

الأراضي تنمية حقوق في المساواة نحو موجهة، هوبي مقاطعة في "الوهمية المؤشرات" لـ مسبق تقييم

فونغ تشي وانغ، وي وي، يوي تشين وانغ، لي تيان، جينغ شيا

والتكنولوجيا للعلوم هفي جامعة والفنون العمارة كلية

تسينغهاو جامعة العمارة كلية

Tsinghua جامعة العمارة كلية في المدن تخطيط قسم

تسينغهاو جامعة الإسكان وسياسات الأراضي استخدام أبحاث مركز

التابع المكاني والتخطيط الذكية الحضرية البيئة لإدارة التكنولوجي الابتكار ومركز ، Tsinghua جامعة العمارة كلية

الطبيعية الموارد لوزارة

ووهان جامعة المدن تصميم كلية

المركزية والمالية الاقتصاد جامعة في والهندسة الأعمال إدارة كلية

التنمية أهداف لتحقيق الرئيسية الوظيفية المناطق مخططات تنفيذ تواجه التي الواقعية التحديات البحث هذا يحدد: ملخص المؤشرات" سياسة أداء لتقييم العامة للسياسات S-CAD التقييم طريقة ويستخدم، المشترك الرخاء واستراتيجية المتناغمة الإقليمية وتحقيق الرئيسية الوظيفية المناطق مخططات تنفيذ تحسين في الأراضي تطوير حقوق في المساواة على تركيز التي "الظلية العدالة تحقيق + للعدالة المزدوجة القيمة" الرئيسية الوظيفية المناطق مخططات تنفيذ استراتيجية تساعد: النتائج. الهدف هذا لتحقيق "الظلية المؤشرات" تطبيق يتمتع الإقليمية؛ الأراضي تطوير حقوق في التوازن تحقيق في "مراحل ثلاث على المحلي المستوى على القبول من عالٍ بمستوى الرئيسية الوظيفية المناطق مختلف بين الأراضي تطوير حقوق في المساواة الأفقي التحويل" المتوازنة الإقليمية للتنمية ضمان آلية المركزي المالي الدعم تحويلات مع "الظلية المؤشرات" وتشكل S-CAD، طريقة إلى استنادًا المحلية؛ التنمية واستقلالية المركزية الاستراتيجية النوايا تنفيذ في يساهم مما، "الرأسي التحويل + السياسة سيناريو أن النتائج وتظهر، "الظلية المؤشرات" وغياب وجود مع هوبي مقاطعة في سياسيين سيناريوهين تقييم تم والكفاءة التأثير خلال من والحماية التنمية نمط تحسين أهداف تحقيق على قدرة أكثر "الظلية المؤشرات" يتضمن الذي

الخاصة السياسة أدوات دراسة" الوطنية والاقتصادية الاجتماعية للعلوم الكبير العلمي البحث مشروع: المشروع تمويل مشروع ؛ (20&ZD107: المشروع رقم) "الوطني الفضاء تخطيط أساس على الأراضي تطور حقوق وتداول بتخصيص مناطق وإدارة الأراضي تطور حقوق تخصيص دراسة" التعليم لوزارة والاجتماعية الإنسانية العلوم في العلمي البحث (23YJCZH245: المشروع رقم) "التأثير وآليات الزمنية المكانية السمات: المشترك الرخاء تحقيق سياق في الرئيسية الوظائف المشروع رقم، JZ2023HGTA0189: المشروع رقم) الأساسية البحثية للأنشطة المركزية الجامعات من خاص تمويل ؛ JZ2022HGQA0169)

هوبي مقاطعة: للسياسات المسبق التقييم؛ الوهمية المؤشرات؛ الأراضي تطوير حق: المفاتيحية الكلمات

المؤلف عن نبذة:

كلية في الدكتوراه بعد ما باحث، والتكنولوجيا للعلوم هفي جامعة والفنون المعمارية الهندسة كلية في مدرّس، جينغ شيا

seu_sum@163.com،تسينغهاو جامعة المعمارية الهندسة

أبحاث مركز مديرة،تسينغهاو جامعة المعمارية الهندسة كلية في الحضري التخطيط قسم ورئيسة مشاركة أستاذة، لي تيا

litian262@126.com،الإسكان وسياسات الأراضي استخدام

للبيئة التكنولوجي الابتكار مركز،تسينغهاو جامعة المعمارية الهندسة كلية في الدكتوراه بعد ما باحث، يوي تشين وانغ

الطبيعية الموارد لوزارة التابع الفضائي والتخطيط الذكية الحضرية

ووهان جامعة الحضري التصميم كلية في أستاذ، وي وي

المركزية والاقتصاد المالية جامعة والهندسة الإدارية العلوم كلية في أستاذ،**فونغ جي وانغ

Preliminary Evaluation of the "Shadow Quota" Policy in Hubei Province: A

Perspective of Land Development Rights Equalization

XIA Jing,TIAN Li,WANG Chenyue,WEI Wei,WANG Zhifeng

Abstract : This paper aims to identify and analyze the real challenges facing planning for development priority zones (PDPZ). Rooted in the principle of equal land development rights, the shadow quota policy (SQP) is introduced to facilitate coordinated regional development and common prosperity. Employing the S-CAD policy evaluation method, this paper evaluates the application of SQ to optimize the implementation of PDPZ. Several key findings emerge. Firstly, the strategy that combines "double fair value" with "three-stage fairness realization" helps balance regional land development rights. Secondly, the SQ approach has gained widespread local acceptance by ensuring justice in the allocation of land development rights among different types of development priority zones. Additionally, along with central transfer payment, SQP forms a critical component of China's horizontal and vertical transfer payment system. It supports balanced regional development, promotes national strategy implementation, and preserves local autonomy. Thirdly, the paper compares and evaluates two policy scenarios in Hubei Province by adopting the S-CAD method. The results show that the scenario involving SQP is more likely to strike a balance between development and protection with high efficacy and efficiency.

Keywords : land development rights ; shadow quota ; public policy pre-evaluation ; Hubei Province

الرئيسية الوظيفية المناطق بناء تعزيز فكرة مرة لأول " عشرة الحادية الخمسية الخطة " الوطني البرنامج طرح أن منذ تحسين الترويج فيه تم الذي الوقت وفي. الرئيسية الوظيفية المناطق تخطيط تنفيذ منذ عامًا 20 من يقرب ما مر، المناطق بين التنموية الاختلافات على الضوء من المزيد تسليط تم، الوطنية للأراضي الحماية ونمط المكانية التنمية للمنطقة المنسقة التنمية في للمساعدة الرئيسية الوظيفية المناطق تقسيم تحسين من الغرض تحقيق الصعب ومن المكاني التحكم وسائل أن إلى ذلك في السبب ويرجع [1-3] العشرين الوطني المؤتمر تقرير خلال من المشتركة والثروة تتخذ، ذلك على وبناء. المتميزة المصالح وتخصيص الأراضي تنمية حقوق تعني الرئيسية الوظيفية للمنطقة المتميزة نحو الموجه الرئيسي الوظيفي المجال تخطيط لتنفيذ التحسين سياسة كمفهوم " الظل مؤشر " البحثية الورقة هذه يساعد، S-CAD العامة السياسة تقييم طريقة إلى واستنادًا، كأساس والمصالح الأراضي تنمية حقوق في المساواة تحقيق، مسبقًا تقييمه ليتم الرئيسي الوظيفي المجال تخطيط تأثير تنفيذ على هوي مقاطعة في " الظل مؤشر " سياسة تنفيذ، S-CAD العامة السياسة تقييم طريقة إلى استنادًا [1-3] المشترك والازدهار المنسقة التنمية هدف تحقيق أجل من بهدف، الرئيسية الوظيفية المناطق تنفيذ على هوي مقاطعة في المنفذة " الظل مؤشر " سياسة تأثير تقييم يتم سياق في للبلاد الوطنية للأراضي المكاني النمط تحسين مع الرئيسية الوظيفية للمناطق والمتوازنة العادلة التنمية تحقيق المكاني التخطيط حوكمة قدرة مستوى ورفع جديد وطني إقليمي مكاني تخطيط نظام بناء

"الوهمية المؤشرات" إطار و الأراضي تطوير حقوق في المساواة لتحقيق رئيسية وظيفية منطقة 1

الإقليمية التنمية في التوازن عدم تفاقم في كعامل الرئيسية الوظائف منطقة تحديد تم 1.1

تخطيط أداة وهو، [4] الإقليمية للتنمية مكانية ضبط كأداة أساسي بشكل الرئيسي الوظيفي المجال تخطيط يتجسد والازدهار المنسقة الإقليمية للتنمية الوطنية الاستراتيجية وتحقيق الوطني الاستخدام ضبط نظام لتنفيذ مهمة وضبط الأراضي تنمية حقوق إدارة مستوى من الأول المستوى في نموذجياً الرئيسية الوظيفية المنطقة تخطيط ويعتبر. المشترك المناطق [5-7] المهمة الأدوات من ومصالحها المختلفة والمقاطعات المقاطعات في الوحدات أراضي تنمية حقوق لتقرير

من أخرى وأنواع الرئيسية الإيكولوجية الوظيفية والمناطق الزراعي الإنتاج ومناطق الزراعي الإنتاج ومناطق الحضرية الرئيسية الوظيفية للمناطق المختلفة المكانية الرقابة تنفيذ أن يعني الوقت نفس في المحددة الرئيسية الوظيفية المناطق الوظيفية والمناطق الزراعية للمنتجات الرئيسية الإنتاج لمناطق بالنسبة. المعطاة الأراضي تنمية في والحق المختلفة بها الخاصة الأراضي تطوير حقوق فإن، "المقيدة المناطق " باسم يلي فيما إليها المشار) الرئيسية الإيكولوجية

