

"Classification spatiale et caractéristiques des modèles d'urbanisation des comtés chinois sous l'angle des organisations communautaires"

Shen Mingrui, Li Yue, Sun Dongqi

Résumé : Ces dernières années, la structure hiérarchique des villes en Chine a connu une réorganisation radicale, se manifestant principalement par le fait que les zones métropolitaines et les agglomérations urbaines, organisées autour des villes centrales, sont devenues la forme principale de l'urbanisation. Autrement dit, les changements dans le système urbain se caractérisent par une tendance à la concentration autour des grandes villes. Les comtés, en tant que base de la nouvelle structure spatiale de l'urbanisation, sont vastes et nombreux, mais ils manquent d'une attention suffisante dans le cadre du nouveau modèle de développement. Cette étude se concentre sur 1853 comtés, en se basant sur la délimitation des 19 agglomérations urbaines et des 36 zones métropolitaines existantes, ainsi que sur l'impact des villes centrales des zones métropolitaines sur les comtés situés dans différentes positions. Trois types de comtés sont définis : les comtés influencés par les grandes villes, les comtés à fort potentiel dans les zones métropolitaines, et les comtés situés dans les zones vides des agglomérations. Cette analyse de l'urbanisation des comtés chinois est réalisée à travers le prisme des organisations communautaires. En utilisant les données du recensement de 2020 et d'autres données publiques pertinentes, et en appliquant la méthode de l'entropie pour déterminer les poids, l'étude mesure le niveau d'urbanisation des comtés chinois en prenant en compte quatre dimensions : la population, l'économie, la société et le foncier. Les caractéristiques spatiales actuelles de l'urbanisation des comtés sont extraites et résumées, fournissant des références politiques pour les futures pratiques de planification des comtés.

Mots-clés : Urbanisation des comtés ; Mesure du niveau d'urbanisation ; Zones métropolitaines ; Agglomérations urbaines ; Modèle spatial

Numéro de classification de la bibliothèque chinoise : TU984

Code de référence documentaire : A

DOI : 10.16361/j.upf.202403012 Numéro d'article : 1000-3363 (2024) 03-0091-10

Biographies des auteurs

Shen Mingrui, professeur associé à l'École d'architecture et de planification urbaine de l'Université de Nankin, shenmingr@nju.edu.cn

Li Yue, étudiant en master à l'École d'architecture et de planification urbaine de l'Université de Nankin

Sun Dongqi, chercheur adjoint à l'Institut des sciences géographiques et des ressources de l'Académie chinoise des sciences, auteur correspondant, sundq@igsnr.ac.cn

Le projet de la Fondation nationale des sciences naturelles de Chine "Urbanisation des comtés dans les zones vides des agglomérations : structures spatiales, mécanismes de dynamique et réponses en matière de planification" (Numéro du projet : 52278066) ;

Le projet de coopération internationale du programme Chunhui du Ministère de l'Éducation

"Étude sur la mobilité électrique résidentielle et la configuration des services publics pour un développement de haute qualité — Une comparaison entre les comtés de Chine et des États-Unis" (Numéro du projet : 202200862)

Ces dernières années, la structure spatiale du système urbain en Chine a connu une réorganisation radicale, avec une tendance marquée vers la "concentration en agglomérations". Les zones métropolitaines et les agglomérations urbaines, organisées autour des villes centrales, sont devenues la forme principale de l'urbanisation. L'organisation et l'interconnexion des agglomérations tissent un réseau spatial qui permet aux villes centrales de jouer un rôle clé dans le rayonnement et le développement des régions environnantes, conférant ainsi un avantage majeur en matière de compétitivité nationale et régionale. Les comtés situés dans les zones de convergence des différentes agglomérations, qui couvrent près de 90 % du territoire national et accueillent plus de 50 % de la population résidente permanente, représentent une base essentielle pour le développement de haute qualité de l'urbanisation, mais ils ont longtemps manqué d'une attention suffisante. En mai 2022, le Bureau général du Comité central du Parti communiste chinois et le Bureau général du Conseil des affaires d'État ont publié les "Avis sur la promotion de l'urbanisation en mettant l'accent sur les villes de comté comme principaux vecteurs", marquant ainsi la prise de conscience, après la pandémie de COVID-19, de l'importance des comtés dans le système d'urbanisation. Une série de politiques d'accompagnement a été mise en place pour promouvoir l'urbanisation des villes de comté, renforcer les infrastructures et améliorer les services publics, l'accompagnement industriel, etc. Ces objectifs de nouvelle urbanisation nécessitent tous de renforcer les recherches sur les conditions nationales au niveau des comtés.

En rétrospective, les recherches existantes sur la structure de l'urbanisation des comtés [4-7] se sont principalement concentrées sur des perspectives et unités d'analyse telles que les zones administratives, les zones fonctionnelles, les zones politiques spécifiques ou les découpages géographiques naturels. Cependant, dans le contexte de la nouvelle organisation spatiale "en agglomérations", il est indispensable d'analyser l'urbanisation des comtés chinois en tenant compte de la distance par rapport aux villes centrales, de l'intensité des liens ainsi que du niveau de développement de ces villes elles-mêmes [8-9]. Les recherches existantes manquent d'une prise en compte globale des facteurs socio-économiques dans ce nouveau cadre de développement.

En raison de facteurs tels que la géographie, les ressources naturelles et le niveau d'industrialisation, il existe d'importantes différences entre les différents types de comtés en termes de niveau d'urbanisation, de mécanismes de dynamique et d'orientations de développement [10-12], ce qui nécessite de clarifier l'étape de développement actuelle et les conditions nationales des comtés chinois en matière d'urbanisation. En raison de la périodicité des recensements de population tous les dix ans et de la disponibilité limitée des données à l'échelle des comtés, les résultats mesurant le niveau d'urbanisation des comtés à l'échelle nationale sont relativement rares [13-14], et la plupart sont basés sur les années des cinquième et sixième recensements, ce qui diminue considérablement la pertinence temporelle des résultats. Les systèmes de mesure se concentrent souvent sur des dimensions unidimensionnelles telles que l'urbanisation de la population, du foncier et du développement économique [15-17]. Avec la compréhension croissante de l'urbanisation dans tous les secteurs de la société, des

approches de mesure composite intégrant plusieurs indicateurs ont également vu le jour [18-20].

Sur la base de la révision des perspectives de recherche et des mesures du niveau d'urbanisation des comtés, cette étude s'inscrit dans le cadre socio-économique du nouveau modèle de développement de l'urbanisation. Elle se concentre sur l'organisation spatiale des agglomérations urbaines centrées autour des grandes villes, en procédant à une classification des comtés en fonction de leur relation spatiale avec ces zones métropolitaines. L'étude a ainsi réalisé une mesure du niveau d'urbanisation globale des comtés à l'échelle nationale, a résumé les caractéristiques du modèle d'urbanisation des comtés en Chine et a fourni des références politiques pour la pratique de la planification des comtés, en se concentrant sur la classification spatiale, l'orientation des politiques et le développement équilibré à partir de plusieurs dimensions.

1. Classification des comtés sous l'angle de l'organisation des agglomérations

1.1 Division spatiale des zones métropolitaines et des agglomérations urbaines

Les zones métropolitaines et les agglomérations urbaines, en tant que principales formes spatiales portant le développement des facteurs de production en Chine à l'heure actuelle, interagissent de manière bénéfique entre les villes centrales et les régions environnantes, où la ville centrale, après être devenue un pôle de concentration des facteurs de production, exerce un effet de rayonnement sur les zones périphériques [21]. Ainsi, la relation spatiale avec les zones métropolitaines et les agglomérations urbaines détermine dans une certaine mesure le niveau de développement des comtés.

La classification de la relation de dépendance spatiale des agglomérations dans cet article repose sur les 19 agglomérations urbaines définies dans le "14e Plan quinquennal pour le développement économique et social de la Chine et les objectifs à long terme pour 2035" [Figure 1(a)]. La portée spatiale est basée sur les plans des agglomérations publiés par la Commission nationale de la réforme et du développement ainsi que les autorités locales, et intègre également les travaux de recherche pertinents, tels que le "Atlas des agglomérations urbaines chinoises" dirigé par Fang Chuanglin [22].

Actuellement, le nombre exact de zones métropolitaines en Chine n'est pas précisé dans les documents officiels. En se référant aux recherches académiques pertinentes [23-26], les zones urbaines des villes centrales des zones métropolitaines doivent avoir une population résidente permanente de plus de 3 millions d'habitants et assumer des fonctions administratives importantes dans la région. Dans les régions de l'ouest et du nord-est, qui ont une grande importance stratégique pour la sécurité nationale, les critères de taille de la population peuvent être assouplis. En plus des exigences relatives à la ville centrale, la construction des zones métropolitaines doit être étroitement intégrée aux agglomérations urbaines, afin de mettre en place un nouveau modèle de développement « avec les zones métropolitaines soutenant les agglomérations et les agglomérations soutenant les zones métropolitaines » [27]. Par conséquent, en combinant les documents de planification des zones métropolitaines publiés par les autorités locales, les données du septième recensement de la population et d'autres résultats pertinents, cette étude a finalement déterminé un total de 36 zones métropolitaines à l'échelle nationale [Figure 1(b)]. La portée spatiale repose principalement sur les plans de développement des 10 zones métropolitaines approuvés par la Commission nationale de la réforme et du dé

veloppement, ainsi que sur les documents de planification des « Quatorzième Plan quinquennal » et d'autres documents pertinents.

