين حقوق الملكية وتقسيم الحكومة والسوق وعائد الاستثمار لتمكين التجديد المستدام.

الابتكار المؤسسي

.آليات دمج حقوق الملكية. تسهيل دمج الحقوق عبر القطع المتفرقة لتمكين إعادة التطوير الشاملة

.تنسيق الحكومة والسوق. إنشاء أدوار واضحة وآليات تقاسم المخاطر بين القطاعين العام والخاص

تكامل السياسات

دمجت قوانغتشو سياسات بما في ذلك الأراضي القيمة المضافة، وتوازن الاستحواذ والتعويض، وإعادة تطوير الأراضي 低效 لإنشاء أدوات تجديد تآزرية.

الآليات المالية

.نماذج تمويل متنوعة. الجمع بين الاستثمار الحكومي ورأس المال الخاص ومساهمات المجتمع

.آليات التقاط القيمة. تمكين استدامة المشروع المالي من خلال التقاط تقدير القيمة

مدينة الحديقة في تشنغدو: إنشاء مشاهد متمحورة حول الشعب

زينغ جيو لي

المدير، مكتب تخطيط تشنغدو

توضح ممارسة مدينة الحديقة في تشنغدو كيف يمكن للتخطيط ترجمة أهداف مدينة الشعب إلى تجارب يومية محسوسة من خلال إنشاء المشاهد.

إنجازات تطوير مدينة الحديقة

منذ تعيينها كمنطقة عرض مدينة حديقة، استمرت القدرة التنافسية الحضرية الشاملة والقدرة الابتكارية في تشنغدو في التحسن. تستضيف الآن 155 منصة ابتكار وطنية، 14500 شركة وطنية للتكنولوجيا العالية، وأكثر من 6.5 مليون من المواهب المتنوعة. تحافظ على حالة بيتا بلس في تصنيف مجلة غاوكونغ للعالم، وتحتل المرتبة 23 عالمياً في مؤشر الابتكار.

إنشاء المشاهد المتمحورة حول الشعب

تنويع مشاهد الاستهلاك. أنشأت تشنغدو نظاماً مكانياً للاستهلاك "دائرة واحدة، منطقة واحدة، حزام واحد" تمتد عبر المدينة بأكملها، مما يخلق مشاهد استهلاك متنوعة تدمج الثقافة والتجارة والسياحة والرياضة.

دوائر حياة المجتمع. أنشأت تشنغدو مئات "دوائر الحياة السعيدة السعيدة للمجتمع لمدة 15 دقيقة"، مما يجعل الخدمات اليومية في متناول جميع السكان.

الدمج الثقافي. دمج الثقافة المحلية في الإعدادات الطبيعية من خلال مشاريع مثل قرية تشنغدو للفنون والخيزران وقرية جاتشو الثقافية.

النظرة المستقبلية

ستستمر تشنغدو في تنفيذ روح مؤتمر العمل الحضري المركزي، وتعزيز بناء مدينة الحديقة، واستكشاف مسارات جديدة للتنمية الحضرية المتمحورة حول الشعب.

"التغييرات الجديدة في "دليل التخطيط لتنشيط وتحسين الفضاء الحضري القائم

تشو جيان

أستاذ، كلية الهندسة المعمارية والتخطيط الحضري، جامعة تونجي

في 18 سبتمبر 2025، أعلنت وزارة الموارد الطبيعية أن معيار الصناعة "دليل التخطيط لتنشيط وتحسين الفضاء الحضري القائم")المشار إليه فيما يلي باسم "الدليل"(سيدخل حيز التنفيذ في ديسمبر 2025. تعكس العديد من التغييرات الجديدة في هذا الدليل، الذي صيغ وراجعته وزارة الموارد الطبيعية، الاتجاهات والمتطلبات الجديدة للتخطيط الإقليمي للفضاء حيث دخلت التنمية الحضرية في الصين مرحلة جديدة من تجديد المدن.

التخطيط التفصيلي الطبقي: موازنة اليقين وعدم اليقين

التغيير الكبير في الدليل هو إنشاء نظام تخطيط تفصيلي طبقي، يقسم التخطيط التفصيلي الإقليمي للفضاء إلى "وحدات التخطيط" و"وحدات التنفيذ".

يُشبه التخطيط التفصيلي لوحدة التخطيط "الإدارة القائمة على المنطقة"، ويدرس بشكل شامل الخصائص الكلية والسمات الوظيفية والشكل المكاني والحجم الكلي والمرافق الداعمة لوحدة التخطيط، بهدف إجراء التوجيه والتحكم على مستوى "المنطقة".