إلا ذلك يؤدي فلن، كافي بشكل الأراضي تنمية حقوق عن التعويض سياسة دعم يتم لم إذا. " مقيدة " ستكون يتعارض ما وهو، المنافع وتخصيص الأراضي تنمية لحقوق متوازن غير نمط ظل في متكافئة غير إقليمية تنمية إلى منسقة إقليمية تنمية تحقيق وهو - الرئيسية الوظيفية المناطق لتخطيط الأولي الهدف مع

وتعاون منافسة إطلاق صعوبة في يكمن تفاضلي بشكل وإدارتها الرئيسية الوظائف مناطق أنواع تقسيم في قصور أكبر الاستراتيجي تصورها فإن، الرئيسية الوظائف مناطق خطط وتنفيذ وضع سياق إلى وبالعودة. [8] المناطق بين عادلين فترة في والمقاطعة الدولة مستوى على الرئيسية الوظائف مناطق خطط وإصدار عشرة الحادية الخمسية الخطة فترة في إلى "أولاً الساحلية المناطق في التنمية على التركيز" من الدولة تحول فترة خلال حدثاً قد، عشرة الثانية الخمسية الخطة، هذه الإقليمية التنمية استراتيجية تحول عملية وخلال. "والداخلية الساحلية المناطق بين المتوازنة التنمية على التركيز" أصبحت كلما، الإقليمية الاقتصادية وسياساتها المتوازنة غير التنمية لاستراتيجية ملاءمة أكثر الإقليمية التنمية خطط كانت كلما ذلك مظاهر ومن. [9-11] والطبيعة الإنسان بين التوازن وضرورة المتوازنة الإقليمية التنمية استراتيجية لتنسيق ملاءمة أقل الحضرية المناطق بين الإقليمي التوازن عدم تقاوم إلى أدى قد الرئيسية الوظائف مناطق خطط تنفيذ أن هو نموذجي بشكل الرئيسية الوظائف لقيود تخضع فضائية وتنمية حماية نمط تشكيل معه يصعب مما، المحظورة أو المحدودة والمناطق الحضري التوسع سرعة أن إلى [12] وآخرون Liu أشار، المثال سبيل فعلى. الحقيقة هذه التجريبية الدراسات أثبتت وقد، "الرئيسية الوظائف مناطق خطة" صدور بعد ارتفعت قد المناطق مستوى على الصين في والغربية الوسطى المناطق في نمط تشكيل على هونان مقاطعة في الرئيسية الوظائف مناطق خطة تنفيذ تأثير أن إلى [13] وآخرون Li Hui أشار بينما داخل الرئيسية الوظائف مناطق بين التنمية أن كما، ملحوظاً يكن لم المحظورة أو المحدودة المناطق في واضح وظيفي [14-15]. التنمية في التوازن عدم أظهرت قد وغيرها العرقية والمناطق الوطني المستوى على الهامة الاقتصادية المناطق

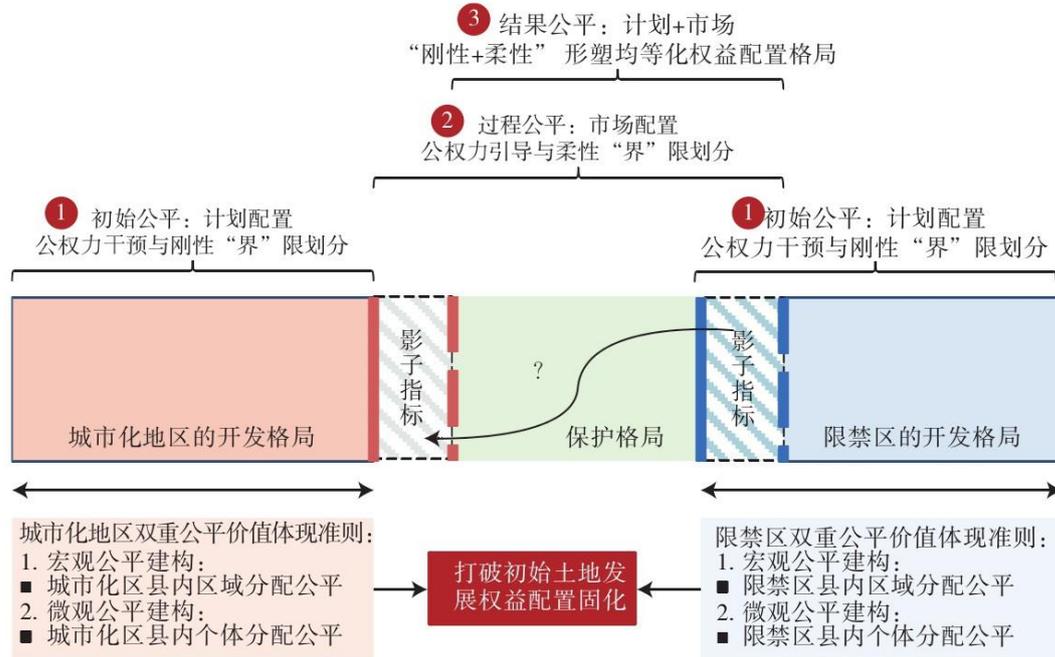
تميل التي السياسي التعديل آلية أن حيث، "الصغير والعرض الكبير الطول" ب تتميز، المالية التحويلات آلية حيث من تقاسم مثل، المناطق بين الأفقية الخارجية التأثيرات دمج مشكلة تحل أن صعباً المركز من الرأسية المالية التحويلات إلى صعوبة بسبب غامض أيضاً المؤسسي التصميم هذه، البيئة وحماية الزراعية الأراضي حماية عن الناجمة والمنافع التكاليف المحظورة المناطق حماية أهداف تنتجها التي والمصالح والحقوق المسؤولية بين العلاقة يجعل مما، التمويل مصادر تقسيم ذات المناطق على حالياً التركيز تزال لا، المالية التحويلات سياسة تصميم حيث من [16-17] واضحة غير والمحظورة كافية غير الزراعية المنتجات لإنتاج الرئيسية للمناطق المالية التحويلات سياسة تزال لا بينما، الرئيسية البيئية الوظائف الزراعية المنتجات لإنتاج الرئيسية المناطق لتعويض العامة المالية التحويلات مشاريع في نقصاً هناك أن خاصة، عام بشكل سياسة تنفيذ فيها يتم التي الرئيسية البيئية الوظائف ذات المناطق في حتى [18] الأراضي تطوير حقوق عن فعال بشكل في كامل بشكل الضائعة الفرصة تكلفة تعويض الحالي المالية التحويلات لمبلغ يمكن لا، جيد بشكل المالية التحويلات مبلغ نسبة فإن، [19] وآخرون بينج جوي لي حساب حسب، المثال سبيل على. الرئيسية البيئية الوظائف ذات المناطق من شانشي مقاطعة في الوطنية الرئيسية البيئية الوظائف ذات المناطق مقاطعات عليها حصلت التي المالية التحويلات تشين لو حساب وحسب، 10% إلى 5% نطاق في أساسي بشكل تتركز الضائعة الفرصة تكلفة إلى 2014 إلى 2009 2008 من شانشي مقاطعة في اللوس هضبة منطقة في البيئة بتعويض الخاصة المالية التحويلات مبلغ فإن، [20] وآخرون تعويض يمكنها لا الحالية المالية التحويلات سياسة أن على يدل هذا. الضائعة الفرصة تكلفة من 5% من أقل 2015 إلى الزراعية المنتجات لإنتاج الرئيسية المناطق في التنمية على المفروضة القيود من تضررت التي الأراضي تطوير حقوق المؤشر" فكرة المقال هذا فيها اقترح التي الواقعية النقطة هو وهذا، كامل بشكل الرئيسية البيئية الوظائف ذات والمناطق الأراضي تطوير حقوق بين التوازن تحقيق خلال من الرئيسية الوظائف ذات المناطق خطة تنفيذ لمساعدة "الظلي