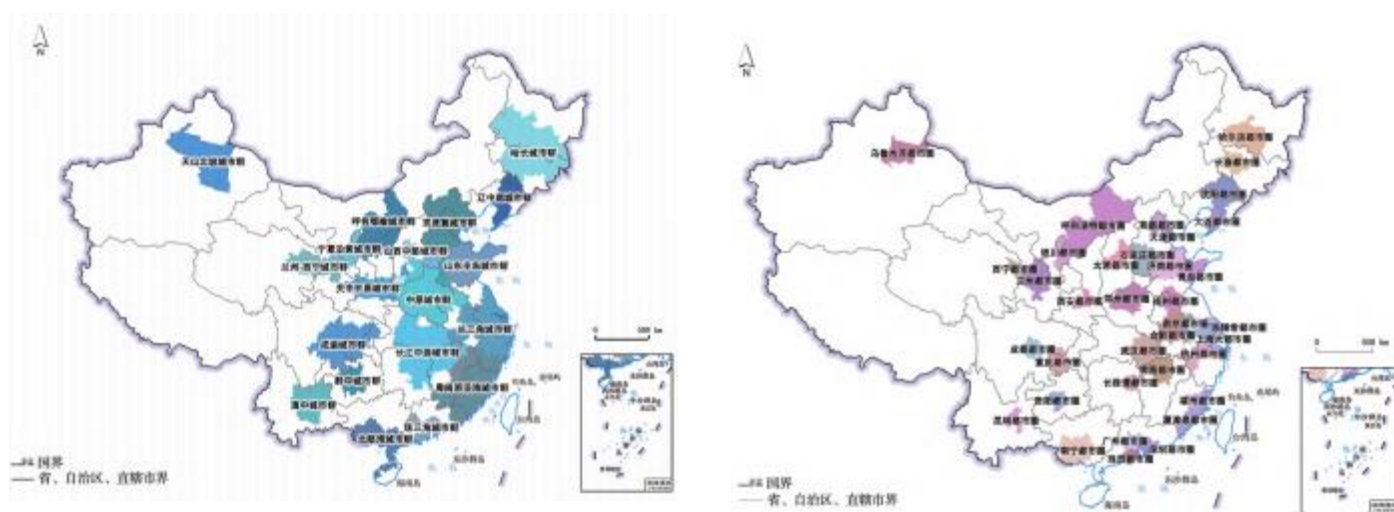
1.2 Trois types de comtés sous l'angle de l'organisation des agglomérations

En combinant les zones spatiales des 19 agglomérations urbaines et des 36 zones métropolitaines, on constate que la relation de dépendance spatiale des agglomérations peut être divisée en quatre types : zone à l'intérieur de l'agglomération et à l'intérieur de l'agglomération, zone à l'intérieur de l'agglomération mais à l'extérieur de l'agglomération, zone à l'extérieur de l'agglomération et à l'intérieur de l'agglomération, et zone à l'extérieur de l'agglomération et à l'extérieur de l'agglomération. En tant que concept fonctionnel basé sur les liens économiques industriels [28], la signification fondamentale des zones métropolitaines détermine que l'effet de rayonnement des villes centrales sur les comtés périphériques est plus direct dans les zones métropolitaines que dans les agglomérations urbaines. Les comtés situés dans les zones métropolitaines bénéficient d'avantages géographiques évidents en termes de développement économique et social, et ont la possibilité de bénéficier directement de l'effet de rayonnement de la ville centrale. Les agglomérations, en raison de leur plus grande échelle spatiale, ne peuvent pas couvrir entièrement l'effet de rayonnement direct, mais en prenant en compte des facteurs tels que les politiques de soutien et le développement régional coordonné, les comtés uniquement situés dans les zones d'agglomérations représenteront les zones à potentiel de développement dans l'organisation des agglomérations à l'avenir. Les comtés situés dans les zones vides de l'organisation des agglomérations, bien qu'ayant une base d'urbanisation relativement faible et un certain manque de dynamisme, sont plus représentatifs des comtés les plus communs en Chine, ceux qui soutiennent le modèle d'urbanisation de base, et nécessitent une attention particulière de la part de toutes les parties prenantes. Ainsi, sur la base de ces quatre relations spatiales, et en fonction de l'impact des villes centrales des zones métropolitaines sur le développement des comtés, ces derniers sont divisés en trois types : comtés sous l'effet de rayonnement des grandes métropoles, comtés dans les zones à potentiel des agglomérations, et comtés dans les zones vides des agglomérations. Voir le tableau 1.

Selon les données du ministère des Affaires civiles, à la fin de l'année 2020, la Chine comptait 2 844 unités administratives de niveau départemental. En prenant comme base les 1 871 comtés en dehors des 973 districts urbains des villes, et après avoir exclu les 11 villes de niveau départemental des corps de production et de construction du Xinjiang ainsi que quelques comtés manquants, un total de 1 853 comtés a été sélectionné comme objet de recherche. Leur répartition spatiale représente également le nouveau modèle des comtés sous l'angle de l'organisation des agglomérations (Figure 2). Parmi ceux-ci, 27 % des comtés font partie des comtés sous l'effet de rayonnement des grandes métropoles, près de 33 % des comtés se trouvent dans les zones à potentiel des agglomérations, et 40 % des comtés appartiennent aux zones vides des agglomérations (Tableau 2). Il est donc évident que, bien que la construction des zones métropolitaines et des agglomérations urbaines soit devenue une mesure importante pour coordonner le développement régional et perfectionner la stratégie d'urbanisation de nouvelle génération, la plupart des comtés n'ont en réalité pas participé à leur construction centrale, mais se trouvent plutôt en périphérie ou dans les zones vides du nouveau système spatial soutenu par les villes centrales et les agglomérations.

À l'est de la ligne Hu Huanyong (ci-après appelée ligne Hu), à l'exception des régions frontalières

comme le Yun-Gui-Gui-Xiang, le Chuan-Shan-E et le nord-est de la plaine des Trois Rivières, la construction des agglomérations est relativement dense. La plupart des comtés sont soit sous l'effet de rayonnement des grandes métropoles, soit dans les zones à potentiel des agglomérations. Les comtés dans les zones vides des agglomérations font face à des problèmes tels qu'une population agricole dense, une perte des ressources et des facteurs de production, ainsi qu'un besoin urgent d'améliorer leurs fonctions, comme c'est le cas dans des régions typiques telles que le nord du Jiangsu, le nord de l'Anhui, et le sud du Zhejiang. Dans les régions situées à l'ouest de la ligne Hu, en raison de l'environnement géographique, le niveau de développement économique et la concentration de la population sont relativement faibles, et ces zones ne constituent pas les zones centrales pour la construction des agglomérations. La priorité pour la construction des comtés dans les zones vides des agglomérations se concentre sur le soutien à la sécurité écologique et à la stratégie spatiale nationale.



(a) Division spatiale des agglomérations urbaines

(b) Division spatiale des zones métropolitaines

Figure 1 Division spatiale des 19 agglomérations urbaines et 36 zones métropolitaines de Chine

Note : Numéro d'examen du graphique : GS (2024) 2320

Tableau 1 Trois types de comtés basés sur la relation de dépendance spatiale des agglomérations

都市圈范围 / 城市群范围	圈内	圈外
群内	大都市辐射县域	圈群潜力地区县域 (圈外群内)
群外	(圈内群内、圈内群外)	圈群空隙地区县域 (圈外群外)

Tableau 2 Statistiques de classification par nombre de comtés

县域类型	胡线以东 / 个	胡线以西 / 个	总计 / 个	占比 / %
大都市辐射县域	442	59	501	27.04
圈群潜力地区县域	580	26	606	32.70
圈群空隙地区县域	476	270	746	40.26

总计	1498	355	1853	100.00
----	------	-----	------	--------



Figure 2 Modèle des comtés sous l'angle de l'organisation des agglomérations

1.3 Caractéristiques fondamentales des trois types de comtés

L'étendue géographique et la grande population sont les caractéristiques fondamentales de l'urbanisation des comtés en Chine. La superficie totale des 1 853 comtés couvre 8,592,800 km², soit près de 90 % de la superficie terrestre totale du pays, et représente une composante essentielle de la carte géographique de la Chine. Parmi ces comtés, seulement 10 % sont des comtés sous l'effet de rayonnement des grandes métropoles, tandis que 80 % sont des comtés dans les zones à potentiel des agglomérations et les zones vides des agglomérations. Selon les données du septième recensement, la population totale enregistrée des 1 853 comtés était de 890 millions de personnes en 2020, représentant 61,5 % de la population totale du pays, et la population résidente totale était de 740 millions de personnes, soit 52,5 % de la population nationale, avec une différence de 150 millions de personnes par rapport à la population enregistrée. Cette différence souligne l'importance extrême de prendre en compte les choix des ruraux et de résoudre de manière adéquate les problèmes d'urbanisation des comtés. Plus précisément, entre 2010 et 2020, la population enregistrée totale des comtés a augmenté de 22,82 millions de personnes, dont 1 192 comtés ont connu une croissance de la population enregistrée, représentant environ deux tiers du total. Les trois types de comtés connaissent globalement une croissance de leur population enregistrée, mais leur part dans la population nationale a légèrement diminué, ce qui indique que la tendance à l'installation directe des populations rurales dans les zones urbaines est encore plus marquée que dans les comtés. En revanche, la population résidente totale des comtés a montré une tendance opposée, avec une diminution nette de 35,06 millions de personnes. Le nombre de comtés enregistrant un exode net de population s'élève à 1 244, soit environ deux tiers du total, et les problèmes de gestion de l'exode démographique des comtés doivent être pris en compte en priorité. Les comtés dans les zones à potentiel des agglomérations connaissent le plus grand exode démographique, avec une perte nette de 19,36 millions de personnes. Les comtés situés dans les zones vides des agglomérations, en raison de leur éloignement général des grandes villes, sont moins influencés

par l'effet de siphon, et la diminution de leur part dans la population totale est la plus faible parmi les trois types de comtés. Cette comparaison entre l'augmentation de la population enregistrée et la diminution de la population résidente confirme le rôle et l'importance des comtés comme variable essentielle dans la construction du système urbain national et dans le processus d'urbanisation de proximité [30-31]. Dans la période à venir, le phénomène de séparation entre la population enregistrée et la population résidente, avec une population « amphibie » se déplaçant entre les comtés et les grandes villes, perdurera encore longtemps et peut être considéré comme un potentiel important pour l'urbanisation des comtés. Bien que les comtés occupent près de 90 % de la superficie terrestre du pays, 62 % de la population enregistrée et 52 % de la population résidente, leur développement économique et social est bien inférieur à la moyenne nationale, ce qui montre que l'amélioration de la qualité et de l'efficacité de l'urbanisation dans ces régions reste un défi de taille. En 2020, le PIB total des comtés de la Chine s'élevait à environ 38,5 trillions de yuans, représentant seulement 37,87 % du PIB national. Le développement économique et la répartition de la productivité du pays restent principalement concentrés dans les zones urbaines représentées par les districts urbains. Sous l'effet du rayonnement des grandes métropoles, les comtés sous l'influence des grandes villes connaissent un niveau de développement économique globalement supérieur à celui des comtés dans les zones à potentiel des agglomérations et des zones vides des agglomérations. En particulier, l'écart entre le premier et le troisième type de comtés est énorme, avec un PIB moyen par comté dans le premier type étant 3,6 fois plus élevé que celui du troisième type, et un PIB par habitant 1,7 fois supérieur, ce qui met en évidence le problème de l'inégalité régionale dans le développement économique.