يُشبه التخطيط التفصيلي لوحدة التنفيذ التخطيط التفصيلي التنظيمي القائم، للتحكم في القطع الفردية لأغراض تصريح التخطيط.

لقد طورت بعض المدن الكبرى بالفعل ممارسات لتضمين مستويات تخطيطية جديدة بين الخطط الشاملة والتفصيلية "التنظيمية، بما في ذلك "وحدات التخطيط" و"وحدات التجديد" و"الوحدات المعيارية" و"خطط التنظيم للكتل".

تحديد الدليل للتخطيط التفصيلي على مستوى "وحدة التخطيط": أولاً، نقل وتطبيق الهيكل الشامل ومتطلبات الإلزام للخطط الشاملة؛ ثانياً، التحكم الشامل في اتجاه التنمية للمنطقة والاستجابة لعدم اليقين. يخدم النظام الطبقي مشاريع البناء من خلال التخطيط التفصيلي لوحدة التنفيذ حسب الحاجة، موازناً اليقين وعدم اليقين ديناميكياً.

صياغة التخطيط التفصيلي الديناميكي: تعزيز التحسين الإيجابي للتخطيط وتطبيق المشروع القانوني

يحدد الدليل التخطيط التفصيلي لوحدة التنفيذ كتخطيط قانوني يخدم تنفيذ المشروع، ويخدم كأساس قانوني لنقل الأراضي وشروط التصميم التخطيطي وموافقة المشروع.

لا يمكن لنموذج الصياغة الحالي للتخطيط التفصيلي التنظيمي لمرة واحدة وتغطية كاملة أن يتكيف مع التغيرات الديناميكية في مختلف الظروف خلال عصر المخزون. لذلك يقترح الدليل أن يتم صياغة التخطيط التفصيلي لوحدة التنفيذ ديناميكياً بناءً على الحاجة، متغيراً مع الظروف لتحقيق التطابق المتبادل بين التحكم التخطيطي واحتياجات المشروع.

،يسمح الدليل بتوزيع مؤشرات مساحة البناء للمشاريع الإنشائية بناءً على الظروف المحلية والملموسة للكيانات المنفذة موزعة حسب الحاجة من إجمالي مساحة البناء لوحدة التخطيط. في ظروف خاصة، قد يُسمح بالوزيع عبر الوحدات تحت شروط، محققاً وضعاً دقيقاً لقدرات البناء الوظيفية المختلفة ومؤشرات التخطيط الأخرى لتلبية الاحتياجات الديناميكية للكيانات المنفذة المتنوعة وتعزيز التحسين والتطوير.

التمكين المدفوع بالقيمة: دعم بناء مدينة الشعب الحديثة والتنمية عالية الجودة

أن تنشيط وتحسين الفضاء الحضري القائم يجب أن يكون 明确了،يلتزم الدليل بفلسفة التنمية المتمحورة حول الشعب ،مدفوعاً بالقيمة من خلال "إعطاء الأولوية لرفاهية الشعب والمصالح العامة، والحفاظ على الاستخدام المكثف للأراضي واحترام الحقوق المشروعة". أسس مبادئ التخطيط للتحكم في القاعدي، والحفظ والاستخدام المكثف، والتنمية الخضراء والمنخفضة الكربون، والمشاركة متعددة الأطراف، وتحسين الموارد، والتوجه نحو حوكمة الذكاء الرقمي.

تحت هذا التحول الأساسي، يحدد الدليل مبادئ تحديد نسبة مساحة الأرض للمصلحة العامة، ومواقف الاستخدام المركب للأراضي والفضاء التي تعزز التحول والتنمية والحيوية المكانية، ويقترح أن تتبنى الخطط مناهج إدارة القوائم الإيجابية والسلبية. كما يدرس المتطلبات التقنية التخطيطية المتباينة والتكيفية.

يقترح الدليل فئة جديدة "للضبط والتحسين" للإدارة الديناميكية للتخطيط التفصيلي، تستهدف الخطط التفصيلية المعتمدة التي تحتاج إلى ضبط وتحسين بسبب تحسين التخطيط والترقية وجميع متطلبات تنفيذ المشروع. الهدف هو معالجة تعقيد وتمايز أهداف التجديد الحضري وحاملي الحقوق، تعزيز انتقال التخطيط المكاني من التحكم بالتصميم إلى الحوكمة الديناميكية.