"الظل مؤشرات" وتصميم العادلة الأراضي تطوير حقوق 1.2

الرئيسية الوظائف ذات المناطق خطط تنفيذ يواجه كبيرًا تحديًا، أخرى أمور بين من، الدعم سياسات تناغم عدم تُشكل المناطق تتطلب [21] تقيدها التي السياسات تنفيذ، النظامية والقيود التحفيز آليات غياب ظل في، المحلية السلطات تختار حيث من إيرادات على الحصول في تحديات أيضًا تواجه لكنها، الرئيسية الوظائف ذات المناطق لبناء ضخمًا تمويلًا المحظورة الرئيسية الوظائف ذات المنطقة نوع تحديد بسبب، والصناعات والسكان الأراضي على المفروضة القيود بسبب تمويلها خلال الأراضي استخدام لإدارة وسياسات نظام وبناء، للتحويل القابل الأراضي تطوير حق استكشاف للغاية المهم من [22] السياسات بين التناغم وتعزيز، النتائج في العدالة، المتكافئة والفرص، المناطق بين التعويض يضمن، المناطق عبر الفضائية التعويض سياسات تحسين فإن، خارجية مشكلات من يثيره وما الفضائية الأراضي استخدام إدارة نظام بتنفيذ يتعلق فيما [23]، لذلك [24] الخارجية التأثيرات لداخله مهمة آليات يمثالن، للتداول القابل التنمية حق سياسات تصميم واستكشاف البيئي، الرئيسية الوظائف ذات المناطق خطط لتنفيذ الدعم سياسات أدوات تصميم على التركيز، جدًا المهم ومن، جدًا المُلح من تؤدي التي الرئيسية الوظائف ذات المناطق لخطط بالنسبة. العملية مراحل جميع في والعدالة، الشاملة العدالة تضمن والتي جمع هو الأول: أمرين "بين الجمع" في يكمن المفتاح فإن، منسقة إقليمية تنمية إلى وتحولها الإقليمية التنمية اختلال إلى تحقيق بين جمع هو والثاني الأعضاء؛ والأفراد (الجماعات) الإدارية للوحدات الأراضي تطوير حقوق في العدالة تحقيق بين العدالة لتحقيق أنه أي [25-28] التنفيذ نتائج إلى المؤشرات توزيع من، الإدارية الوحدات لجميع الأراضي تطوير حقوق في العدالة، الرئيسية الوظائف ذات المناطق خطط تنفيذ تحسين يتم، طويلة ولفترة، شامل بشكل الأراضي تطوير حقوق في العدالة لي تيان اقترحت، لذلك نظرًا. المشترك والرخاء، المتسقة الإقليمية للتنمية الاستراتيجية الأهداف تحقيق على يساعد مما على تركز والتي، الرئيسية الوظائف ذات المناطق لخطط الدعم لسياسات كأداة "الظلية المؤشرات" مفهوم [5] وغيرها، "التمويل" و"الأراضي" ربط على تعتمد سياسية فكرة "الظلية المؤشرات" وتُعد. الأراضي تطوير حقوق في العدالة لحقوق متساويًا توزيعًا تُحقق حيث، الرئيسية الوظائف ذات المناطق مختلف بين الابتدائية الأراضي تطوير تساوي مبدأ على بناء الرئيسية الوظائف ذات المناطق مختلف بين الابتدائية الأراضي تطوير يجب التي المؤشرات كمية" على يركز الابتدائي التوزيع أن أي، الاحتمالية التنمية في الفرص المناطق مختلف بين الفعلية التنمية نتائج تساوي و الفرص تساوي مبدأ تطبيق و، "توزيعها كل تحمّلها أن يمكن التي الفعلية الأراضي استخدام مؤشرات تحديد ل، الرئيسية الوظائف ذات إدراج يتم ثم، "تحملها يمكن التي المؤشرات كمية" على يركز الثانوي التوزيع أن أي، منطقة الصالحة الأراضي حماية و الإيكولوجي النظام حماية مثل الخارجية التأثيرات عن الناتجة القيمة تعويضها أجل من الظلية المؤشرات معاملات في، للزراعة

العقارية التنمية حقوق في العدالة تحقيق إلى، "بين التوفيق" تنفيذ عند "الظلية المؤشرات" سياسة تصميم يهدف، محدد بشكل الكلية العدالة قيمة من انطلاقًا وذلك، الأفراد بين العدالة مراعاة مع، شامل نحو على والمناطق المقاطعات مستوى على هي مراحل ثلاث عبر، التنمية مراحل مدار على العقارية التنمية لحقوق عادل توزيع لتحقيق يهدف أنه كما، الجزئية - حقوق توزيع جمود كسر إلى "المزدوجة العدالة قيمة" وتهدف. (1 الشكل) النتيجة والعدالة، العملية والعدالة، الأولية العدالة وتستهدف. المتساوية التنمية فرص على الحصول من الحضرية والمناطق المحظورة المناطق وتمكين، الأولية العقارية التنمية العامة الفائدة تحقيق احتياجات لتلبية، متكامل بشكل والسوقية الإدارية القوى تحفيز إلى "مراحل ثلاث في المتحققة العدالة" خصائص على بناء تنفيذه تم سياسة تصميم نهج إلى "الظلية المؤشرات" تصميم ويستند. الأرضية الموارد تخصيص وكفاءة التركيز مع، الخاصيتين هاتين بين التمييز يتم حيث، المكاني الموقع أو الحجم صعيد على سواء، الأراضي استخدام مؤشر الأراضي استخدام حجم في المتساوية العقارية التنمية حقوق على المحظورة المناطق حصول إمكانية على خاص بشكل تنفيذ عند الفضاء في التحكم وظروف المكاني الموقع مراعاة مع، الأولي التوزيع مرحلة خلال الحضرية المناطق مع ونقصان زيادة بين التوازن وسياسة "الظلية المؤشرات" مفهوم بين الرئيسي الفرق هو وهذا. والنتائج العملية المراحل للمقاطعات الفردية العدالة وتشمل (1 الجدول) حاليًا تنفيذها يتم التي والحضرية الريفية المناطق في الأراضي استخدام الكلية العدالة تشمل بينما، للمقاطعة الذاتية التنمية منظور من الأرضية الموارد تخصيص في كفاءة أفضل تحقيق والمناطق وتشمل، المقاطعات لجميع الكلية التنمية منظور من الأرضية الموارد تخصيص في كفاءة أفضل تحقيق الإقليمية للأنظمة، والكلية الفردية التنمية احتياجات مراعاة مع الأرضية الموارد تخصيص في كفاءة أفضل تحقيق المزدوجة العدالة قيمة التخطيط أي، "مكانيًا + كميًا" مزدوجًا تخطيطيًا تصميمًا المزدوجة العدالة قيمة نحو الموجهة السياسة أهداف تحقيق وتطلب والكل للفرد المزدوجة العدالة لتحقيق والكلية الفردية التنمية احتياجات مراعاة على القائم

في الأراضي تطوير حقوق في التوازن تحقيق لمساعدة "الظل مؤشرات" لـ النظري المنطق: **الشكل 1**
المقاطعات في الرئيسية الوظائف مناطق



[29-31] "النقصان أو بالزيادة الربط" وسياسة "الظل مؤشرات" بين مقارنة: **الجدول 1**

名称	政策目标与价值导向	实施逻辑	主要内容
影子指标	双重公平价值与共同富裕： 宏观公平：不同主体功能区县整体公平 微观公平：不同主体功能区县个体公平	三阶段公平实现与区域协调发展：兼顾初始公平、过程公平和结果公平，区分公权力干预的刚性管控边界与公权力引导发挥市场力量配置资源的柔性边界	“量”+“空间布局”双重规划
增减挂钩	耕地保护与建设用地平衡： 耕地面积不减少与质量不降低 城乡建设用地总量平衡	强化耕地保护的优先落实，扩大增减挂钩的适用范围，逐步反哺农村、农民和农业	主要强调“量”的平衡

1.3 "الظلية المؤشرات" السياسات تصميم مفهوم مع وتوافقها S-CAD نظام في العامة السياسات تقييم طريقة

يعالج أن يمكن " الظل مؤشر " سياسة أداة تصميم كان إذا ما على والحكم التحليل من المزيد إجراء أجل من S-CAD، العامة السياسة تقييم لطريقة مسبق تقييم يلي فيما، فعال بشكل الإقليمية التنمية في التوازن اختلال مشكلة ولعبة المختلفة المتضاربة المصالح ظروف ظل في [32-33] " والتوازن التحسين " كيفية الاعتبار بعين تأخذ والتي الرئيسي الوظيفي المجال تخطيط عن الناجم " والتوازن التحسين " هدف مع يتماشى ما وهو، المختلفة المصالح

المتضاربة المصالح ظروف ظل في " والتوازن التحسين " كيفية الاعتبار في المفاهيمية الناحية من S-CAD طريقة تأخذ

التنموي التوازن اختلال في والموازنة التحسين هدف مع يتماشى ما وهو، [32-33] المختلفة المصالح ولعبة المختلفة الرئيسي الوظيفي المجال تخطيط عن الناجم الإقليمي.

البيانات ومصادر الأساليب، البحث مجالات 2

الدراسة منطقة ٢.١

البحث فترة وتغطي، هوبي مقاطعة في الرئيسية الوظائف مناطق مختلف في المقاطعات وحدات دراسة إلى البحث يهدف مع، نسمة مليون 57.45 هوبي مقاطعة سكان عدد بلغ، 2020 عام نهاية في. 2010 عام من الفترة الأراضي مساحة بلغت، بينها من. مربع كيلومتر 185.900 الإجمالية المقاطعة مساحة تبلغ بينما، 63% البالغ التحضر مستوى مقاطعة تضم. مربع كيلومتر 98.000 البيئي الفضاء مساحة وبلغت، 2020 عام نهاية في مربع كيلومتر 79.400 الزراعية الدولة؛ مستوى على جميعها، الزراعية للمنتجات رئيسية إنتاج منطقة 29: ذلك في بما، مقاطعات وحدات 103 هوبي وظائف منطقة 30 المقاطعة؛ مستوى على منطقة 16 و الدولة مستوى على منطقة 28 تضم، رئيسية تنمية منطقة 44 المقاطعة مستوى على منطقة 2 و الدولة مستوى على منطقة 28 تضم، رئيسية بيئية.