Selon les statistiques, les comtés chinois accueillent plus de 50 % des élèves du primaire et du secondaire du pays, mais les ressources éducatives dans ces comtés ne peuvent absolument pas être comparées à celles des zones urbaines où se trouvent les autres 50 % des élèves. Les comtés dans les zones vides des agglomérations accueillent environ 15 % des élèves du pays, et la qualité des ressources éducatives disponibles pour ces enfants doit être considérablement améliorée [32-33]. Selon les données de la Commission nationale de la santé, en 2020, le nombre moyen de lits d'établissements de santé pour 1 000 habitants en Chine était de 6,46, mais dans les comtés, il n'était que de 5,72. Le nombre de lits médicaux par comté a diminué de manière significative en passant des comtés sous le rayonnement des grandes métropoles aux comtés dans les zones vides des agglomérations. Cependant, l'indicateur de lits par millier d'habitants a augmenté, ce qui reflète indirectement que la répartition des infrastructures médicales reste perfectible.

En ce qui concerne le taux d'urbanisation, en 2020, le taux d'urbanisation global des comtés était de 48,6 %, soit une augmentation de 13,82 % par rapport à 2010. Cependant, ce taux reste bien inférieur à celui du taux d'urbanisation de la population résidente nationale, qui a dépassé 60 %, selon les données du Bureau national des statistiques. Les comtés sous le rayonnement des grandes métropoles ont un taux d'urbanisation moyen plus élevé que les autres types de comtés, avec une croissance plus rapide. 9,5 % des comtés ont un taux d'urbanisation inférieur à 30 %, restant encore au stade de l'initiation de l'urbanisation, et la majorité de ces comtés se trouvent dans les zones vides des agglomérations, principalement dans les régions du Tibet, du sud-ouest et de l'ouest du Xinjiang. En revanche, 5,5 % des comtés ont un taux d'urbanisation supérieur à 70 %, franchissant ainsi le seuil de l'urbanisation avancée, et sont principalement situés dans les r

égions côtières du sud-est et dans les zones frontalières du nord. Contrairement aux taux d'urbanisation élevés entraînés par le développement économique dans les régions côtières du sud-est, les taux d'urbanisation élevés des comtés frontaliers du nord sont qualifiés de « taux d'urbanisation statistiquement gonflés » [34], influencés de manière significative par les facteurs institutionnels et la méthodologie statistique, ce qui nécessite encore une amélioration de la qualité de l'urbanisation. Il est indéniable qu'un simple taux d'urbanisation de la population résidente ne suffit plus pour répondre aux exigences de représentation du véritable niveau d'urbanisation dans l'ère du développement de haute qualité.

2. Mesure du niveau global d'urbanisation des comtés

2.1 Système d'indicateurs

Afin de mesurer de manière plus complète le niveau global d'urbanisation des comtés, cet article sélectionne quatre indicateurs principaux basés sur les résultats des recherches existantes : la population, l'économie, la société et les terres, qui reflètent respectivement le degré de non-agriculturalisation des comtés, la structure économique des comtés, la qualité de vie dans les comtés et la situation des terres constructibles dans les comtés. En tenant compte de la représentativité et de la disponibilité des données à l'échelle nationale, ainsi que des sujets sociaux populaires comme l'urbanisation de l'éducation et l'égalisation des services médicaux, 16 indicateurs secondaires ont été établis (tableau 3). Bien que l'agriculture et le paysage écologique soient également des points de focus de l'urbanisation des comtés, leur applicabilité pour une évaluation à l'échelle nationale n'a pas été incluse dans le système d'indicateurs de cette étude. Ils pourront être complétés à une échelle plus appropriée, comme celle des bassins versants ou des provinces. Les principales sources de données incluent le "China County Statistical Yearbook (Volume des comtés et des villes) 2021", les "Données de recensement de la population de 2020 par comté", le "Recensement de la population de 2010 par comté" et le "China Multi-Period Land Use Remote Sensing Monitoring Dataset", etc. Pour certaines données manquantes, des compléments ont été tirés du "China County Statistical Yearbook (Volume des comtés et des villes) 2020" ainsi que des annuaires statistiques des provinces, villes, comtés et des bulletins statistiques du développement économique et social national.

2.2 Détermination des poids par la méthode de l'entropie

La méthode de l'entropie, une méthode classique et objective pour déterminer les poids des indicateurs, suit l'environnement objectif des données. Par rapport à des méthodes subjectives comme la notation par experts ou l'analyse hiérarchique, elle permet d'éliminer les facteurs subjectifs, ce qui augmente la fiabilité des conclusions [35]. Après calcul, les poids des indicateurs principaux, classés du plus élevé au plus bas, sont les suivants : urbanisation économique, urbanisation des terres, urbanisation de la population, urbanisation sociale (tableau 3). Les trois indicateurs secondaires ayant les poids les plus élevés sont les suivants : entreprises industrielles de grande taille, valeur ajoutée du secteur secondaire, terres de construction urbaines, représentant au total plus d'un tiers du poids global. Cela montre qu'à l'échelle nationale, les facteurs économiques et fonciers ont surpassé la population en tant qu'indicateurs clés pour mesurer le niveau d'urbanisation des comtés. Le secteur secondaire, représenté par l'industrie manufacturière, continue de jouer un rôle important dans le développement économique et urbain des comtés. Les trois indicateurs de données par habitant

traditionnellement considérés comme importants, à savoir le PIB par habitant, les dépenses publiques par habitant et le solde des dépôts d'épargne par habitant, ont un poids relativement faible. Selon le principe de la méthode de l'entropie, cela montre que l'écart entre ces trois indicateurs se réduit progressivement entre les différents comtés, ce qui indique une amélioration de l'équilibre régional. L'indicateur ayant le poids le plus faible est le taux d'urbanisation, inférieur à 1 %, ce qui montre qu'une fois que le taux d'urbanisation national a franchi les 65 % et est entré dans une phase plus avancée, l'écart de taux d'urbanisation entre les comtés se rétrécit. Un seul indicateur de population ne permet plus de refléter de manière précise le niveau d'urbanisation des comtés et la qualité de leur développement. Ainsi, le système d'indicateurs composites a une signification plus réaliste.

Tableau 3 : Système d'indicateurs pour la mesure composite du niveau d'urbanisation des comtés

	一级指标	二级指标 / 单位	权重系数 / %	总权重系数 / %
综合城镇化水平	人口城镇化水平	城镇化率 / %	0.67	25.63
		建成区常住人口密度 / (人/km ²)	10.35	
		第二产业从业人员 / 人	8.49	
		第三产业从业人员 / 人	6.12	
	经济城镇化水平	人均 GDP / 元	2.25	32.74
		第二产业增加值 / 万元	11.30	
		第三产业增加值 / 万元	7.47	
		规模以上工业企业 / 个	11.72	
	社会城镇化水平	人均公共预算支出 / 元	2.77	13.77
		人均储蓄存款余额 / 元	5.07	
		中小学在校学生 / 人	4.41	
		医疗卫生机构床位 / 个	1.52	
	土地城镇化水平	城镇建设用地 / km ²	11.14	27.86
		人均城镇建设用地 / m ²	7.28	
		城镇建设用地占比 / %	3.30	
		建设用地地均 GDP / (万元/km ²)	6.14	

Note : Le taux d'urbanisation est le pourcentage de la population urbaine résidente permanente par rapport à la population résidente permanente totale ; la densité de la population résidente dans la zone urbaine construite est le ratio entre le nombre de résidents urbains permanents et la superficie des terres de construction urbaine, reflétant le degré de concentration de la population dans les villes de comté ; la proportion des terres de construction urbaine est le pourcentage de la superficie des terres de construction urbaine par rapport à la superficie totale des terres de construction, reflétant le degré de concentration des terres de construction ; les indicateurs de données par habitant sont basés sur la population résidente permanente.

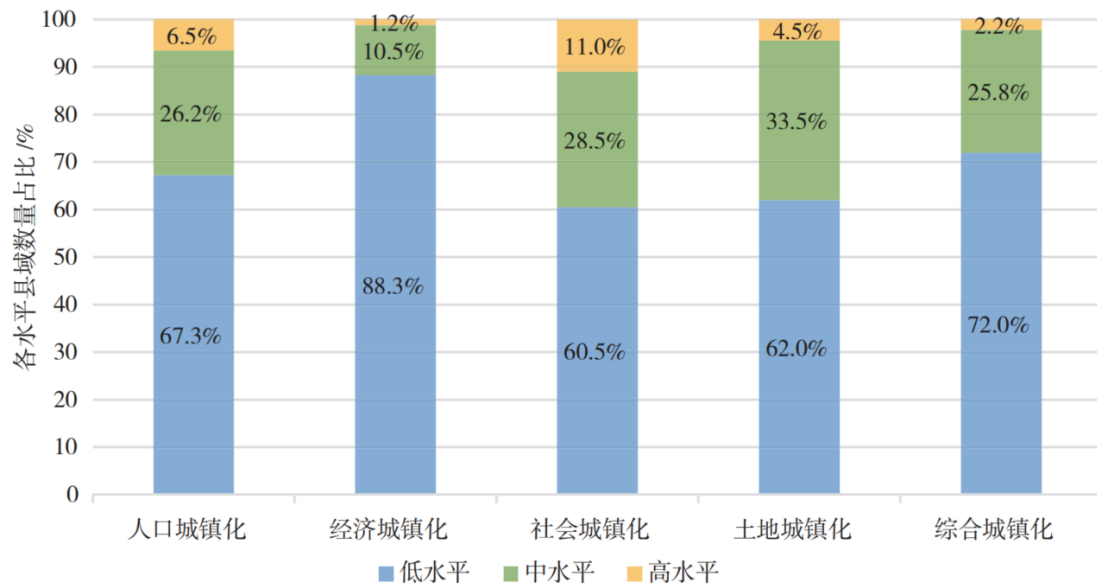


Figure 3 : Statistiques des niveaux faibles, moyens et élevés d'urbanisation des comtés
 Note : Les résultats de la mesure sont classés en trois niveaux ("faible niveau", "niveau moyen", "niveau élevé") selon la méthode des points de discontinuité naturelle, afin de résumer les caractéristiques du modèle d'urbanisation des comtés à l'échelle nationale.

3. Caractéristiques du modèle d'urbanisation des comtés

3.1 L'écart entre le niveau actuel d'urbanisation et les exigences de développement de haute qualité

D'après les résultats de la mesure composite couvrant quatre dimensions — la population, l'économie, la société et les terres — on peut constater qu'actuellement, le niveau d'urbanisation des comtés chinois reste majoritairement faible à moyen (voir figures 3 et 4). Les comtés situés près de la ligne Hu et à l'ouest de celle-ci, en raison de leur relief montagneux, de leur altitude élevée et de leur climat défavorable, présentent principalement un faible niveau d'urbanisation. De plus, les régions frontalières du nord-est, du Guangdong, du Guangxi et du Hunan montrent également une concentration évidente de comtés à faible niveau d'urbanisation composite. Les comtés à haut niveau d'urbanisation ne représentent que 2,2 % et sont principalement concentrés à l'est de la ligne Hu, notamment dans la région du delta du Yangtsé, ainsi que sur la côte du Shandong et dans l'est du Hunan. À l'ouest de la ligne Hu, seul le comté de Korla, dans la préfecture autonome mongole de Bayingol à Xinjiang, possède un niveau d'urbanisation composite élevé.