تحت توجيه مفاهيم التنمية الجديدة، ينظم الدليل بشكل شامل نظام صياغة التخطيط الإقليمي للفضاء، وبناء نظام نقل هرمي متوافق ومرن من الأهداف والهيكل الاستراتيجي للخطط الشاملة إلى تحديد موقع وحدة التخطيط والهيكل والإجماليات إلى تنفيذ وحدة التنفيذ. يتضمن بشكل شامل محتوى ومناهج توجيه وضبط الأنظمة وتخطيط البحث المركز على تنشيط وتحسين الفضاء القائم، بما في ذلك محتوى التخطيط ومناهج التوجيه على مختلف المستويات، وكذلك البحث والتحقيق الأساسي، والبحث في مخططات التصميم الحضري، والبحث في التقييم متعدد الأبعاد، والبحث في المعايير التقنية التخطيطية والبحث في قابلية تقييم المشروع، ودعم نماذج التنفيذ المتنوعة لتجديد المدن، وتعزيز الدقة العلمية وقابلية التشغيل للتخطيط التفصيلي، وتعزيز الوضع القانوني للتخطيط الإقليمي للفضاء، ووضع أساس تخطيطي راسخ لتنفيذ تجديد المدن.

تعزيز الحوكمة المكانية الإقليمية من خلال ممارسات التخطيط الحضري الجديدة

تشانغ شانغوو

أستاذ، كلية الهندسة المعمارية والتخطيط الحضري، جامعة تونجي؛ رئيس، معهد شانغهاي تونجي للتصميم والتخطيط الحضري

إن تنمية المناطق الحضرية الحديثة هي مهمة مهمة لتحسين التخطيط الاقتصادي الإقليمي وأنظمة الفضاء الإقليمي خلال الخطة الخمسية الخامسة عشرة". اقترح مؤتمر العمل الحضري المركزي تحسين النظام الحضري الحديث، واقترحت" الدورة الرابعة الكاملة تقديم المزيد من الإجراءات لتعزيز فعالية التداخل الاستراتيجي الوطني، مما يبرز الأهمية الكبيرة للمناطق الحضرية في بناء نمط التحديث الوطني الجديد وأهمية دفع العمل التخطيطي الإقليمي حول بناء المناطق الحضرية.

فهم جديد: من الظاهرة المكانية إلى نموذج التنمية

مجموعات المدن والمناطق الحضرية هي منتجات وصول التحضر إلى مرحلة معينة، ناتجة عن تحضر المناطق وتحضر المناطق. في الصين، تم منح تعزيز التنمية الصحية لمجموعات المدن والمناطق الحضرية دلالات استراتيجية تتجاوز الفهم الأكاديمي التقليدي.

تشمل الوظائف المتعددة المتراكمة لتنمية المناطق الحضرية الحديثة من منظور تحسين الأنظمة المكانية الوطنية:

كسر حواجز المناطق. استخدام المناطق الحضرية كأدوات مهمة لتعزيز التنمية الإقليمية المنسقة، وتعزيز قدرة التحمل للتحضر، وتعزيز التوازن الإقليمي والتخصص المكمل.

كسر حواجز المدن. من خلال التنمية المنسقة للمدن المركزية والمحورية، تعزيز القدرة التنافسية للمدينة المركزية مع الجمع بين تنمية محركات التنمية، وتجنب "هيمنة مدينة واحدة"، وتضييق الفجوات داخل المنطقة.

كسر حواجز المدن والقرى. استخدام المناطق الحضرية كأدوات مهمة لتعزيز التنمية المتكاملة بين المدن والقرى، والجمع بين التنمية المنسقة للمدن الكبيرة والمتوسطة والصغيرة وتضييق الفجوات بين المدن والقرى.

مناهج جديدة: من التصميم إلى عملية الحوكمة

تمثل المناطق الحضرية ظواهر مكانية محلة. عززت نماذج التنمية الموجهة بالإدارة التنمية المحلية ولكنها أيضاً شددت المنافسة بين المدن والحواجز الإدارية وتجزئة السوق، مما يخلق تحديات لتدفق العناصر عبر المناطق، والترابط للبنية التحتية، ومشاركة الخدمات العامة، والحماية المشتركة والحوكمة للبيئة الإيكولوجية، والتحكم المنسق المكاني.

تتمتع التنظيم المكاني للمنطقة الحضرية بتعقيد؛ تتضمن حوكمتها المشاركة عبر المستويات والأنظمة والمناطق والأطراف المعنية المتعددة، مما يتطلب ابتكار المناهج التخطيطية لاستكشاف قيم تخطيطية جديدة:

التخطيط كعملية. ليس فقط يجب أن يستكشف عمل الصياغة نفسه الاستشارة المتساوية، والبحث عن أرضية مشتركة مع الاحتفاظ بالاختلافات، وبناء التوافق، ولكن يجب أيضاً استكشاف محتوى العمل لمسارات الحوكمة التي تجمع بين الأساليب من أعلى إلى أسفل ومن أسفل إلى أعلى حول متطلبات حوكمة دورة الحياة الكاملة.

