

Resumen del 12º Foro de Innovación para Jóvenes Planificadores Urbanos de China, en honor a Jin Jingchang

Editorial de la Revista de Planificación Urbana

El 18 de mayo de 2024, para celebrar el 117º aniversario de la Universidad Tongji y el 30º aniversario del Instituto de Diseño y Planificación Urbana de la Universidad Tongji de Shanghái, se celebró el 12º Foro de Innovación para Jóvenes Planificadores Urbanos de China, en el Auditorio Zhongting de la Facultad de Arquitectura y Planificación Urbana de la Universidad Tongji. El foro se transmitió en vivo por internet, lo que atrajo la atención de colegas de diversas áreas.

“El desarrollo en la nueva era y en esta nueva etapa debe estar alineado con el nuevo concepto de desarrollo, y debe ser un desarrollo de alta calidad”. La gobernanza espacial para el desarrollo de alta calidad pone mayor énfasis en el equilibrio espacial de la población, la economía y el entorno de los recursos, y requiere la colaboración en la gobernanza entre el gobierno, el mercado y los actores sociales. Tener el desarrollo de alta calidad como objetivo, y una gobernanza espacial de alto nivel como camino, es una exigencia inevitable para el trabajo práctico de planificación territorial en la nueva era y en esta nueva etapa. Este foro tuvo como tema “Gobernanza espacial para el desarrollo de alta calidad”, y reunió a jóvenes talentos de más de treinta universidades e instituciones de diseño y planificación del país, que a través de intercambios interdisciplinarios y multidimensionales, exploraron conjuntamente el camino hacia la modernización urbana y rural al estilo chino.

Ceremonia de apertura

El foro fue presidido por Wang Xin Zhe, vicepresidente ejecutivo del Instituto de Diseño y Planificación Urbana de la Universidad Tongji.

El profesor Peng Zhenwei, vicepresidente del comité del Partido de la Universidad Tongji; el vicepresidente del Departamento de Planificación Territorial del Ministerio de Recursos Naturales, Miao Ze; el vicepresidente ejecutivo y secretario general de la Sociedad China de Planificación Urbana, profesor Shi Nan; y el secretario del Partido del Instituto de Diseño y Planificación Urbana de la Universidad Tongji, profesor Liu Song, pronunciaron discursos. Los líderes y los invitados expresaron su reconocimiento por la atención constante del foro al desarrollo de los jóvenes planificadores y su expectativa por las ideas valiosas que los jóvenes planificadores compartirán en esta edición.

Informes principales

Después de la ceremonia de apertura, se presentó la sesión de informes principales, moderada por Xiao Da, vicepresidente del comité del Partido del Instituto de Diseño y Planificación Urbana de la Universidad Tongji. En esta ocasión, se invitó a cuatro importantes ponentes para abordar el

concepto, la investigación y las conclusiones prácticas sobre “Gobernanza espacial para el desarrollo de alta calidad”.

1. **El Profesor Wu Zhichang**, miembro de la Academia China de Ingeniería, miembro de la Academia Nacional de Ingeniería de Alemania, miembro de la Real Academia de Ingeniería de Suecia, consejero del gobierno de Shanghái y director honorario de la Facultad de Arquitectura y Planificación Urbana de la Universidad Tongji, presentó su informe titulado *“La inteligencia digital empoderando el futuro de las ciudades”*.

Comenzó su informe analizando las funciones de las ciudades modernas e invitando a reflexionar sobre la evolución de las ciudades y los métodos de planificación urbana. Las ciudades modernas tienen cinco funciones principales: administrativa, religiosa, de mercado, defensiva y de industria moderna, siendo la función industrial moderna una característica clave que diferencia a las ciudades modernas de las tradicionales. Las ciudades tradicionales solo podían mantener al 6% de la población total, mientras que la industria moderna permite que las ciudades alojen grandes concentraciones de población, flujos de capital y actividades empresariales. Desde 1850, la población urbana se ha duplicado cada 50 años. Antes de 1949, la mayoría de las ciudades chinas eran tradicionales, y solo después de las reformas comenzaron a modernizarse. En el contexto de la modernización al estilo chino, la definición de “gobernanza espacial para el desarrollo de alta calidad” no tiene una respuesta fija, lo que requiere exploración y práctica constantes.