البحث منهج 2.2

S-CAD ل العامة السياسات تقييم طريقة ٢.٢.١

تنطلق والتي، كندا في كوينز جامعة من نيان-هه ليانغ الأستاذ قبل من S-CAD العامة السياسات تقييم طريقة اقتراح تم (C-consistency) متسق تحليل لإجراء (S-subjectivity) (السياسات صانعي منظور من) المهيمنة النظر وجهة من السياسة" أن أولاً الطريقة هذه تحدد. العامة للسياسات (D-dependency) التنفيذ قابلية وتحليل (A-adequacy) كافٍ وتحليل خلال من [32] الراهن الوضع تحسين ضرورة أي، "فعالة أفعال" إلى بالإضافة "صحيحة أهدافاً" تكون أن يجب "الجيدة على يركز الراهن الوضع وتحسين المصالح بين التوازن تحديد إن. المعنية الأطراف جميع مصالح بين التوازن تحقيق المنظور على تركيزاً الراهن الوضع وتحسين المصالح بين التوازن لتحقيق المحددة الإجراءات تتخذ بينما، السياسي المنظور وإدارة المكاني التخطيط مجال في S-CAD طريقة تستخدم التي التقييمية الأبحاث نتائج تدريجي بشكل ازدادت لقد. التقني مقاطعة في "الظلية المؤشرات" سياسة لفكرة يلي فيما مسبق تقييم إجراء سيتم، ذلك على بناء [33-34] للأراضي التخطيط الرئيسية الوظائف مناطق بين المتوازنة التنمية في الاختلافات وتحليل مقارنة أجل من، S-CAD طريقة باستخدام هوبي تجريبية مجموعة: سيناريوهين باستخدام مقارن تحليل إجراء) بدونها أو "ظلية مؤشرات" وجود مع هوبي مقاطعة في 2. الشكل راجع. (تحكم ومجموعة

(V-value) الموقف: نموذجية عناصر بأربعة تتميز العامة السياسات جميع أن S-CAD طريقة تعتبر، التقني العمل مجال في تحقيق إلى السياسة صياغة تسعى أن وينبغي، (R-result) والنتيجة، (S-strategy) والوسيلة، (G-goal) والهدف، على بناء. الأربعة الاتجاهات في وذلك، النتيجة وتحقيق، الوسيلة وفعالية، الهدف ووضوح، الموقف في الاستقرار التوافق تحليل يركز حيث. التنفيذ وإمكانية، والكفاية والضرورة، التوافق تحليل إجراء يتم، الأربعة العناصر هذه تحديد "الموقف يمثل الهدف" مطابقة مدى وتقييم، السياسة عناصر من عنصر لكل الداخلي المنطق وفحص، التأثير تقييم على كفاءة لتقييم والكفاية الضرورية تقييم استخدام يتم بينما؛ "الوسيلة تعكس النتيجة"، "الهدف تحقيق إلى تسعى الوسيلة"، قبولهم مدى لتقييم، النظام تنفيذ في المصلحة أصحاب نظر وجهة من التنفيذ إمكانية تقييم يُجرى بينما؛ العامة السياسة وتنفيذها للسياسة.

الاستبيان طريقة 2.2.2

حول المنطقة من الصلة ذات المعلومات جمع الضروري من، هوبي مقاطعة في S-CAD عامة سياسة تقييم إجراء قبل موحدة رأي استطلاعات إجراء تم، 2022 سبتمبر إلى يوليو من الفترة في. السياسة في "الظلية المؤشرات" أفكار قبول وغوانغدونغ وجيانغسو تشجيانغ ذلك في بما، الصين وغرب ووسط شرق تغطي مقاطعات 6 من مدينة 12 في عميقة ومقابلات

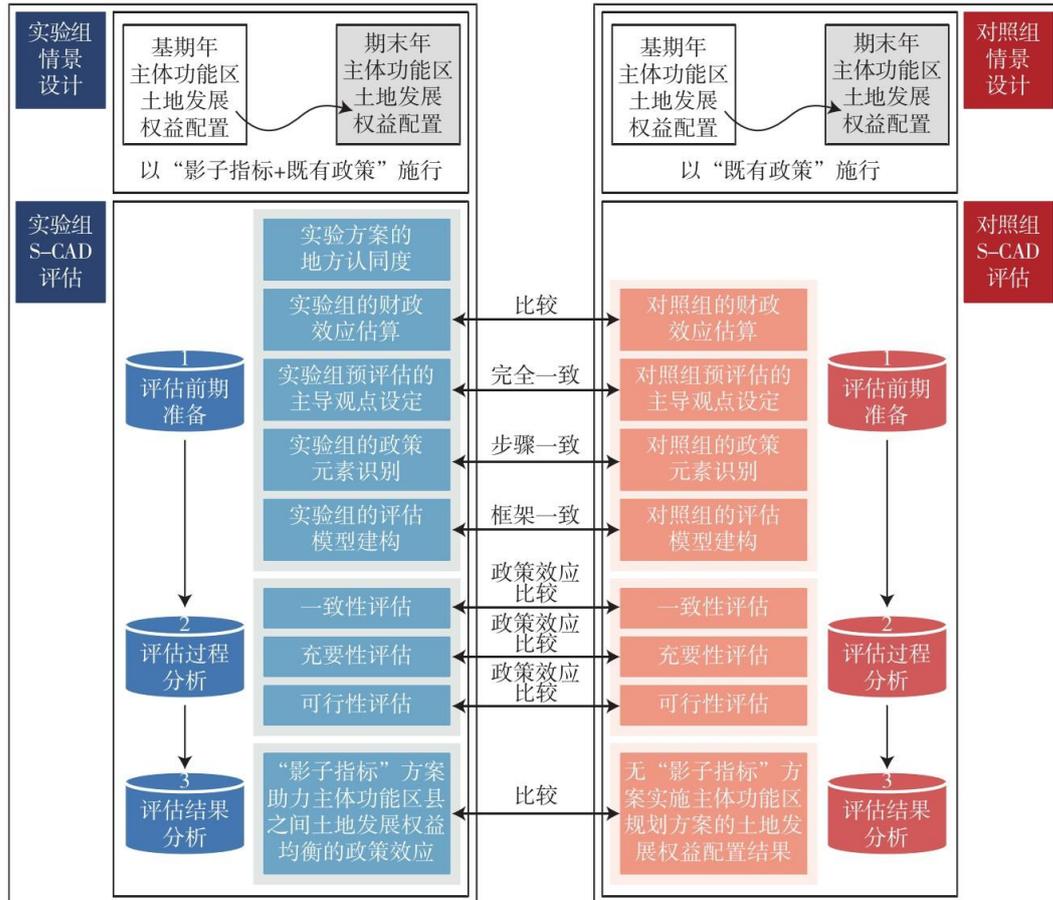
إجراء مع الدراسة في مقاطعة مدينة كل في الطبيعية الموارد إدارة موظفي استهداف تم. وهوبي وجانسو وغوانغشي فعلاً استبيناً 45 جمع وتم، ومقاطعة مدينة 45 في ميدانية زيارة 45

2.2.3 الخبراء قبل من التقييم طريقة

تحديد المسبق التقييم مرحلة في الصعب فمن، السياسي التصور مرحلة في يزال لا "الظلية المؤشرات" برنامج لأن نظراً مقاطعة من خبراء اختيار تم، يلي فيما. "السياسية القرارات" توجههم الذين القرار صناعات موقف درجة أهمية ودراسة دراية على وهم، مقاطعات 6 في "الظلية المؤشرات" سياسة تصور دراسة في شاركوا آخرين خبراء عن فضلاً، هوبي واستخدامها، الخبراء تقييم وفعالية معقولة لضمان وذلك، التقييم عملية في للمشاركة، "الظلية المؤشرات" برنامج بمحتوى الخبراء تقييم استبيان توزيع تم وقد. السياسة على "الظلية المؤشرات" فكرة لتنفيذ المحتمل التأثير لقياس أساسية كبيانات ضرورة ذلك في بما، خبير لكل الإجراءات شرح تم وقد. 2022 ديسمبر إلى نوفمبر من الفترة في خبراء 9 على، "الجدوى"، "الكفاءة"، "التأثير"، "الأهمية" للدرجة خبير كل وإعطاء، الطبيعية هوبي موارد إدارة نظر وجهة من التقييم، الحالات جميع في "الطبيعية هوبي موارد إدارة" نظر وجهة مراعاة مع.

الشكل 2: S-CAD طريقة باستخدام "الظل مؤشرات" تقييم

S-CAD طريقة على القائمة SQP تقييم عملية: الشكل 2



2.3 البيانات مصادر

أساسي بشكل S-CAD نهج على القائمة التجريبية الدراسات في وسلاسلها السياسة مراحل بتحليل المتعلقة البيانات تعتمد على هوبي مقاطعة مستوى على "الظلية المؤشرات" سياسة لتنفيذ المالي التأثير تقديرات تعتمد بينما، الخبراء تقييم على، "الظلية المؤشرات" المقاطعة في الوظائف مناطق مختلف في الأراضي استخدام مخصصات وتوزيع بتوزيع تتعلق بيانات بعد عن الاستشعار صور على والتعرف، الأراضي استخدام تغير مسح خلال من أساسي بشكل عليها الحصول تم التي 2020 إلى 2010 من للفترة الصينية المالية الإحصاءات وسجلات، السنوية هوبي وسجلات، الأراضي لاستخدام

هوبي مقاطعة في الرئيسية الوظائف مناطق لتنفيذ "الوهمية المؤشرات" S-CAD قبل ما تقييم إطار

السياسات في "الظلية المؤشرات" لمفهوم المكان هوية تحليل

هوبي لمقاطعة الرئيسية الوظائف مناطق في "الظل مؤشرات" لتنفيذ المالي التأثير تقدير

الرئيسية البيئية الوظائف ومناطق الرئيسية الزراعية المنتجات إنتاج مناطق تشهد قد الذي المالي التحسن حجم هو ما للتأثير المحلي المالي الفعل رد حجم هو ما، آخر بمعنى؟ "الوهمية المؤشرات" سياسة أدوات تأثير تحت هوبي مقاطعة في تنفيذ بافتراض الفضاء؟ حماية لدفع بها الخاصة التنمية مساحة تقييد خلال من المناطق هذه حققته الذي الإيجابي الخارجي، "الوهمية المؤشرات" سياسة تجربة في الوقت نفس في هوبي مقاطعة بدأت، 2010 عام في الرئيسية الوظائف مناطق خطة المنتجات إنتاج ومناطق، الحضرية المناطق في توزيعها وإعادة مبدئيًا المخصصة الأراضي استخدام مؤشرات حجم وحساب المؤشرات" سياسة تحت 2020 إلى 2010 من هوبي مقاطعة في الرئيسية البيئية الوظائف ومناطق، الرئيسية الزراعية المؤشرات" خلال من عليها الحصول يمكن التي السوقية المعاملات خلال من المالي الدخل تعويضات حساب ثم. "الوهمية عام إلى غدا إذا والقيود الحظر لمنطقة "الوهمية المؤشرات" توفرها أن يمكن التي المالية التكملة حجم لتحديد، "الوهمية السياسة هذه تصميم خلال من 2010.