Concernant les dimensions uniques, 67,3 % des comtés du pays se situent encore à un faible niveau d'urbanisation de la population. La différence de niveau d'urbanisation de la population des deux côtés de la ligne Hu est évidente, ce qui correspond à la compréhension existante. Les comtés à haut niveau d'urbanisation de la population sont principalement concentrés dans le sud du Jiangsu, le nord du Zhejiang, le nord de l'Anhui et l'est du Henan, soit des régions à développement économique élevé ou à grande population. Le niveau d'urbanisation économique est généralement faible, avec des disparités régionales importantes. La proportion de comtés à faible niveau est de 88,3 %, tandis que ceux à haut niveau ne représentent que 1,2 %,

principalement situés sur la côte sud-est, avec un nombre limité de comtés leaders et une forte polarisation des avantages, d'où un effet de longue traîne. Parmi les comtés du centre du pays, les trois seuls comtés à haut niveau d'urbanisation économique sont le comté de Changsha et la ville de Liuyang dans la province du Hunan, ainsi que le comté de Nanchang dans la province du Jiangxi. Ces trois comtés occupent respectivement les 10e, 19e et 39e places dans le classement des 100 meilleurs comtés[36].

Concernant le niveau d'urbanisation sociale des comtés, le pays dans son ensemble présente un niveau relativement élevé, et la répartition spatiale est plus homogène, conformément aux principes de base des services publics garantis, ce qui confirme l'efficacité des efforts de la Chine depuis le début du 21e siècle pour promouvoir l'égalisation des services publics. Par rapport aux dimensions démographique, économique et sociale, le niveau d'urbanisation des terres des comtés ne montre pas de différences évidentes des deux côtés de la ligne Hu. À l'est de la ligne Hu, le nombre de comtés à haut niveau d'urbanisation des terres n'est supérieur que de cinq à celui des comtés à l'ouest, et les caractéristiques de concentration autour des villes centrales ne sont pas évidentes, ce qui révèle un décalage marqué par rapport aux autres dimensions et à l'organisation des cercles urbains. Les comtés à haut niveau d'urbanisation des terres sont principalement concentrés dans le nord-est, le Tibet et la région côtière sud-est. Contrairement à l'urbanisation intensive des terres dans les régions côtières du sud-est, favorisée par la haute densité de population et le développement économique de qualité, le nord-est, bien qu'ayant un avantage initial d'industrialisation, fait face à des problèmes tels que l'épuisement des ressources et la difficulté de transformation des entreprises, ce qui entraîne une forte perte de population et une baisse économique significative, accentuant ainsi les contradictions avec l'urbanisation des terres. Le niveau élevé d'urbanisation des terres dans le Tibet est influencé par des facteurs tels que la sécurité frontalière et les politiques de développement des régions ethniques, ce qui accélère le processus de développement des terres. Cependant, en raison de la petite taille de la population et d'une base économique fragile, il est essentiel de prêter une attention particulière aux problèmes de développement coordonné entre les différentes dimensions.



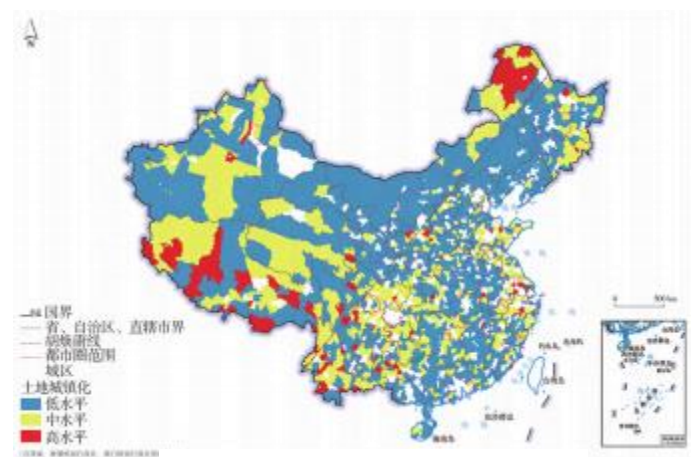
(a) Urbanisation de la population



(b) Urbanisation économique



(c) Urbanisation sociale



(d) Urbanisation des terres



(e) Urbanisation globale

Figure 4 : Niveaux d'urbanisation de la population, de l'économie, de la société, des terres et de l'urbanisation globale des comtés

Note : Numéro d'examen du graphique : GS (2024) 2320.

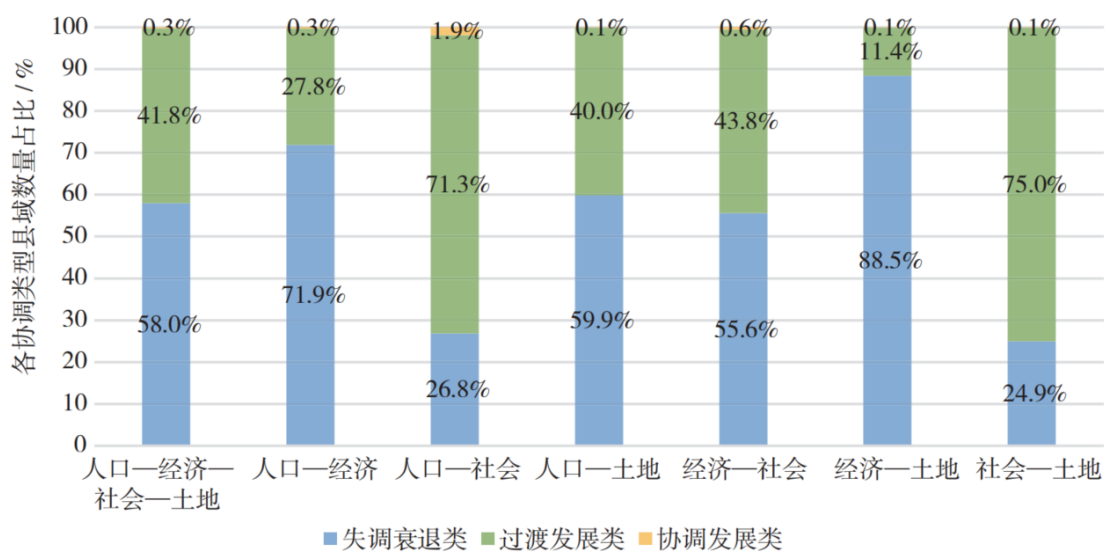


Figure 5 : Degré de coordination des niveaux d'urbanisation des comtés

3.2 La coordination des indicateurs entre les différentes dimensions nécessite des améliorations
Le modèle de couplage et de coordination est un outil important pour évaluer le niveau de développement équilibré des multiples indicateurs [37]. Les résultats montrent que, pour une urbanisation orientée vers un développement équilibré, la coordination des indicateurs entre les différentes dimensions de l'urbanisation des comtés doit encore être améliorée (voir figures 5 et 6). À l'est de la ligne Hu, la coordination entre les dimensions de l'urbanisation des comtés est nettement meilleure qu'à l'ouest de cette ligne, et la coordination des dimensions dans les comtés des zones vides des agglomérations est significativement inférieure à celle des deux autres types de comtés.

Plus précisément, à l'échelle nationale, la coordination des indicateurs dans les quatre dimensions (population, économie, société, terres) reste principalement déséquilibrée, avec des types de développement tels que le « déclin déséquilibré » et le « développement transitoire ». Seuls cinq comtés atteignent un développement coordonné, à savoir la ville de Kunshan dans la province du Jiangsu, la ville de Jiangyin dans la province du Jiangsu, la ville de Jinjiang dans la province du Fujian, la ville de Changshu dans la province du Jiangsu, et la ville de Zhangjiagang dans la province du Jiangsu, tous faisant partie des comtés sous l'effet de rayonnement des grandes métropoles. 71,9 % des comtés présentent un déséquilibre entre les dimensions population-économie, dont plus de la moitié sont situés dans les zones vides des agglomérations. Ces comtés ont généralement un niveau de développement économique inférieur à celui des comtés influencés par les agglomérations, mais continuent de supporter une grande population, ce qui rend urgente l'amélioration des capacités industrielles des comtés, en particulier dans les secteurs de l'industrie de base.

La coordination des indicateurs entre la population et la société est relativement élevée, avec 73,2 % des comtés dans une phase de développement transitoire ou coordonné, et une répartition plus équilibrée dans l'espace, ce qui reflète également les grandes réalisations de la Chine dans l'égalisation des services publics urbains et ruraux et dans l'équité spatiale. Le déséquilibre entre les dimensions économique et sociale reflète l'effet de l'制度 des transferts financiers, où l'urbanisation sociale des comtés, caractérisée par les infrastructures de services publics, est de plus en plus équilibrée à l'échelle nationale, tandis que le niveau d'urbanisation économique reste significativement déséquilibré. De nombreux gouvernements locaux ont amélioré leur niveau d'urbanisation sociale grâce aux investissements financiers transférés, mais ce modèle de développement n'est pas durable.

La coordination des indicateurs entre l'économie et les terres est la plus faible, avec plus de 88,5 % des comtés dans la catégorie du « déclin déséquilibré », dont près de la moitié se trouvent dans les zones vides des agglomérations. La coordination entre la population et les terres est également faible, avec 60 % des comtés dans la catégorie du « déclin déséquilibré ». La pratique d'une urbanisation par expansion incontrôlée a conduit de nombreux comtés à devancer de manière significative l'urbanisation des terres par rapport aux dimensions démographiques et économiques, entraînant un gaspillage considérable des ressources foncières.

3.3 L'impact significatif de l'organisation spatiale des agglomérations sur le niveau d'urbanisation des comtés

Dans l'ensemble, le modèle spatial du niveau d'urbanisation des comtés correspond assez bien à

la distribution de l'organisation des agglomérations. À l'exception de la dimension des terres, la tendance décroissante du niveau d'urbanisation, allant des comtés sous le rayonnement des grandes métropoles vers les comtés situés dans les zones vides des agglomérations, est également assez évidente (Tableau 4). En calculant le coefficient de Spearman entre le niveau d'urbanisation des différentes dimensions des comtés et la relation spatiale avec les agglomérations, on constate que le niveau d'urbanisation en termes de population, d'économie, de société et de niveau global d'urbanisation est positivement corrélé à l'effet de rayonnement des agglomérations (Tableau 5), en particulier pour les dimensions population, économie et niveau global, qui sont fortement corrélées. Le niveau d'urbanisation sociale montre une corrélation positive modérée en raison de la tendance à l'égalisation des comtés à l'échelle nationale. Il n'existe pas de relation de corrélation entre le niveau d'urbanisation des terres et l'affectation des agglomérations.