Además, presentó un enfoque de planificación basado en el principio de “revelar las leyes con los datos, planificar la ciudad según esas leyes, definir las formas a partir de los flujos y la interacción entre forma y flujo”. Este enfoque se basa en la recopilación y análisis de datos para revelar las leyes del desarrollo urbano. Compartió también el proceso de construcción y aplicación de la base de datos de inteligencia artificial CBDB (City Big Data Base), que ahora recopila datos dinámicos de 116 países y regiones, 13,861 ciudades y 504,707 barrios, superando ampliamente la base de datos de diagnóstico urbano UIC de los EE. UU. Con los datos recogidos, se construyen y entrenan modelos mediante algoritmos de aprendizaje automático para apoyar las decisiones en la planificación y construcción urbana.

2. También integró las últimas tecnologías de VR y AR, proponiendo el concepto “RAR” (Realidad + Realidad Aumentada), que empodera el mundo real con el mundo virtual, y compartió obras de la serie “Ciudad Metaverso”. En Fuzhou, Fujian, se creó el “Metaverso de Fuzhou” RAR Show, que utiliza tecnologías clave de cálculo espacial a nivel de centímetros, comprensión de escenas mediante AI, renderizado realista y construcción de mapas 3D a gran escala, logrando una de las interpretaciones RAR más complejas para cruzar un río. En Taizhou, Zhejiang, se creó el primer distrito de economía digital en el metaverso al aire libre en China, “Metaverso Xian”, alcanzando tres innovaciones mundiales: el primer mundo digital con contenido y datos económicos, el primer mundo único para cada persona, y el primer mundo en el que las escenas exteriores e interiores se conectan sin problemas.

Finalmente, el informe destacó la importancia de que los jóvenes planificadores urbanos sean innovadores en la era digital, utilizando de manera razonable las nuevas tecnologías y los grandes datos para diagnosticar con precisión los problemas urbanos y comprender las necesidades de las personas. El verdadero objetivo de la planificación urbana es optimizar los planes urbanos al abordar las necesidades de los individuos, con el fin de mejorar la calidad de vida de las personas.

Доклад профессора Дуань Дэгана из Школы архитектуры Университета архитектуры и технологий Сианя носит название “Учиться у проекта ‘Тысяча деревень’, строить красивые сельские территории”.

Доклад начинается с обзора трех этапов практики проекта “Тысяча деревень” в Чжэцзяне, который длится уже 20 лет. Первый этап с 2003 по 2010 год был посвящен “Демонстрации 1000 деревень и благоустройству 10 000 деревень”, основное внимание уделялось улучшению условий жизни в 10 000 деревень. Второй этап с 2011 по 2020 год включал создание “1000 высококачественных деревень и 10 000 красивых деревень”, при этом был разработан стандарт “Новые нормы строительства красивых деревень”. За этот период было создано 1500 высококачественных деревень и 11 000 красивых деревень. К 2021 году начался третий этап, в котором была предложена концепция “Будущее 1000 деревень и общее процветание для 10 000 деревень”, ориентированная на создание демонстрационных зон общего процветания, особенно на развитие сбалансированного взаимодействия между городскими и сельскими районами, что стало примером для всего Китая в области сельского возрождения. Это также способствовало созданию “Руководящих рекомендаций по эффективному и упорядоченному распространению опыта проекта ‘Тысяча деревень’”.

Каждый этап был направлен государственной политикой и включал семь ключевых углублений. Проект “Тысяча деревень” в Чжэцзяне ориентирован не только на решение текущих проблем, но и на поиски направлений для будущего. В Чжэцзяне было обозначено использование “будущих сообществ” как основной городской единицы для общего процветания, “будущих деревень” как основной сельской единицы и “моделируемых зон городской и сельской среды” как основного элемента для интеграции городов и деревень. Эти “основные элементы модернизации для общего процветания” служат важными носителями для достижения модернизации и общего процветания от макропланирования до микроисполнения, продвигая модернизацию городов и деревень, а также модернизацию отношений между городом и деревней.