المناطق في الأراضي استخدام مؤشرات توزيع هيكلية كانت، "الظلية المؤشرات" تدخل مع أنه الحسابات نتائج أظهرت الفعلية الزيادة اعتبار تم إذا 52%: 48% هي 2010 عام في البناء من والحد الحظر ومناطق هوبي مقاطعة في الحضرية استخدام لمؤشرات إجمالي كمقياس 2020 إلى 2010 من الفترة خلال هوبي مقاطعة في العمرانية الأراضي استخدام في العمرانية الأراضي استخدام حجم إجمالي فإن، (سنويًا 2كم 191 متوسط) هوبي لمقاطعة الدولة خصصتها التي الأراضي حجم عن 2كم 27.3 بمقدار يزيد وهذا 2كم 99.3 سيكون عليه الحصول البناء من والحد الحظر لمناطق يمكن الذي في تداولها يمكن التي "الظلية المؤشرات" لحجم الأقصى الحد أن يعني مما، فعليًا تخصيصه تم الذي الأراضي استخدام 2كم 27.3 هو 2020 إلى 2010 من الفترة خلال هوبي مقاطعة في البناء من والحد الحظر مناطق

أراضي تحويل من المتبقية العقارات أرصدة ضبط إدارة بشأن الإدارية اللوائح" الدولة مجلس مكتب أصدر ضبط سعر حددت والتي، ("اللوائح" باسم بعد فيما إليها المشار) "والريفية الحضرية المناطق في الأقاليم بين البناء في والريفية الحضرية المناطق في الأقاليم بين البناء أراضي تحويل من المتبقية العقارات أرصدة مرحلة مثل لعوامل نظرًا عميق بشكل أخرى فقيرة مقاطعات و "ولايات وثلاثة مناطق ثلاثة" العقارات أرصدة ضبط أسعار و "اللوائح" هوبي مقاطعة أخذت، والاجتماعية الاقتصادية التنمية فوجيان مقاطعة في والريفية الحضرية المناطق في الأقاليم بين البناء أراضي تحويل من المتبقية نتائج أظهرت (1) "الظلية المؤشرات" معاملات كأسعار واستخدمتها، كمرجع شاندونغ ومقاطعة داخل "الظلية المؤشرات" معاملات من دخل أقصى على تحصل أن يمكن هوبي أن الحساب يمثل ما وهو، 2020 إلى 2010 من الفترة في سنويًا يوان مليارات 3.28 بمعدل الولاية 2020 عام في هوبي في المحظورة و المحدودة للمناطق المالية الإيرادات إجمالي من 7% في هوبي في المحظورة و المحدودة المناطق عليه حصلت الذي الدفع نقل حجم مع مقارنة من مرة 1.9 هو سنويًا "الظلية المؤشرات" معاملات من دخل أقصى كان، (2) 2020 عام ذلك

"الظل مؤشرات" باستخدام هوبي مقاطعة في رئيسية وظائف منطقة لبناء المبكر S-CAD تقييم نموذج

منظور تحديد تم التقييم هذا وفي، التقييم منظور هو السياسات واضعي منظور يكون، عام بشكل. التقييم منظور تحديد، أولاً، ثانياً. هوبي مقاطعة في الطبيعية الموارد وزارة وهو، نفسه وهو، سواء حد على التحكم ومجموعة التجريبية المجموعة 3. الشكل انظر. السياسة عناصر مخطط ورسم السياسة عناصر ترتيب، وأخيراً. السياسة عناصر وتحديد المشكلة تفسير

عليها تركز التي الرئيسية الوظائف مناطق في الأراضي تنمية حقوق في المساواة جوهر فإن، السياسة موقف حيث من تحصل منطقة كل"و رئيسية وظائف لمنطقة إدارية وحدة كل داخل "قدرتها بكامل الأرض استخدام" هو السيناريوهان داخل للأراضي والحماية التنمية نمط تحسين هدف تحقيق أن أي، المختلفة الرئيسية الوظائف مناطق بين "يناسبها ما على تحسين هدف تحقيق فإن، السياسة تنفيذ أهداف حيث من. سواء حد على بينها رئيسية وظائف لمنطقة إدارية ووحدات داخل للأراضي والحماية التنمية نمط من أنماط ثلاثة تحقيق يتطلب بينها رئيسية وظائف لمنطقة إدارية ووحدات داخل للأراضي والحماية التنمية نمط إدارية ووحدات داخل الحقوق في والتوازن (G1) الحضرية للمنطقة إدارية ووحدات داخل الحقوق في التوازن: التوازن مجموعة فإن، السياسة تنفيذ وسائل حيث من. (G3) بينهما الحقوق في والتوازن (G2) المحظورة أو المحدودة للمنطقة كوسيلتين (S2) المركزية الميزانية من المالية والتحويلات (S1) البناء أراضي تخصيص على أساسي بشكل تعتمد المقارنة البناء أراضي لمؤشرات الأولي التوزيع على أساسي بشكل تعتمد التجربة مجموعة أن حين في، السياسة أهداف لتحقيق التحويلات إلى المناطق عبر "الظلية المؤشرات" تداول دخل وإضافة (S2) المناطق عبر "الظلية المؤشرات" وتداول (S1) المقارنة مجموعة فإن، السياسة تنفيذ نتائج حيث من. السياسة أهداف لتحقيق كوسائل (S3) المركزية الميزانية من المالية رئيسية وظائف لمنطقة إدارية ووحدات جميع عائدات تحسين: جوانب أربعة في نتائجها تتمثل التجربة ومجموعة في العامة المالية الموارد وزيادة (R2) الحضرية المناطق في البناء أراضي إمدادات في دقيق تحسين وإجراء (R1) المحدودة المناطق في البيئة وحماية الزراعية الأراضي حماية تنفيذ نشاط وتعزيز (R3) المحظورة أو المحدودة المناطق اختلاف مع، متشابهة والنتائج والوسائل الموقف أن في السيناريوهان بين الاختلاف يتمثل (R4) المحظورة أو بدون الموجودة السياسة أن هو والسبب سيناريو كل في الوسائل عناصر و النسبية الموقف أهمية إلى ستؤدي "الظلية المؤشرات" مشاركة ولكن، والنتيجة والهدف الموقف في متسقة "الظلية المؤشرات" الفضاء وحماية تنمية نمط تحسين في إيجابية نتائج إلى تؤدي وقد جديدة سياسية وسائل إضافة S-CAD. سياسة لتقييم الأساسي والافتراض الأولي النموذج هو وهذا، المتوقع الجغرافي

السياسة موقف أهمية تحليل نتائج تُظهر. نسبياً المواقف أهمية تختلف بينما، السيناريوهين في السياسة موقف عناصر تتشابه المؤشرات" من الخالي السيناريو في (V2) التنمية نمط وحماية (V1) التنمية نمط تحسين موقف أهمية أن السيناريوهين في أن إلى يشير مما، (8.2:8.1 = 1.01) "الظل المؤشرات" على يحتوي الذي السيناريو من أقل (7.6:7.1 = 1.07) "الظل مصالح بين التعارض تنسيق على أكبر بشكل يركز "الظل المؤشرات" على يحتوي الذي السيناريو في السياسة تصميم ثنائي بشكل ككل والحماية التنمية نمط وتحسين، المتناغمين والتطوير التنمية على التركيز مع، الفضاء في والحماية التنمية

هوبي مقاطعة في الرئيسية الوظائف مناطق في "الظل مؤشرات" لتنفيذ S-CAD ل المسبق التقييم نتائج

النتائج وتقييم الاتساق تحليل 4.1

وجه على ذلك يشمل. والنتيجة والوسيلة والهدف والموقف بين المنطق توافق مدى تحديد يتم، الاتساق تحليل خلال من النتيجة توافق ومدى، تعارضه / الهدف تحقيق مع الوسيلة توافق ومدى، تعارضه / الموقف مع الهدف توافق مدى التحديد 4. الشكل في الاتساق تحليل نتائج تُظهر. تعارضه / الوسيلة قياس مع المتوقعة