Les comtés sous le rayonnement des grandes métropoles présentent généralement un niveau d'urbanisation plus élevé, et dans les dimensions population, économie et société, ils surpassent les autres types de comtés. Parmi les comtés à haut niveau d'urbanisation globale, 70 % sont sous le rayonnement des grandes métropoles, ce qui confirme l'attractivité et la capacité d'accueil des villes centrales pour les populations environnantes. Ces comtés présentent un faible niveau d'urbanisation des terres, avec des phénomènes tels que le développement excessif et le gaspillage des ressources foncières dans une certaine mesure. Les comtés dans les zones à potentiel des agglomérations, bien que moins influencés par les grandes métropoles, présentent encore des avantages évidents en matière de niveau d'urbanisation de la population, de l'économie et de la société par rapport aux comtés des zones vides des agglomérations. Le niveau de l'urbanisation sociale dans ces comtés est presque équivalent à celui des comtés sous le rayonnement des grandes métropoles. Cependant, la dimension économique de ces comtés reste relativement plus faible, et des améliorations sont nécessaires en termes de volume économique et d'organisation des chaînes industrielles. Les comtés situés dans les zones vides des agglomérations, en raison de leur éloignement des villes centrales, de la perte de population et des contraintes naturelles, présentent un faible niveau d'urbanisation, avec une grande différence par rapport aux comtés influencés par les agglomérations. 91 % des comtés sont à faible niveau d'urbanisation globale, tandis que seulement 0,03 % sont à un niveau élevé. Le niveau d'urbanisation économique ne parvient pas à atteindre un niveau élevé, ne représentant qu'un quart du niveau moyen des comtés sous le rayonnement des grandes métropoles. La dimension sociale présente des écarts plus faibles par rapport aux autres types de comtés, mais ces comtés font face à une situation de double faible niveau, caractérisée par une perte continue de population et des difficultés à améliorer le niveau des infrastructures publiques. Une question clé pour promouvoir une urbanisation axée sur l'humain est de savoir comment équilibrer l'offre et la demande des infrastructures publiques dans les différents types de comtés. Le niveau moyen d'urbanisation des terres est le plus élevé, et le processus de développement et d'utilisation des terres est relativement raisonnable.

Tableau 4 : Statistiques des niveaux moyens d'urbanisation des trois types de comtés

县域分类	人口城镇化	经济城镇化	社会城镇化	土地城镇化	综合城镇化
大都市辐射县域	0.023 365	0.024 004	0.026 259	0.012 984	0.086 613

圈群潜力地区县域	0.020 050	0.015 335	0.025 316	0.013 283	0.073 984
圈群空隙地区县域	0.009 526	0.005 849	0.017 128	0.014 476	0.046 979

Tableau 5 : Analyse de la corrélation entre le niveau d'urbanisation des comtés et la relation spatiale avec les agglomérations

指标	Spearman 系数
人口城镇化水平	0.490**
经济城镇化水平	0.549**
社会城镇化水平	0.383**
土地城镇化水平	-0.027
综合城镇化水平	0.429**

Note : Les quatre types de relations spatiales, à savoir « dans l'agglomération et dans l'agglomération », « dans l'agglomération mais hors agglomération », « hors agglomération mais dans l'agglomération », et « hors agglomération et hors agglomération », ont été attribués des valeurs respectives de 4, 3, 2 et 1, avant d'effectuer l'analyse de corrélation entre le niveau d'urbanisation et l'organisation des agglomérations. Indique $p < 0,01$, résultat très significatif ; Un coefficient S supérieur à 0,7 indique une très forte corrélation, entre 0,4 et 0,7 une corrélation forte, entre 0,2 et 0,4 une corrélation modérée, et inférieur à 0,2 une corrélation faible.



Figure 6 : Types de coordination des indicateurs d'urbanisation des comtés

Note : Numéro d'examen du graphique : GS (2024) 2320.

3.4 Le niveau d'urbanisation des comtés dans les principales zones métropolitaines présente des caractéristiques régionales différenciées

En étudiant davantage les moyennes des niveaux d'urbanisation des comtés dans les différentes agglomérations urbaines et zones métropolitaines, on peut comparer plus clairement les caractéristiques régionales de l'urbanisation des comtés sous l'angle de l'organisation des agglomérations (Figure 7). Selon les résultats, l'agglomération du delta du Yangtsé se distingue par son

niveau d'urbanisation élevé, suivie par des zones métropolitaines comme celle de Shanghai, de Suzhou-Suzhou-Changzhou et de Nankin, qui obtiennent également de bons classements, en accord avec la classification des agglomérations dans le plan quinquennal "14e Cinq ans" du pays. Dans les agglomérations de Beijing-Tianjin-Hebei et du delta de la rivière des Perles, en raison de l'effet de l'urbanisation généralisée des principales villes, les avantages du niveau d'urbanisation global des comtés ne sont pas complètement apparents, avec un classement plus bas pour l'agglomération de la capitale et celle de Guangzhou. L'effet de polarisation des grandes villes crée des « zones d'ombre des grandes métropoles », ce qui fait que les comtés périphériques sont significativement en retard économiquement par rapport aux villes centrales [38]. La capacité de rayonnement des villes centrales et la force des liens industriels avec les zones périphériques voisines doivent être renforcées. Les agglomérations de la péninsule du Shandong, du centre de la Chine et de la baie du Nord présentent un niveau relativement élevé d'urbanisation sociale, ce qui améliore leur classement global, mais le niveau d'urbanisation économique n'a pas atteint un niveau comparable. Cela est en partie lié à la large couverture géographique de ces trois zones, englobant une grande proportion de comtés agricoles. Bien que l'agglomération de la plaine de Guanzhong soit classée dans la deuxième catégorie des agglomérations devant « se développer et se renforcer » dans le plan quinquennal "14e Cinq ans", elle se classe assez bas, ce qui indique que le développement des villes centrales est encore au stade de l'attraction des ressources des comtés périphériques, et leur capacité de rayonnement doit encore être améliorée. L'agglomération Lanzhou-Xining se classe en dernière position, avec un niveau d'urbanisation global même inférieur à celui des comtés en dehors des 19 agglomérations du pays, ce qui montre que la méthode consistant à diviser les agglomérations simplement en fonction des capitales provinciales nécessite une analyse plus approfondie.

4. Orientation des politiques de planification

4.1 Mise en place d'un système d'évaluation différencié pour les comtés en fonction de leurs ressources

La Chine étant un pays vaste, les différences de ressources et de phases de développement entre les régions sont considérables. Les résultats de la mesure montrent que, comparée à une mesure unique du taux d'urbanisation, le système de mesure du niveau global d'urbanisation permet de mieux distinguer les différences de niveau d'urbanisation entre différentes régions et entre les types de comtés au sein d'une même région, en illustrant le modèle spatial de l'urbanisation des comtés à l'échelle nationale (Figure 8). Toutefois, en raison des limitations liées à la disponibilité et à la représentativité des données au niveau des comtés à l'échelle nationale, les caractéristiques de ressources spécifiques aux comtés ne peuvent pas être pleinement reflétées dans un système d'indicateurs global. Par conséquent, en renforçant les travaux d'enquête statistique, il est nécessaire de définir des systèmes d'évaluation différenciés pour l'urbanisation dans les différentes régions et types de comtés, afin d'éviter des politiques uniformes basées uniquement sur des critères tels que les revenus fiscaux, et de mettre en valeur les caractéristiques régionales dans les travaux de planification et de construction pour atteindre des objectifs de développement local. Par exemple, dans les comtés de type rétracté, comme ceux du nord-est du pays, l'accent devrait être mis sur la restructuration intelligente du modèle global, en se concentrant sur la réactivation et la restauration des terres inexploitées, en

examinant les capacités de sécurité et d'assistance sociale [39-40]. Dans les comtés du Henan, qui sont d'une grande importance pour les moyens de subsistance des agriculteurs et pour la production agricole nationale, on pourrait réduire le poids des indicateurs relatifs aux industries secondaires et tertiaires, ainsi que des indicateurs liés aux terres de construction, et augmenter l'examen des espaces agricoles et de la capacité à garantir les produits agricoles. De même, dans les zones écologiques sensibles, des indicateurs liés à la protection des espaces écologiques et à la capacité de fourniture de produits écologiques pourraient être ajoutés.

4.2 Faire de l'amélioration de l'autonomie de l'emploi industriel la clé pour renforcer la résilience globale des comtés

Avec une compréhension croissante des enjeux de l'urbanisation, les dimensions économiques et sociales, au-delà des seuls indicateurs démographiques, sont de plus en plus reconnues comme des indicateurs représentant la résilience globale des comtés. Dans le système de mesure global, la dimension économique occupe près d'un tiers du poids, et le développement industriel soutenant l'économie des comtés est considéré comme une priorité. Cependant, les résultats de la mesure de l'urbanisation des comtés montrent que, à l'exception des comtés autour des grandes villes et des comtés ayant des fonctions spécialisées, la plupart des processus d'urbanisation des comtés sont principalement motivés par l'amélioration des services publics, le développement immobilier et la concentration des ressources éducatives, manquant de soutien suffisant en termes d'industries et d'emplois.