Доклад подчеркивает, что отправной точкой проекта “Тысяча деревень” является решение острых проблем деревень с акцентом на многоуровневое понимание общего процветания. Проект способствует интеграции города и деревни через трехуровневую модель “город-

деревня”, что фактически обеспечивает урбанизацию деревень на месте и создает современную сельскую общественную среду. Проект включает в себя такие концепции, как “два горных района”, равенство города и деревни, раздельное развитие, урбанизация на месте и другие, следуя четырем ценностям: ориентированность на модернизацию, сбалансированное и координированное развитие, справедливость и внимание к человеку. Этот проект отражает внутреннюю логику отношений между людьми и природой, городами и деревнями, историей и настоящим, настоящим и будущим, представляя шестимерное видение гармонии с эпохой, природой, городом и деревней, пригородами, различными отраслями и сельскими общинами. Местные власти, заимствующие опыт “Тысячи деревень”, должны учитывать свои условия и основы для развития, исследуя подходящие пути для сельского возрождения.

Затем доклад использует два примера — “План реализации строительства сельского возрождения в районе Чанъань города Сиань” и “Сопровождающее сельское строительство в деревне Баолонг” — для объяснения, как опыт проекта “Тысяча деревень” в Чжэцзяне повлиял на системное продвижение сельского возрождения в пригородных районах Сианя. Это включает в себя создание системы планирования “пояс-единица-деревня”: “Пояс развития сельского возрождения”, соответствующий городским, сельским и экологическим характеристикам, сливается с тремя основными функциональными зонами страны, являясь макроуровнем для поиска путей интеграции городов и деревень с различными функциями. “Единица сельского возрождения” — это важный способ повышения уровня развития деревень и усиления их взаимодействия с городом. “Деревня” включает в себя модели дифференцированного развития, ориентированные на поддержание базы, повышение качества и оптимизацию, где первые два элемента предоставляют управление по принципу “генетических кодов”, что способствует самостоятельному строительству деревнями. Основные деревни для развития должны быть специально спроектированы профессиональными командами. Этот новый модельный подход к строительству деревень охватывает все этапы от цели до пути и действий. На примере деревни Баолонг активно поддерживается участие жителей, создаются качественные пространства, индустрии и новая сельская культура, а также формируется многогранная система управления с участием школ, земли, деревень, предприятий и сообществ, способствующая постоянному обновлению деревни и хорошему управлению сообществом.

Наконец, в докладе рассматриваются вызовы и проблемы, с которыми сталкивается сельское возрождение в условиях текущих характеристик социально-экономического развития городов и деревень, такие как земельные финансы, национальная пространственная система, отношения между правительством, рынком, сельскими коллективами и жителями, а также влияние искусственного интеллекта на сельские районы. Доклад призывает к совместным усилиям всех сторон для вклада в строительство удобных для жизни и работы и красивых сельских территорий.

El informe del profesor Zhao Zhirong, decano de la Facultad de Administración Pública de la Universidad de Zhejiang y director del Departamento de Desarrollo y Gestión Urbana, tiene como título “Promover la financiación sostenible urbana y apoyar el desarrollo verde”. El informe trata sobre los “finanzas urbanas y gobernanza”.

Primero, la gobernanza urbana: desde la perspectiva de la administración pública o los asuntos públicos, la gestión pone más énfasis en la regulación y orientación por parte del gobierno, mientras que la gobernanza resalta la participación de múltiples partes interesadas, la aplicación de diversas herramientas de gobernanza y el equilibrio de objetivos multidimensionales. Se subraya especialmente la relación entre la ciudad y la región circundante, es decir, la relación entre la ciudad y los pueblos cercanos, así como con las ciudades vecinas. La gobernanza urbana es el arreglo institucional formal e informal de las acciones colectivas orientadas a los asuntos públicos de la ciudad, basadas en valores multidimensionales y objetivos diversos.