الضابطة المجموعة من أقوى منطقياً تماسكاً أظهرت التجريبية المجموعة أن (4 الشكل) السياسة مراحل تحليل نتائج أظهرت فيالنسبة. النتيجة هذه لإثبات "عالية صلة ذات" مرحلة توزيع نسبة وتكفي S-R و G-S و V-G الثلاثة السياسة مراحل في التوالي على S-R و G-S و V-G الثلاثة السياسة مراحل في "عالية صلة ذات" مرحلة نسبة كانت، التجريبية للمجموعة يدل وهذا. التوالي على 50% و 50% و 67% الضابطة المجموعة في النسبة كانت بينما، 92% و 89% و 100% تحقيق وبالتالي، المحلية والحماية التنمية نمط تحسين لدفع "الظل مؤشرات" إضافة لسياسة هوبي مقاطعة اعتماد أن على. السياسات لتصميم المنطقية العلاقة في أكبر وضوحاً سيوفر، المتكاملة الإقليمية التنمية

ضرورة / وكفاية ،الهدف لتحقيق الوسيلة ضرورة / وكفاية ،الموقف لتمثيل الهدف ضرورة / كفاية مدى تحديد ذلك والضرورة الكفاية تحليل نتائج 5 الشكل تُظهر .الوسيلة لقياس المتوقعة النتيجة

والضرورة الكفاية من أعلى درجات حققت التجريبية المجموعة أن (5 الشكل) السياسية المراحل تحليل نتائج أظهرت تحقيق يسهل "ظلية مؤشرات" وجود أن على يدل مما ،الضابطة بالمجموعة مقارنة S-R و G-S و V-G مراحل في بلغت ،التحديد وجه على .أعلى وكفاءة أقل بتكلفة الإقليمي والتنسيق والحماية التنمية نمط تحسين مثل استراتيجية أهداف 83% و 89% و 83% S-R و G-S و V-G مراحل في "ظلية مؤشرات" يتضمن الذي للمخطط "الكامل الوفاء" نسبة بلغت كما . "ظلية مؤشرات" يتضمن لا الذي المخطط في التوالي على 38% و 50% و 67% بلغت بينما ،التوالي على 100% و 100% و 83% S-R و G-S و V-G مراحل في "ظلية مؤشرات" يتضمن الذي للمخطط "الشديدة الحاجة" نسبة وتجدر . "ظلية مؤشرات" يتضمن لا الذي المخطط في التوالي على 63% و 83% و 67% بلغت بينما ،التوالي على المتوقعة والنتائج الوسائل بين العلاقة مرحلة في ملحوظ بشكل أعلى سياسية كفاءة حققت التجريبية المجموعة أن إلى الإشارة جميع تحقيق كفاءة من تزيد سياسية كأداة "ظلية مؤشرات" إضافة أن على يدل وهذا . الضابطة بالمجموعة مقارنة (S-R) المتوقعة السياسية الأهداف

اعتبار تم حيث ،أهمية الأكثر للرأي السيناريوهين من أي في الموارد لتخصيص أعلى كفاءة تحقيق يتم لم ،عام بشكل تقييم في ،التحديد وجه على .(3 جدول) السياسة لخطة الأولي التصميم في أهمية أكثر (V1) التنمية نمط تحسين رأي (V2) الحماية نمط وتحسين (V1) التنمية نمط تحسين تمثل التي V-G-S-R للسلسلة النسبية الكفاءة خسارة بلغت ،الكفاية (V2) الحماية نمط وتحسين (V1) التنمية نمط تحسين تمثل التي V-G-S-R للسلسلة النسبية الكفاءة خسارة بلغت بينما ،2% نمط تحسين تمثل التي V-G-S-R للسلسلة النسبية الكفاءة خسارة بلغت ،الضابطة المجموعة في .4% الضرورة تقييم في التي V-G-S-R للسلسلة النسبية الكفاءة خسارة بلغت بينما ،7% الكفاية تقييم في (V2) الحماية نمط وتحسين (V1) التنمية تحتوي التي الخطة أن يعني هذا .7% الضرورة تقييم في (V2) الحماية نمط وتحسين (V1) التنمية نمط تحسين تمثل يمكن حيث ،والحماية التنمية نمط تحسين سياسة أهداف تحقيق في أقل كفاءة خسارة إلى تؤدي "ظل مؤشرات" على "ظل مؤشرات" على تحتوي لا التي بالخطط مقارنة الضرورة في 3% و الكفاية في 5% بنسبة الكفاءة خسارة تقليل

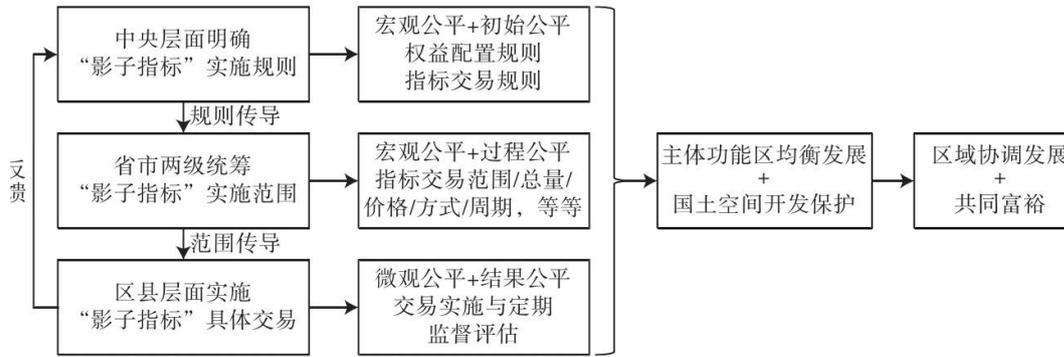
مناطق في الأراضي تطوير حقوق في المساواة تحقيق في تساهم هوبي مقاطعة في «الظل» مؤشرات فإن ،باختصار ،وضروري كبير بشكل متكاملً المشترك والرخاء الإقليمية التنمية سياسات عناصر نظام يجعل مما ،الرئيسية الوظائف وتؤثر ،التنمية مناطق بين الفجوة تفاقم في تساهم قد الجوانب بعض فإن ،ذلك ومع .الموارد تخصيص في عالية كفاءة مع ،الجوانب هذه على التركيز ينبغي ،المستقبل في .الهدف إلى الموقف من التحول مثل ،والحماية التنمية نمط تحسين على سلبًا الوظائف مناطق في الموارد وتخصيص الأراضي تطوير كفاءة وتحسين ،الصلة ذي النظام محتوى وتحسين إكمال خلال من فعال حماية نمط تشكيل وتشجيع ،والمحظورة المحدودة للحماية السلبية الوضع وقلب ،المختلفة الرئيسية

سيناريوهين في السياسة خطوات وضرورة كفاية نتائج تقييم: 5 الشكل

	对照组	实验组
V1:V2	7.6:7.1=1.07	8.2:8.1=1.01
V1-G : V2-G	7.26:7.33=0.99 7.48:7.59=0.99	7.59:7.74=0.98 7.44:8.11=0.92
V1-G-S : V2-G-S	7.12:7.15=1 7.43:7.50=0.99	7.65:7.74=0.99 7.70:8.02=0.96
V1-G-S-R : V2-G-S-R	7.01:7.03=1 7.37:7.42=0.99	7.57:7.64=0.99 7.72:7.94=0.97

“الظل مؤشرات” وتنفيذ وصياغة وضع عملية تصميم إطار 6 الشكل

الخدمة جودة مؤشر سياسة وتنفيذ صياغة عملية تصميم 6 الشكل



4.3 النتائج وتقييم الجدوى تحليل

وإجراء، الرئيسية الصلة ذات النظر وجهات وتحديد، رئيسية وعناصر سلاسل لتحديد الجدوى تقييمات تخضع ما عادةً، هوبي مقاطعة في الطبيعية الموارد إدارة نظر وجهة من انطلاقاً. الأساسية للعناصر التنفيذ وتحليل الآراء توافق تحليل، الطبيعية الموارد وزارة ذلك في بما، الخبراء قبل من التقييم طريقة باستخدام الرئيسية الصلة ذات النظر وجهات تحديد تم وإدارات المقاطعات وحكومات، الطبيعية الموارد وإدارات المدن وحكومات، هوبي مقاطعة في الطبيعية الموارد وإدارة الزراعية المنتجات إنتاج مناطق في الطبيعية الموارد وإدارات المقاطعات وحكومات، الحضرية المناطق في الطبيعية الموارد الرئيسية الإيكولوجية الوظائف مناطق في الطبيعية الموارد وإدارات المقاطعات وحكومات، الرئيسية.

اختلاف أكبر أن، التحكم ومجموعة التجريبية المجموعة بين التنفيذ وأداء الرئيسية العناصر قبول تحليل نتائج أظهرت المقاطعات وحكومات، هوبي مقاطعة في الطبيعية الموارد إدارة دوائر بين هو الرئيسية العناصر وتنفيذ قبول بشأن المواقف في الموارد بإدارة المعنية والمؤسسات المقاطعات وحكومات، الحضرية المناطق في الطبيعية الموارد بإدارة المعنية والمؤسسات الطبيعية الموارد بإدارة المعنية والمؤسسات المقاطعات وحكومات، الزراعية المنتجات لإنتاج الرئيسية المناطق في الطبيعية تحسين الضروري من، "الظلية المؤشرات" سياسة تقدم لضمان أنه يعني وهذا. الرئيسية الإيكولوجية الوظائف مناطق في المسارات على الاعتماد تنسيق يمكننا كيف، المثال سبيل على الرقابة وآليات التحفيز وسياسات بالأداء المتعلقة الاعتبارات المقابلة الرقابة نظام تحسين يمكننا وكيف، الحضرية المناطق في المكتسبة المصالح أصحاب لدى الساندة والعقلية السابقة وما، الأفقية الأموال تحويل من الطبيعية الموارد وزارة تخفيف عن تنتج قد التي للسيطرة القابلة غير المخاطر لتجنب ذلك إلى.