Dans le contexte de la réforme du système fiscal, de l'exonération de la taxe agricole et du resserrement des quotas de terres, les revenus des gouvernements locaux ont considérablement diminué. En l'absence de soutiens fiscaux industriels, il est généralement difficile de répondre aux énormes besoins en développement économique et en services publics. Cela se manifeste particulièrement dans les comtés des régions relativement moins développées du centre et de l'ouest, où le développement de l'urbanisation dépend largement des transferts financiers de l'État central et des gouvernements supérieurs [41]. Toutefois, ce modèle de développement « transfusé » dépendant du soutien extérieur est nécessairement malsain et insoutenable, surtout après l'impact de la pandémie de COVID-19 au cours des trois dernières années, où les zones économiquement développées ont généralement réduit leurs contributions fiscales au budget central, aggravant ainsi les contradictions. Le faible niveau de coordination des indicateurs économiques et sociaux mis en évidence dans cette étude montre également ce problème. Ainsi, les comtés doivent améliorer leur capacité à « produire et fournir » des ressources, en particulier lorsqu'il existe des conditions pour tirer parti des excédents de production des grandes villes. En suivant la voie de l'industrialisation pour promouvoir l'urbanisation, il est nécessaire d'améliorer l'autonomie de l'emploi industriel, ce qui augmentera la capacité d'autofinancement des services publics des comtés. Cela permettrait d'améliorer les infrastructures de services publics tels que l'éducation et la santé, de promouvoir un développement efficace et intensif des ressources foncières existantes, et d'atteindre un développement plus équilibré et plus autonome des dimensions démographiques, économiques, sociales et foncières des comtés (Figure 9). Ainsi, les comtés dirigés par des villes de comté deviendront réellement des vecteurs importants de l'urbanisation de base et des lieux où les agriculteurs peuvent vivre et travailler en paix. Dans la planification des comtés, il convient également de prendre en compte les réserves d'espace pour l'industrie, le logement et les infrastructures publiques de ces comtés, afin de

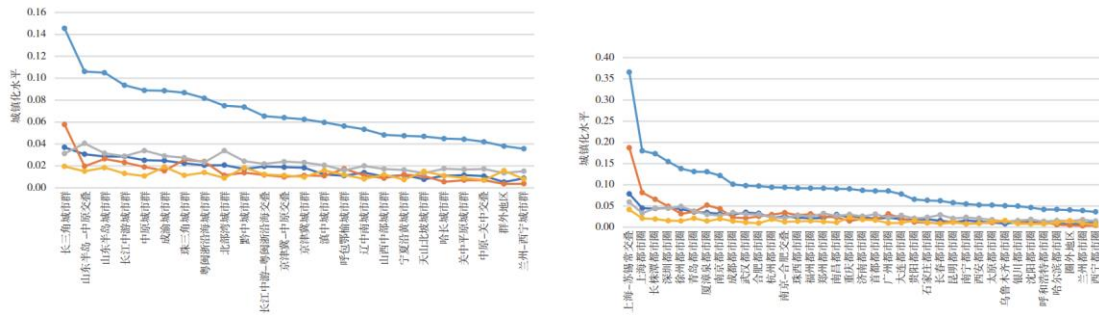
garantir les éléments clés pour une urbanisation de proximité.

4.2 Improving Industrial and Employment Autonomy as a Key to Enhancing County Resilience

As the understanding of urbanization deepens, economic, social, and other dimensions, in addition to population indicators, are gradually being recognized as key indicators reflecting county resilience. The economic dimension, in particular, occupies nearly one-third of the weight in the comprehensive measurement system, with industrial development that supports the county economy being considered a top priority. However, the urbanization measurement results indicate that, apart from counties around large cities and those with specialized functions, most counties' urbanization processes are mainly driven by the improvement of public services, real estate development, and the concentration of educational resources, with insufficient industrial and employment support.

Against the backdrop of policies such as the tax-sharing reform, exemption of agricultural taxes, and land-use restrictions, county governments have seen a significant reduction in revenue sources. Without industrial support for fiscal and tax revenue, it is generally difficult to meet the substantial demands for economic development and public services, particularly in counties in the economically lagging central and western regions, which largely rely on fiscal transfer payments from the central and higher-level governments for urbanization development [41]. However, this "blood transfusion" development model, dependent on external support, is inherently unhealthy and unsustainable, especially in the aftermath of the COVID-19 pandemic over the past three years, when fiscal tax contributions from economically developed areas to the central government have generally decreased, exacerbating these issues. The discrepancy in the coordination of economic and social indicators highlighted in this study further underscores this problem.

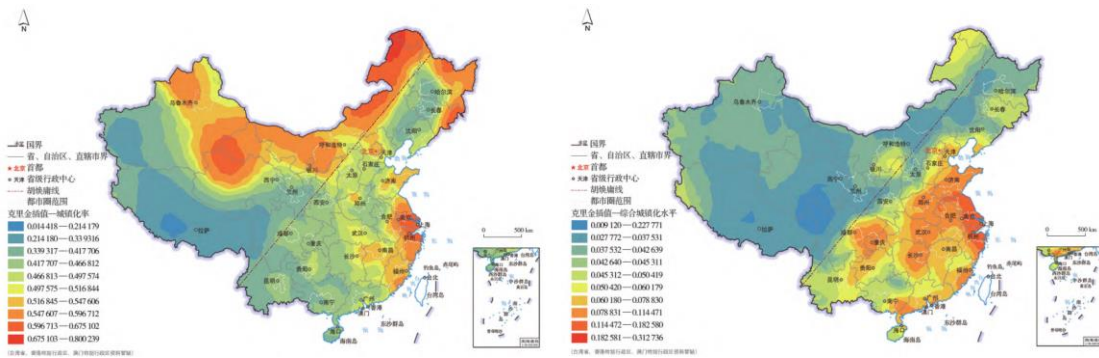
Therefore, counties need to enhance their own "blood production and supply" capacity. Especially in areas where industrial development is feasible, counties should leverage the capacity spillover from large cities, promoting urbanization through industrialization, improving industrial and employment autonomy, and thus enhancing the county's self-sufficiency in providing public services. This will help improve facilities such as education and healthcare, promote the efficient and intensive development of existing land resources, and achieve more balanced development across the dimensions of population, economy, society, and land, fostering more autonomous and healthy county urbanization (Figure 9). This approach will enable counties, with county seats as the leading hubs, to truly become important carriers of grassroots urbanization and places where farmers can live and work in peace. County planning should also fully consider the spatial reserve of industries, housing, and public service facilities in such counties to ensure key elements for nearby urbanization.



(a) Niveau d'urbanisation des comtés par classification des agglomérations urbaines

(b) Niveau d'urbanisation des comtés par classification des zones métropolitaines

Figure 7 : Niveau d'urbanisation des comtés par classification des agglomérations urbaines et des zones métropolitaines



(a) Interpolation Kriging du taux d'urbanisation

(b) Interpolation Kriging du niveau global d'urbanisation

Figure 8 : Comparaison des résultats d'interpolation Kriging du taux d'urbanisation unique et du niveau global d'urbanisation

Note : Numéro d'examen du graphique : GS (2024) 2320.

4.3 L'orientation des politiques différenciées pour les comtés en fonction de l'organisation des agglomérations

Après avoir clarifié la classification des comtés sous l'angle de l'organisation des agglomérations et compris les caractéristiques des niveaux d'urbanisation et des mécanismes des différents types de comtés, il est nécessaire de formuler des politiques différenciées pour les trois types de comtés, en ce qui concerne les voies d'urbanisation, la construction des infrastructures publiques, etc. Cela permettra de mettre en place des politiques publiques plus précises pour soutenir le développement de haute qualité de l'urbanisation (Figure 10). En s'appuyant sur des études de cas de comtés que j'ai dirigées ou auxquelles j'ai participé ces dernières années, l'analyse des choix différenciés des comtés, fondés sur leurs conditions d'organisation des agglomérations, révèle différentes voies d'urbanisation.

Les comtés sous le rayonnement des grandes métropoles bénéficient de bonnes bases en matière d'urbanisation démographique, économique et sociale, et étant proches des villes centrales, les plans devraient activement intégrer le développement des zones métropolitaines et des agglomérations urbaines. Il faut se connecter aux besoins des grandes villes et exploiter les avantages géographiques pour devenir des nœuds fonctionnels importants dans un système métropolitain à plusieurs centres. Par exemple, la ville de Yixing dans la province du Jiangsu, en

s'appuyant sur ses ressources naturelles, a activement connecté le marché de consommation touristique et culturel des grandes villes, ce qui a contribué à la transformation de son industrie manufacturière et à l'intégration des secteurs primaire, secondaire et tertiaire. C'est désormais une destination touristique majeure du delta du Yangtsé, et le niveau d'urbanisation global des comtés la classe septième à l'échelle nationale dans les résultats de cette étude.

Les comtés dans les zones à potentiel des agglomérations sont situés dans un réseau dense d'agglomérations, mais manquent d'une ville centrale claire pour les dynamiser. Leur taille est relativement grande, constituant la base du développement des comtés. À l'avenir, ces comtés doivent être intégrés plus étroitement dans le réseau des agglomérations, en améliorant leur capacité à organiser les chaînes de production et à fournir des services publics. Prenons l'exemple du comté de Cao, dans la province du Shandong, qui, bien qu'il ne soit pas fortement influencé par les villes centrales comme Jinan et Zhengzhou, a su profiter de l'essor de l'Internet pour choisir un modèle de développement industriel fondé sur l'économie numérique, caractérisé par sa diversité, sa faible barrière à l'entrée et sa décentralisation. Cela a permis au comté de se développer dans des secteurs comme les vêtements traditionnels chinois et les costumes de scène, et d'injecter une nouvelle vitalité dans son développement par le biais de la revitalisation industrielle [42].

Les comtés situés dans les zones vides des agglomérations ne font partie ni des zones métropolitaines ni des agglomérations urbaines, et ne présentent pas de liens spatiaux évidents. Ils se trouvent souvent dans des zones agricoles ou écologiques, où les progrès de l'urbanisation doivent être réalisés de manière continue et équilibrée. Ces comtés jouent un rôle clé dans le grand modèle d'urbanisation en Chine et doivent être axés sur la promotion de l'intégration urbaine et de la revitalisation rurale, en tant qu'unités de base [43]. Ils doivent continuer à jouer un rôle dans la garantie de la sécurité alimentaire, écologique et des frontières du pays. Par exemple, la ville d'Arshan dans la région autonome de Mongolie intérieure, après avoir mis en œuvre un moratoire total sur l'exploitation forestière, a lancé plusieurs projets de gestion environnementale, devenant ainsi un rempart écologique important pour la sécurité de la région du nord du pays et une ville émergente du tourisme frontalier [44].