تسخير أدوات التقنية التخطيطية الجديدة. استخدام تقنية الذكاء الرقمي لفهم أنماط تطور الفضاء بشكل أكثر دقة، وتشخيص التناقضات في العرض والطلب المكانية واختناقات تدفق العناصر بشكل أكثر دقة.

الإمساك بالتوجهات الجوهرية للتنمية عالية الجودة للمنطقة الحضرية. أخذ تنمية محركات التنمية الاقتصادية والتركيز على تنمية الشعب كقضايا رئيسية، تحديد وتقوية الروابط الوظيفية، وتحسين العلاقات المكانية الإقليمية، وتشكيل هياكل مكانية متعددة المراكز وشبكية للمنطقة الحضرية.

أنظمة جديدة: من الأدوات التقنية إلى الابتكار المؤسسي

تكممن قيمة التخطيط في فعالية تطبيقه. التوجه التطبيقي هو تركيز وصعوبة التخطيط المكاني للمنطقة الحضرية، مما يتطلب ابتكاراً منسقاً للأنظمة التقنية والبيئات التشغيلية، ينطوي على الابتكار في تحديد موقع التخطيط الإقليمي، وتشغيل نظام التخطيط، وآليات السياسة عبر المناطق.

تعميق إصلاح "تكامل التخطيطات المتعددة" من منظور تحسين نظام التخطيط الاستراتيجي الوطني. تسخير الدور الأساسي للتخطيط المكاني، وتعزيز السمات الاستراتيجية متوسطة وطويلة المدى للتخطيط المكاني، وإنشاء علاقات داعمة متبادلة مع خطط التنمية التي تخدم كأساس المتبادل، واستخدام التخطيط المكاني كمنصة لدفع الابتكار في آليات السياسة عبر المناطق.

استخدام التخطيط القريب كحامل، الربط الفعال بين التخطيط المكاني وخطط التنمية والتخطيطات الخاصة، مع التركيز على المناطق الرئيسية والمجالات الرئيسية والمشاريع الرئيسية كقضايا أساسية للتنمية المنسقة عبر المناطق، مما يعكس تفكير التخطيط المحدود الموجه نحو الإجراءات.

تعزيز تطبيق التخطيط المركّز على قدرة العمل "تكامل التخطيطات المتعددة". دفع إنشاء آلية التنسيق الإقليمي ونظام تشغيل التخطيط حول أنماط الصياغة والموافقة، وقوى التوجيه والقيود، وآليات تقييم التطبيق وردود الفعل.

استكشافات جديدة: من متطلبات السياسة إلى التكيف المحلي

توجد اختلافات هائلة في المناطق الحضرية الصينية من حيث السياق الإقليمي ومراحل التنمية. في ظل الخلفية السياسية الوطنية لتنمية المناطق الحضرية الحديثة، يتطلب التخطيط المحلي للمنطقة الحضرية تكييفاً محلياً بناءً على الظروف الفعلية واستكشاف مسارات التنمية المتباينة.

تحتاج ممارسة التخطيط للمنطقة الحضرية إلى الجمع بين تحسين هياكل الحوكمة متعددة المستويات. هناك مستويات تنمية مختلفة للمناطق الحضرية في الصين؛ لا ينبغي لنا أن نستعجل التنمية بشكل غير طبيعي، ولا أن نُقيّد بالآليات المؤسسية من الاستفادة من وظائف المنطقة الحضرية:

التوجيه الاستراتيجي الوطني وال التصميم التفصيلي على المستوى الوطني مهمان بشكل خاص. بما في ذلك المراقبة الديناميكية لأنماط التحضر، وتحسين تخطيط البنية التحتية الرئيسية عبر المناطق، والتصميم السياسي الإقليمي المتباين، وتعزيز التوجيه المصنف وآليات تقييم السياسة.

داخل المناطق، وفقاً لأهداف حوكمة الفضاء للمنطقة الحضرية، تحديد نطاق ومهام محتوى التخطيط للمنطقة الحضرية بناءً على الظروف المحلية، واستكشاف مناهج التنظيم التخطيطي الملائمة ومسارات التطبيق وأولويات ابتكار آلية السياسة المقابلة.

تعزيز تحول نموذج التنمية المحلي. تعتمد التنمية الصحية للمنطقة الحضرية في النهاية على قدرة التنمية المستدامة المحلية.

(ترتيب غير محدد، مع حذف طفيف بسبب قيود المساحة)

تم التحويل: نوفمبر 2025

تمت الترجمة بمساعدة الذكاء الاصطناعي

Ai 辅助翻译