5. الاستفادة والدروس المستنتجات

الرقابة وتعتمد، الصين في الأراضي استخدام سياسة سياق في التخطيطية للرقابة أداة الرئيسية الوظائف منطقة تخطيط تُعدّ حقوق توزيع مع التدخل عملية وتترافق، الخاصة الحقوق في للتدخل شرعي كأساس العامة السلطة ممارسة على التخطيطية تكميلية سياسات اتخاذ دون، التخطيطية الرقابة لفرض الإدارية الوسائل على فقط الاعتماد تم وإذا، المتباينة العقارية التنمية المكاني التخطيط ممارسة في انحراف حدوث إلى إلا ذلك يؤدي فلن، الحقوق لضمان ونظام الخارجية التأثيرات لداخله في. ومصادفته المكاني التخطيط سلطة على مباشر بشكل وتكرارًا مرارًا الخطط تنفيذ على القدرة عدم وستؤثر [29]. سلبيًا سيؤثر بل، بكفاءة الموارد تخصيص توجيه في الاستراتيجي دوره أداء من المكاني التخطيط يتمكن لن، الحالة هذه الحذر ينبغي أمر وهو، حادة اجتماعية تناقضات نشوء إلى ويؤدي بل، الاقتصادية التنمية على ويؤثر السوق حيوية على [35-36] الاقتصادي التباطؤ أوقات في خاص بشكل منه

في تطويرها وحق الأراضي تخطيط حق بين التوتر توازن تحقيق إلى الوثيقة هذه في المقترح "الظلي المؤشر" يهدف المكاني التخطيط مخططات تنفيذ على يساعد مما، "والمالية الأرض" بين الربط خلال من، الوظائف مناطق مختلف الحالية الأراضي سياسات تصميم مبادئ عن، "الظلي المؤشر"، السياسة هذه تصميم مبادئ تختلف. منظم وبشكل بفعالية تصميم يعتمد. التحكم نحو التوجيه أو التنمية نحو التوجيه على تُركز كونها في، "والنقصان الزيادة بين الربط" مثل، والذي، "مراحل ثلاث في المساواة تحقيق + المزوجة المساواة قيمة" ل النظرى المنطق على "الظلي المؤشر" سياسة ويغطي الجوانب جميع براعي، التنمية نحو موجه تصميم وهذا. الأراضي تطوير حقوق في التوازن تحقيق على يركز أيضًا ويشمل، البداية نقطة في بالمساواة اهتمامًا ويولي، والفردى الكلي التوازن براعي فإنه، التنمية مراحل جميع والأضعف أقوى يصبح أن من أقوى الـ "يُمكن الذي المسار على الاعتماد كسر إلى ويهدف. والنتائج العملية في المساواة السياسات" ل كمعايير "المشاركة الثروة" و "المشارك الفوز" واستخدام، الفوائد توزيع بنية في "أضعف يصبح أن من والتي الزراعية الأراضي حماية وتحقيق الحضري التوسع في التحكم إلى تهدف التي السياسات تصميم من بدلاً، "الجيدة وجود مع، السياسات تنفيذ سيناريوهات تقييمات أظهرت. "أخرى أطراف حساب على الأطراف بعض فوز" إلى تؤدي نمط تحسين أهداف تحقيق في سهولة أكثر "ظلي مؤشر" على يشتمل الذي السيناريو أن، بدونه أو "ظلي مؤشر" ضمان آلية، مركزية مالية تحويلات مع، "الظلي المؤشر"، السياسة هذه فكرة تشكل أن يمكن. والحماية التنمية بين التوازن تحقيق على سيساعد وذلك، "الرأسية التحويلات + الأفقية التحويلات"، المناطق بين المتوازنة للتنمية المحلية التنمية واستقلالية المركزية الاستراتيجية نوايا

التنفيذ قواعد وضع مثل جوانب حول متعمقة ودراسات تجارب إجراء الضروري من، "الوهمية المؤشرات" لتنفيذ بالنسبة التي المخاطر أيضًا وهو، كبيرًا تحديًا "الوهمية المؤشرات" تنفيذ يواجه. (6 الشكل) المحددة والتعاملات النطاق وتحديد مخاطر وهي - S-CAD طريقة جدوى تقييم مرحلة في، المركزية الحكومة أي، العليا الجهات جانب من خاصًا قلًا تثير المؤلف يرى. الوطني المستوى على للسيطرة قابلة غير خفية مخاطر إلى يؤدي قد مما الأفقية الدفع تحويلات إطلاق متساوي التطوير فحق، المخاطر من خوفًا والمحظورة المحددة المناطق في الأراضي تطوير بحقوق التضحية يمكن لا أنه المستقبلي التخطيط إدارة نظام تحسين يتم أن وينبغي، والمحظورة المحددة المناطق به تتمتع أن يجب طبيعي حق هو ثلاث المقالة هذه تقترح. المخاطر لتقليل المصاحبة السياسات واستكشاف المحتملة المخاطر تحليل خلال من إيجابي بشكل لتصميم المركزية الحكومة قيادة: "الوهمية المؤشرات" تنفيذ عند المحتملة للسيطرة القابلة غير المخاطر لتجنب اتجاهات المحددة التنفيذ قواعد تنسيق يتم بينما، الأسعار ونطاق المحافظات بين التداول ونطاق التداول قواعد مثل العليا القواعد من الراجعة التغذية قنوات سلاسة يضمن مما، والمحلية الإقليمية الحكومات قبل من المكاني والتوطين التداول نطاق مثل العمليات جميع على والإشراف والتقييم الأعلى إلى الأسفل.

وضع مسؤولية المركزية الحكومة تتولى أن العام التصميم مستوى على يتطلب "الظل مؤشرات" تنفيذ فإن، مُحدد بشكل والمقاطعات المركزية الحكومة بين الوساطة طبقة مستوى على والمدن المحافظات سلطات تتولى بينما، السياسات تنفيذ قواعد، الحالية الأرضية المساحة خطط في المُحددة التحكم خطوط مع تنسيقها مع، "الظل مؤشرات" تنفيذ نطاق تنسيق مسؤولية مؤشرات" فيها تُوضع أن يُمكن التي المساحة نطاق في العام التحكم لضمان وذلك، "خطوط والثلاثة مناطق الثلاثة" مثل التداول عملية تُجرى أن يُمكن حيث، مُحدد بشكل "الظل مؤشرات" تداول عملية المحلية الحكومات تُنفذ. شرائها بعد "الظل"، أخرى ناحية من، الموارد تخصيص في الإيجابي السوق دور من الاستفادة مع، المحلية للتنمية الفعلية للاحتياجات وفقًا

- [13] المقاطعة مستوى على الرئيسية الوظيفية المناطق خطط تنفيذ فعالية تقييم. شياو وي ، غوي تشانغ سو ، هوي لي [13] ، 2022 ، الاقتصادية الجغرافيا [J]. كمثال هونان لمقاطعة الرئيسية الوظيفية المناطق خطة تنفيذ باستخدام: السياسة ودلالات 42 (5): 45-55.
- [14] منطقة حالة دراسة: الرئيسية الوظائف مناطق مخطط تحت للمنطقة المتكاملة التنمية تقييم طريقة دراسة. روي سون [14] ، 2014 ، والمالية للاقتصاد تيانجين جامعة. [د] وهبي وتيانجين بكين
- [15] [J]. مزدوج بشكل القومية المناطق تحديث على الرئيسية الوظائف لمنطقة والبناء التخطيط تأثير. مي هونغ لي [15] 2017،654(19):64-66. الإدارة مراقبة
- [16] (4) 753 ، 2018 ، الصينية المالية. [J] البيئية الدفع تحويلات ضعف ونقاط فعالية. ليانغ جين يو ، يو هونغ لو [16] 13-15.
- [17] 段进 ، Zhao Min ، Zhao Yanjing ، وآخرون "العلاقة بين القيادة بين العلاقة". وأخرون [J]. أكاديمي نقاش "الصارم والتحكم للأراضي 2021 (2): 6-14.
- [18] حق على بناء الرئيسية الزراعية المنتجات إنتاج مناطق إلى الدفعات تحويل حول دراسة. يانشيا لو ، شياولي وانغ [18] 2022 (3): 10-13. الحديثة المدن دراسات [J]. الأراضي تطوير
- [19] التعديل وأهداف الدفع ومبلغ للدولة الرئيسية البيئية الوظائف لمنطقة البيئي التعويض معايير. شياو لي ، بينغ غو لي [19] 2017 ، 37(2):1-9. (الاجتماعية الطبعة) جياوتونغ شيان جامعة مجلة [J].
- [20] المناطق لتطوير الفرصة وتكلفة البيئية الأضرار لتعويض مقارنة دراسة. تشو شيان نيو ، فن يانغ تيان ، تشين ليو [20] ، المعاصرة المدن دراسات [J]. (2008-2015) شانشي محافظة إلى مستند واقعي تحليل: البيئية الوظيفية 2022 (3) : 14-20.
- [21] 黄征学,潘彪.主体功能区规划实施进展、问题及建议[J].中国国土资源经济, 2020,33(4):4-9.
- [22] 张晓军. 主体功能区视角下的甘肃公共财政政策研究 [D]. 财政部财政科学研究所, 2012.
- [23] الصيني الاقتصاد [J]. الرئيسية الوظائف مناطق على القائمة التفاضلية الأراضي استخدام سياسة دراسة. جبة شينغ يه [23] 2015 ، 28 (5): 31-33. الأرضية للموارد
- [24] 黄征学, 蒋仁开, 吴九兴. 国土空间用途管制的演进历程、发展趋势与政策创新 [J]. 中国土地科学, 2019, 33(6):1-9.
- [25] والتقدير النظري الاستنتاج في عملية خصائصه: التوزيعية العدالة نظرية في العادل للمصطلح جديد تمثيل. جي جاسو [25] 1986 ، 12 (3): 251-274. [م] التجريبي ، الرياضي الاجتماع علم مجلة [م].
- [26] 田芊 ، نانجينغ الاجتماعية العلوم [J]. وراءه تقف التي العادلة والمبادئ التوزيع في بالعدالة الشعور. شين ليو ، [26] 2019 ، نانجينغ الاجتماعية العلوم [J]. وراءه تقف التي العادلة والمبادئ التوزيع في بالعدالة الشعور. شين ليو ، 381(7): 61-67.
- [27] [J]. المزدوجة العدالة منظور: المشترك الرخاء رؤية ظل في بالسعادة الشعور تحسين. بينغ أن هو ، شين ليو [27] 2023 ، 38 (1): 1-21. اجتماعية دراسات