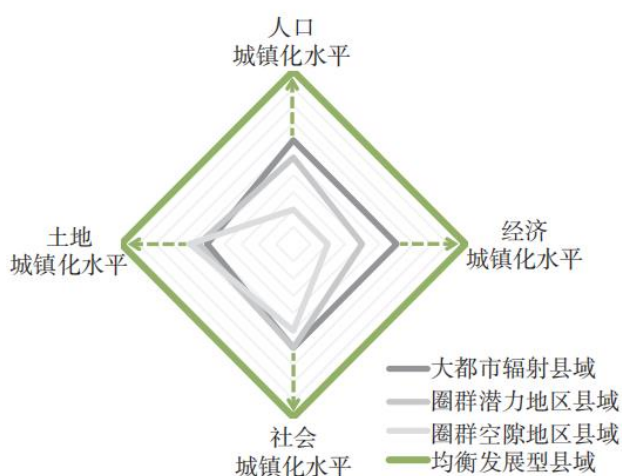


Figure 9 : Modèle de développement équilibré de l'urbanisation des comtés

5. Conclusion

« Gouverner les comtés et les districts assure la stabilité du pays ». Les comtés occupent près de 90 % de la superficie terrestre du pays, contribuent à près de 40 % du PIB, accueillent plus de 50 % de la population résidente et plus de 60 % de la population enregistrée, et la population enregistrée continue d'augmenter depuis près de 10 ans. En tant qu'unités spatiales de grande taille et de grande portée, les comtés ont toujours été une composante essentielle de la gouvernance des grandes nations et constituent la base de l'urbanisation nouvelle, centrée sur l'humain, ainsi que de la construction d'un nouveau modèle de développement. Bien que les politiques aient assoupli les restrictions de résidence dans les villes de taille moyenne et grande, où la population résidente permanente est inférieure à 3 millions, les comtés restent une orientation clé pour l'urbanisation des agriculteurs vers les villes de proximité. De plus, les villes de comté jouent un rôle essentiel en reliant et en servant la majorité des régions rurales du pays. Elles ont une signification irremplaçable dans la coordination du développement urbain et rural, la sécurité alimentaire et écologique, ainsi que dans la préservation de la culture locale. Elles sont également un maillon essentiel dans le processus de modernisation à la chinoise [45]. Alors que le développement de l'urbanisation en Chine entre dans une nouvelle phase de ralentissement et de recherche de qualité, l'urbanisation des comtés suit les tendances sociales et les lois du mouvement de la population, et a des implications pour l'écologie, l'économie, le développement social et même la sécurité nationale. Par conséquent, des recherches fondamentales sur ce sujet, abordant la dynamique actuelle du développement des comtés et permettant une planification efficace par une perspective spatiale, sont urgentes.

Dans le nouveau modèle de développement, cette étude place l'organisation des agglomérations, relevant initialement de la planification régionale, et le développement des comtés à l'échelle locale, dans un même cadre d'analyse. Elle explore de manière plus scientifique le modèle de base de l'urbanisation et du système urbain en Chine, au service du développement de qualité de l'urbanisation. En prenant les 1 853 comtés à l'échelle nationale comme objet d'étude et en combinant les zones géographiques des agglomérations urbaines et des zones métropolitaines dans les plans existants, trois types de comtés ont été définis : les comtés sous le rayonnement des grandes métropoles, les comtés dans les zones à potentiel des agglomérations et les comtés dans les zones vides des agglomérations. Sur la base des poids déterminés par la méthode de l'entropie, un système d'indicateurs a été construit en prenant en compte quatre dimensions : la population, l'économie, la société et les terres. Cela a permis une première exploration du modèle de base de l'urbanisation des comtés à l'échelle nationale, dans le but d'évaluer et d'améliorer les politiques spatiales actuelles.

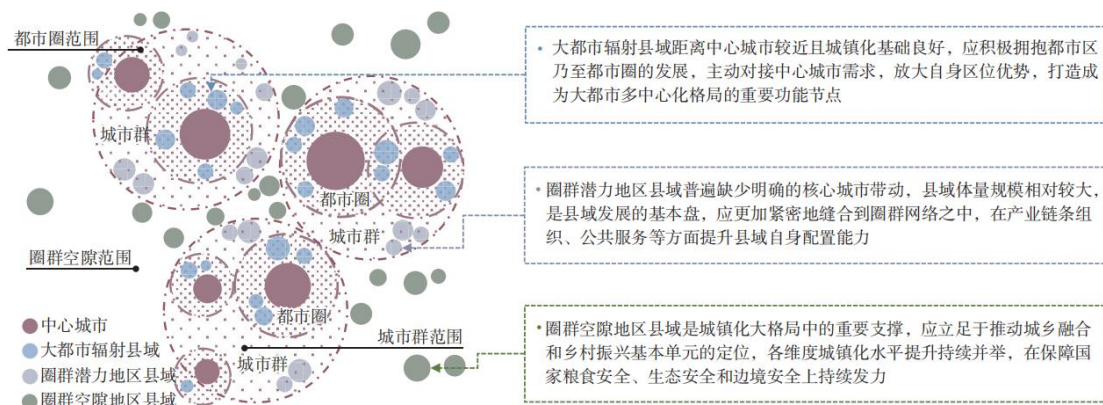


Figure 10 : Système spatial des comtés sous l'angle de l'organisation des agglomérations et références politiques

En tant qu'étude fondamentale sur le modèle d'urbanisation des comtés à l'échelle nationale en prenant comme référence l'année du septième recensement de 2020, le cadre d'étude à grande échelle et multidimensionnel offre le contenu principal de cette recherche. Cependant, en raison des difficultés liées à l'acquisition et à l'organisation des données complètes à l'échelle nationale au niveau des comtés, cette étude s'est concentrée sur la caractérisation détaillée du niveau d'urbanisation des comtés, du degré de couplage et de coordination entre les indicateurs, et du niveau de développement global des comtés au sein des régions. Les causes sous-jacentes et les mécanismes dynamiques ont été brièvement abordés. Les recherches futures devront intégrer efficacement des données de plateformes multiples pour établir des modèles de comtés, afin de permettre des inférences causales quantitatives et approfondir le contenu des mécanismes. Il faudra également procéder à des analyses qualitatives sur plus de cas typiques et utiliser des profils micro des développements des comtés pour éclairer le chemin des réformes futures.

Références

- [1] Su Hongjian. La base, les tendances et les idées pour promouvoir l'urbanisation des comtés en Chine [J]. *Économiste*, 2021(5): 110-119.
- [1] 苏红键.中国县域城镇化的基础、趋势与推进思路[J].*经济学家*, 2021(5): 110-119.
- [2] Huang Zhenhua. Comtés, villes de comté et revitalisation rurale [J]. *Théorie et Réforme*, 2022(4): 156-165.
- [2] 黄振华.县域、县城与乡村振兴[J].*理论与改革*, 2022(4): 156-165.
- [3] Hu Xuwei. La planification du 14e plan quinquennal et de la planification de l'espace territorial et la promotion de l'urbanisation de proximité des comtés [EB/OL]. 2020-08-18 [2023-07-08]. <http://www.planning.org.cn/news/view?id=10869>.
- [3] 胡序威. “十四五”规划和国土空间规划编制中要推进县域内就近城镇化[EB/OL]. 2020-08-18[2023-07-08]. <http://www.planning.org.cn/news/view?id=10869>.
- [4] Peng Chong, Chang Lili. Recherche sur le modèle spatial de l'urbanisation des comtés et sa corrélation avec le développement économique dans la province du Hunan [J]. *Géographie économique*, 2013, 33(8): 73-78.

- [4]彭翀,常黎丽.湖南省县域城镇化时空格局及其经济发展相关性研究[J].经济地理, 2013, 33(8): 73-78.
- [5] Zhang Yue, Zhang Hang. Recherche sur la classification et la répartition du développement des comtés sous l'angle du nouveau modèle spatial du territoire [J]. Construction des petites villes, 2022, 40(1): 5-11.
- [5]张悦,张航.国土空间新格局视角下的县域发展建设分类与分布研究[J].小城镇建设, 2022, 40(1): 5-11.
- [6] Huang Yaping, Lin Xiaoru. Exploration du mécanisme dynamique de l'urbanisation nouvelle des comtés dans les régions montagneuses sous-développées : Cas de la province du Hubei [J]. Journal de l'urbanisme, 2012(4): 44-50.
- [6]黄亚平,林小如.欠发达山区县域新型城镇化动力机制探讨:以湖北省为例[J].城市规划学刊, 2012(4): 44-50.
- [7] Song Yongyong, Xue Dongqian, Ma Beibei, et al. Processus d'urbanisation du Plateau Loessique et ses réponses écologiques [J]. Géographie économique, 2020, 40(6): 174-184.
- [7]宋永永,薛东前,马蓓蓓,等.黄土高原城镇化过程及其生态环境响应格局[J].经济地理,2020,40(6): 174-184.
- [8] Zhang Weiwen, Ma Yuqi. Idées de construction et de développement des villes de comté en Chine [J]. Gestion macroéconomique, 2022(4): 20-25.
- [8]张蔚文,麻玉琦.我国县城分类建设发展思路[J].宏观经济管理,2022(4): 20-25.
- [9] Zhang Ying, Zhuo Xian. Les nouvelles dynamiques et caractéristiques de l'urbanisation 2.0 : Analyse basée sur les big data des utilisateurs de téléphones mobiles [J]. Réformes, 2021(1): 146-155.
- [9]张颖,卓贤.城镇化 2.0 的新动力与新特征:基于手机用户大数据的分析[J].改革, 2021(1): 146-155.
- [10] Liu Hang, Zhang Juan. Caractéristiques, défis et contre-mesures de l'urbanisation des comtés à l'époque moderne [J]. Construction des petites villes, 2021, 39(5): 81-86.
- [10]刘航,张娟.新时期县域城镇化的特征、困境与对策探讨[J].小城镇建设,2021,39(5): 81-86.
- [11] He Xuefeng. Les "pieds" des grandes villes ou le "cerveau" des campagnes ? Logique économique et d'urbanisation des comtés dans les régions du centre et de l'ouest [J]. Revue des sciences sociales, 2022(5): 55-62.
- [11]贺雪峰.大城市的“脚”还是乡村的“脑”? 中西部县域经济与县域城镇化的逻辑[J].社会科学辑刊, 2022(5): 55-62.
- [12] Yuan Meng, Yang Hua. Logique pratique et risques sociaux de l'urbanisation des comtés agricoles [J]. Problèmes urbains, 2022(7): 24-32.
- [12]袁梦,杨华.农民县域城镇化的实践逻辑与社会风险[J].城市问题, 2022(7): 24-32.
- [13] Wang Jing, Li Yuru. Le modèle de développement de l'urbanisation des comtés en Chine et ses facteurs influents : Analyse basée sur les données du recensement national de 2000 et 2010 [J]. Journal de géographie, 2016, 71(4): 621-636.
- [13]王婧,李裕瑞.中国县域城镇化发展格局及其影响因素:基于 2000 和 2010 年全国人口普查分县数据[J].地理学报, 2016, 71(4): 621-636.
- [14] Liu Yansui, Yang Ren, Lin Yuancheng. Évolution et voie d'optimisation du modèle d'urbanisation des comtés en Chine [J]. Journal de géographie, 2022, 77(12): 2937-2953.
- [14]刘彦随,杨忍,林元城.中国县域城镇化格局演化与优化路径[J].地理学报, 2022, 77(12): 2937-2953.