- [6]田莉,夏菁.区域—城乡发展失衡与规划公平:基于土地发展权的视角[J].规划师, 2022, 38(10):12-20.
- [7]林坚,陈诗弘,许超诣,等.空间规划的博弈分析[J].城市规划学刊, 2015(1):10-14.
- [8]张可云.主体功能区的操作问题与解决办法[J].中国发展观察, 2007, 27(3):26-27.
- [9]孙红玲.“3+4”:三大块区域协调互动机制与四类主体功能区的形成[J].中国工业经济, 2008, 247(10):12-22.
- [10]张庭伟.中国城市规划:重构?重建?改革?[J].城市规划学刊, 2019(3):20-23.
- [11]吴志强.国土空间规划的五个哲学问题[J].城市规划学刊, 2020(6):7-10.
- [12] LIU W, LIU J, KUANG W, et al. Examining the influence of the implementation of major function-oriented zones on builtup area expansion in China[J]. Journal of Geographical Sciences, 2017, 27(6):643-660.
- [13]李辉,苏昌贵,魏晓.省级主体功能区规划实施效果评估与政策启示:以《湖南省主体功能区规划》实施为例[J].经济地理, 2022,42(5):45-55.
- [14]孙锐.主体功能区规划下区域协调发展评价方法研究:以京津冀为例[D].天津财经大学, 2014.
- [15]李红梅.主体功能区规划建设对民族地区现代化的双重影响[J].管理观察, 2017,654(19):64-66.
- [16]卢洪友,余锦亮.生态转移支付的成效与问题[J].中国财政, 2018, 753(4):13-15.
- [17]段进,赵民,赵燕菁,等.“国土空间规划体系战略引领与刚性管控的关系”学术笔谈[J].城市规划学刊, 2021(2):6-14.
- [18]王晓莉,卢艳霞.基于土地发展权的农产品主产区转移支付研究[J].现代城市研究,2022(3):10-13.
- [19]李国平,李潇.国家重点生态功能区的生态补偿标准、支付额度与调整目标[J].西安交通大学学报(社会科学版), 2017, 37(2):1-9.
- [20]刘晨,田漾帆,牛先楚.基于主体功能区的生态补偿与生态功能区发展的机会成本比较研究:基于山西省(2008—2015)的实证分析[J].现代城市研究, 2022(3):14-20.

- [21]黄征学,潘彪.主体功能区规划实施进展、问题及建议[J].中国国土资源经济, 2020,33(4):4-9.
- [22]张晓军.主体功能区视角下的甘肃公共财政政策研究[D].财政部财政科学研究所,2012.
- [23]叶盛杰.基于主体功能区的差别化土地利用政策研究[J].中国国土资源经济, 2015,28(5):31-33.
- [24]黄征学,蒋仁开,吴九兴.国土空间用途管制的演进历程、发展趋势与政策创新[J].中国土地科学, 2019, 33(6):1-9.
- [25] JASSO G. A New representation of the just term in distributive justice theory:its properties and operation in theoretical derivation and empirical estimation[J]. Journal of Mathematical Sociology, 1986, 12(3):251-274.
- [26]田芊,刘欣.分配公平感及其背后的正义原则[J].南京社会科学, 2019, 381(7):61-67.
- [27]刘欣,胡安宁.共同富裕愿景下的幸福感提升:双重公平论的视角[J].社会学研究,2023, 38(1):1-21.
- [28]段进,张庭伟,尹稚,等. “中国式城乡现代化:内涵、特征与发展路径” 学术笔谈[J].城市规划学刊, 2023(1):1-10.
- [29]田莉,夏菁,杜一凡.土地发展权与主体功能区规划实施优化研究:基于区域均衡发展的视角[EB/OL]. 2022-05-06. <https://bijiao.caixin.com/2022-05-06/101881415.html>
- [30]覃莉,靳亚亚,张金懿.城乡建设用地增减挂钩政策的演化特征、政策逻辑与路径选择[J].农村经济, 2023, 485(3):31-38.
- [31]谢贞发,李艳旭.中国特色土地增减挂钩政策:演进、特征与改革展望[J].财政科学,2022(12):10-28.
- [32]梁鹤年.政策规划与评估方法[M].丁进锋,译.北京:中国人民大学出版社, 2009.
- [33]康晓琳,梁鹤年,施祖麟.透过 S-CAD 分析框架回顾土地垂直管理政策[J].中国土地科学, 2014, 28(6):51-57.
- [34]王志锋,徐晓明,谢天成,等.基于 S-CAD 方法的农村土地制度改革试点政策评估:以义乌为例[J].公共管理评论, 2017, 26(3):66-91.

[35]周广坤,卓健.城市更新背景下开发权转移与奖励的理论逻辑解析和制度性建构[J].城市规划学刊, 2023(3):66-74.

[36]方辰昊,赵民.城市规划视域的“空间供需”理论框架及研究意义[J].城市规划学刊,2023(1):26-32.

تعليقات

الإجمالي الحجم في اختلاف وجود من الرغم على وذلك . مو / يوان 800,000 أساس على الصفقة سعر حساب تم (1) البيئية الوظائف ذات والمناطق الزراعية المنتجات لإنتاج الرئيسية المناطق من كل في للتداول القابلة "الظل مؤشرات" ل "الظل مؤشرات" ل المالي التأثير حساب على تركيز الحالية الدراسة أن إلا ،الفعلي الصفقة سعر في وكذلك ،الرئيسية وبالتالي ،المحظورة والمناطق الحضرية المناطق في والحماية الحضرية التنمية وظيفتي تحقيق على التركيز خلال من الوظائف ذات المناطق هذه في مو كل في للبناء المخصصة الأراضي صفقة سعر في الاختلاف الاعتبار في تأخذ لا الرئيسية.

رئيسية بيئية وظائف ذات مقاطعة 27 عليها حصل التي المركزية المالية التحويلات ميزانية بلغت ،2020 عام في (2) منطقة 28 عليها حصل التي المالية التحويلات ميزانية بلغت ،2020 عام في .يوان مليار 1.55 المالية التحويلات تنقلتي يوان مليار 2 الزراعية المنتجات لإنتاج رئيسية

المثال سبيل على (1). السياسة مرحلة نقاط أساس على السلسلة درجة حساب يتم ، السياسات سلسلة اتساق تحليل في (3) سلسلة درجة حساب يتم :التالي النحو على 1 السيناريو في المقارنة مجموعة في V1-G-S سلسلة درجة حساب يتم ، V1-G-S1 ، V1-G2-S1 ، V1-G1-S1 :التالية الثلاث السلاسل ذلك في بما) V1-G-S1 سلسلة درجات متوسط من V1-G-S يلي فيما . V1-G1-S2 ، V1-G2-S2 ، V1-G3-S2 :التالية الثلاث السلاسل ذلك في بما) V1-G-S2 و V1-G3-S1 و V1-G-S1 الجذر حساب يتم ثم ، V1-G1-S1 ، V1-G2-S1 ، V1-G3-S1 الثلاث السلاسل قيم متوسط هي V1-G-S1 قيمة سلسلة قيمة حساب يتم ، الطريقة بنفس G1-S1 وقيمة V1-G1 قيمة ضرب حاصل هي V1-G1-S1 قيمة لها التريبيعي النحو على 1 السيناريو في المقارنة مجموعة في V1-G-S-R سلسلة درجة حساب يتم ، المثال سبيل على (2). V2-G-S. V1-G-S-R1 ، V1-G-S-R2 ، V1-G-S-R3 سلسلة درجات متوسط من V1-G-S-R سلسلة درجة حساب يتم :التالي في مضروبة V1-Gi-Si سلسلة قيم مجموع هي V1-G-S-R1 قيمة ، يلي فيما .سلاسل 4 بإجمالي ، V1-G-S-R4 ، الجذر حساب يتم ثم ، 2 على ثم 3 على السلسلة قيم مجموع تقسيم يتم ، 2 S و 3 G لوجود نظرًا ، التوالي على R1 الطريقة بنفس أدناه النص في والضرورة بالكفاية المتعلقة السلسلة قيم حساب يتم .النتيجة على للحصول ، التكعيبي