- [15] Gao Jinlong, Bao Jingwei, Liu Yansui, et al. Différences régionales dans l'urbanisation des terres des comtés en Chine et leurs facteurs influents [J]. *Journal de géographie*, 2018, 73(12): 2329-2344.
- [15]高金龙,包菁薇,刘彦随,等.中国县域土地城镇化的区域差异及其影响因素[J].*地理学报*, 2018, 73(12): 2329-2344.
- [16] Guo Yuanzhi, Zhou Yang, Cheng Tianchan, et al. Déconstruction de l'urbanisation de la population dans les comtés de la province du Zhejiang et sa classification [J]. *Géographie économique*, 2018, 38(10): 63-71.
- [16]郭远智,周扬,成天婵,等.浙江省县域人口城镇化解构及其类型划分[J].*经济地理*, 2018, 38(10): 63-71.
- [17] Cao Xiaoshu, Xu Jianbin. Hétérogénéité spatiale de la structure économique des comtés dans les zones frontalières inter-provinciales et de leurs facteurs influents [J]. *Journal de géographie*, 2018, 73(6): 1065-1075.
- [17]曹小曙,徐建斌.中国省际边界区县域经济格局及影响因素的空间异质性[J].*地理学报*, 2018, 73(6): 1065-1075.
- [18] Chen Mingxing, Lu Dadao, Zhang Hua. Mesure globale du niveau d'urbanisation des villes et analyse des facteurs moteurs [J]. *Journal de géographie*, 2009, 64(4): 387-398.
- [18]陈明星,陆大道,张华.中国城市化水平的综合测度及其动力因子分析[J].*地理学报*, 2009, 64(4): 387-398.
- [19] Wang Yang, Fang Chuanglin, Wang Zhenbo. Évaluation globale du niveau d'urbanisation des comtés en Chine et classification des zones [J]. *Recherche géographique*, 2012, 31(7): 1305-1316.
- [19]王洋,方创琳,王振波.中国县域城镇化水平的综合评价及类型区划分[J].*地理研究*, 2012, 31(7): 1305-1316.
- [20] Ling Xiaoshu, Wang Li, Xue Desheng. Mesure du niveau d'urbanisation des comtés de la province du Jiangxi et étude sur ses variations [J]. *Géographie humaine*, 2014, 29(3): 89-94.
- [20]凌筱舒,王立,薛德升.江西省县域城镇化水平测度及其分异研究[J].*人文地理*, 2014, 29(3): 89-94.
- [21] Deng Zhituan. Comprendre profondément la construction des caractéristiques urbaines de la Chine pour établir un nouveau modèle de développement urbain [J]. *Gestion urbaine de Shanghai*, 2020, 29(2): 2-3.
- [21]邓智团.深刻认识中国城市特色构建城市发展新格局[J].*上海城市管理*, 2020, 29(2): 2-3.
- [22] Fang Chuanglin. Atlas des agglomérations urbaines de Chine [M]. Pékin : Science Press, 2020.
- [22]方创琳.中国城市群地图集[M].北京: 科学出版社, 2020.
- [23] Hirotsugu U, Andrew N. Indice d'agglomération : vers une nouvelle mesure de la concentration urbaine [M]. Washington, D.C. : UNU-Wider, 2010.
- [23] HIROTSUGU U, ANDREW N. Agglomeration index: towards a new measure of urban concentration[M]. Washington, D C: UNU-Wider, 2010.
- [24] An Shuwei, Sun Wenqian. Fonction des petites et moyennes villes dans les zones métropolitaines et leurs stratégies d'amélioration [J]. *Réformes*, 2019(5): 48-59.
- [24]安树伟,孙文迁.都市圈内中小城市功能及其提升策略[J].*改革*, 2019(5): 48-59.
- [25] Xiao Jincheng. Mécanisme de formation des zones métropolitaines et des agglomérations urbaines [J]. *Actuel Territoire*, 2022(12): 13-16.
- [25]肖金成.都市圈与城市群的形成机理[J].*今日国土*, 2022(12): 13-16.

- [26] Zhang Tinglin, Sun Bindong. Discussion sur la délimitation de la portée spatiale des agglomérations urbaines actuelles en Chine [J]. *Journal de l'urbanisme*, 2023(4): 104-109.
- [26]张婷麟,孙斌栋.关于当前我国都市圈规划空间范围划定的探讨[J].*城市规划学刊*, 2023(4): 104-109.
- [27] Fang Chuanglin. Construction des agglomérations urbaines et des zones métropolitaines dans le nouveau modèle de développement de la Chine [J]. *Géographie économique*, 2021, 41(4): 1-7.
- [27]方创琳.新发展格局下的中国城市群与都市圈建设[J].*经济地理*, 2021, 41(4): 1-7.
- [28] Shen Mingrui, Wang Ziqing, Cui Gonghao. Les zones métropolitaines en Chine : Origines théoriques et pratiques de planification [J]. *Journal de l'urbanisme*, 2023(2): 57-66.
- [28]申明锐,王紫晴,崔功豪.都市圈在中国:理论源流与规划实践[J].*城市规划学刊*, 2023(2): 57-66.
- [29] Robinson J. *Villes ordinaires : entre modernité et développement* [M]. Londres : Routledge, 2006.
- [29]ROBINSON J.Ordinary cities: between modernity and development[M]. London: Routledge, 2006.
- [30] Zhao Yi, Zheng Jun, Xu Chen, et al. Problèmes clés dans la préparation de la planification de l'espace national des comtés [J]. *Journal de l'urbanisme*, 2022(2): 54-61.
- [30]赵毅,郑俊,徐辰,等.县级国土空间总体规划编制关键问题[J].*城市规划学刊*, 2022(2): 54-61.
- [31] Niu Xinyi, Liu Sihan, Zhu Yi. Recherche sur les caractéristiques spatiales de l'urbanisation en Chine sous l'angle des mouvements inter-régionaux de la population [J]. *Journal de l'urbanisme*, 2021(1): 82-89.
- [31]钮心毅,刘思涵,朱艺.地区间人员流动视角下的中国城镇化空间特征研究[J].*城市规划学刊*, 2021(1): 82-89.
- [32] Lin Xiaoying. *Les enfants dans les comtés* [M]. Shanghai : Shanghai People's Publishing House, 2023.
- [32]林小英.县中的孩子[M].上海:上海人民出版社, 2023.
- [33] Shen Mingrui, Jiang Yuyang, Zhang Jingxiang. Réflexion sur l'urbanisation des comtés et les politiques de planification basées sur l'éducation [J]. *Recherche sur le développement urbain*, 2021, 28(11): 8-15.
- [33]申明锐,蒋宇阳,张京祥.教育驱动的县域城镇化与规划政策反思[J].*城市发展研究*, 2021, 28(11): 8-15.
- [34] Liu Yansui, Yang Ren. Caractéristiques spatiales et mécanismes de formation de l'urbanisation des comtés en Chine [J]. *Journal de géographie*, 2012, 67(8): 1011-1020.
- [34]刘彦随,杨忍.中国县域城镇化的空间特征与形成机理[J].*地理学报*, 2012, 67(8): 1011-1020.
- [35] Wang Bin. *Entropie et information* [M]. Xi'an : Northwest Polytechnic University Press, 1994.
- [35]王彬.熵与信息[M].西安:西北工业大学出版社, 1994.
- [36] Cedi Consultant. *Recherche sur les 100 meilleures économies des comtés de Chine en 2023* [M]. Pékin : Cedi Consultant, 2023.
- [36]赛迪顾问.2023 中国县域经济百强研究[M].北京:赛迪顾问, 2023.
- [37] Wang Shujia, Kong Wei, Ren Liang, et al. Erreurs et corrections du modèle de couplage et de coordination domestique [J]. *Journal des ressources naturelles*, 2021, 36(3): 793-810.
- [37]王淑佳,孔伟,任亮,等.国内耦合协调度模型的误区及修正[J].*自然资源学报*, 2021, 36(3):

793-810.

[38] Sun Dongqi, Zhang Jingxiang, Hu Yi, et al. Analyse du mécanisme de formation des "zones d'ombre des grandes métropoles" basées sur les liens industriels spatiaux : étude comparative des agglomérations du delta du Yangtsé et de Beijing-Tianjin-Hebei [J]. Sciences géographiques, 2013, 33(9): 1043-1050.

[38]孙东琪,张京祥,胡毅,等.基于产业空间联系的“大都市阴影区”形成机制解析:长三角城市群与京津冀城市群的比较研究[J].地理科学, 2013, 33(9): 1043-1050.

[39] Wu Kang, Hong Hui. Perte de population dans les villes de comté : analyse de la situation actuelle et des priorités de gouvernance [J]. Gouvernance nationale, 2023(5): 61-66.

[39]吴康,洪辉.县城人口流失:现状分析与治理重点[J].国家治理, 2023(5): 61-66.

[40] Yi Xiaoxiang, Wang Shuyu, Zhang Haoping, et al. Défis et solutions pour l'urbanisation des terres de construction sous le contexte de la contraction démographique : cas des trois provinces du nord-est de la Chine [J]. Journal de l'urbanisme, 2023(6): 68-78.

[40]衣霄翔,王淑钰,张郝萍,等.人口收缩背景下城镇建设用地的挑战与出路:以我国东北三省为例[J].城市规划学刊, 2023(6): 68-78.

[41] Wang Fang, Yan Hong. Politique de transferts financiers et gouvernance de la pauvreté : logique de base et transformation des idées [J]. Recherche en économie et finance, 2022, 48(8): 18-32.

[41]王昉,燕洪.财政转移支付政策与贫困治理:基本逻辑与思想转型[J].财经研究, 2022, 48(8): 18-32.

[42] Gu Luyan, Shen Mingrui. Observation de l'habitat dans la vague de l'industrie des vêtements traditionnels de Cao County [J]. Habitat humain, 2024(1): 46-47.

[42]顾璐艳,申明锐.曹县华服产业浪潮中的人居观察[J].人类居住, 2024(1): 46-47.

[43] Li Wenqi, Zhang Li, Zhang Shangwu. Problématiques, critiques et perspectives de la recherche sur l'intégration urbaine et rurale en Chine [J]. Journal de l'urbanisme, 2022(6): 36-43.

[43]李雯琪,张立,张尚武.中国城乡融合研究的议题、评述及展望[J].城市规划学刊, 2022(6): 36-43.

[44] Ministère de la protection de l'environnement de la République populaire de Chine. Arshan : protégeant le "bol d'or" de l'environnement écologique [EB/OL]. 2019-09-25 [2024-03-03]. https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk15/201909/t20190925_735518.html.

[44]中华人民共和国生态环境部.阿尔山:捧好生态环境的“金饭碗” [EB/OL].2019-09-25[2024-03-03]. https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk15/201909/t20190925_735518.html.

[45] Duan Jin, Zhang Tingwei, Yin Zhi, et al. "Modernisation urbaine et rurale à la chinoise : contenu, caractéristiques et voies de développement" Discussion académique [J]. Journal de l'urbanisme, 2023(1): 1-10.

[45]段进,张庭伟,尹稚,等.“中国式城乡现代化:内涵、特征与发展路径”学术笔谈[J].城市规划学刊, 2023(1): 1-10.