Segundo, la investigación sobre las finanzas urbanas: las finanzas públicas y el presupuesto no son una rama de la economía, sino el núcleo de los asuntos públicos, involucrando la intersección de varias disciplinas como economía, ciencias políticas, administración, entre otras. La investigación sobre las finanzas urbanas es el estudio de las finanzas públicas y el presupuesto orientados hacia la gobernanza urbana, o se podría decir que es la investigación de la gobernanza urbana desde el punto de vista de las finanzas públicas y el presupuesto.

El enfoque de la investigación está en la inversión y financiación en infraestructuras urbanas y regionales, con tres áreas clave de contenido:

1. Inversiones: ¿De dónde viene el dinero? El informe destaca especialmente la necesidad de separar los fondos fiscales de los arreglos de financiación, los cuales deben estar establecidos fuera de los fondos fiscales.

2. Gastos: Se debe considerar el equilibrio entre la construcción urbana y el bienestar social, la infraestructura de transporte y la protección ambiental, así como el equilibrio entre la construcción de instalaciones y su mantenimiento a largo plazo.

3. Eficiencia de la inversión: No solo se deben considerar los beneficios económicos, sino también la equidad social, la resiliencia urbana, la sostenibilidad y otros valores públicos. En cuanto a la salud fiscal de la ciudad, es decir, si la estructura de ingresos y gastos es razonable, si la situación fiscal es saludable y resiliente, y el monitoreo y prevención de la deuda local y los riesgos fiscales, se ha convertido en uno de los temas de investigación más candentes en China en la actualidad.

Luego, el informe se centra en “financiación sostenible para apoyar el desarrollo verde”, presentando una breve introducción sobre “financiación sostenible” y “herramientas de gobernanza”. En el contexto del desarrollo verde y de bajo carbono, la financiación sostenible se

ha convertido en un nuevo motor para el desarrollo urbano. A través de modelos innovadores de financiación en áreas como la construcción de infraestructura, la protección del medio ambiente y la gobernanza social, se busca lograr una ganancia conjunta en términos de beneficios económicos, sociales y ambientales. A nivel global, la financiación sostenible centrada en la “doble carbono” y la gobernanza del clima, así como el desarrollo urbano de bajo carbono, tiene una escala de varios billones de dólares. Los beneficios de esta financiación no solo son a largo plazo, sino que también tienen fuertes características de derrame espacial y un notable efecto de redistribución, lo que requiere una mayor participación del gobierno. China tiene una gran ventaja en este aspecto.

Desde la perspectiva de las finanzas urbanas, el informe construye un marco de investigación para la financiación sostenible, que incluye diferentes partes interesadas, como el gobierno, las empresas y el tercer sector (público y organizaciones sociales), en herramientas de gobernanza como la fijación de precios verdes, la financiación verde y el gasto verde.

- **Fijación de precios verdes** se enfoca en cómo orientar la asignación de recursos mediante políticas fiscales y tributarias, como los impuestos sobre el carbono, impuestos ambientales y el comercio de carbono.
- **Financiación verde** se enfoca en cómo ampliar las fuentes de financiamiento mediante herramientas financieras innovadoras, como los créditos verdes y los bonos verdes.
- **Gasto verde** se enfoca en cómo optimizar los servicios públicos y el bienestar social mediante inversiones del gobierno, como subsidios fiscales verdes, la creación de ciudades de bajo carbono y las inversiones en ESG por parte de las empresas.

En cuanto a las herramientas de gobernanza típicas para la financiación sostenible, incluyen:

- La cooperación en “comercio de carbono” entre regiones.
- La regulación de las emisiones mediante “impuestos sobre el carbono”.
- La realización de “valor de productos ecológicos” mediante monetización económica (como productos ecológicos, créditos de carbono), beneficios económicos indirectos (como actividades de turismo cultural, valor inmobiliario) y subsidios fiscales (como compensación ecológica, pagos de transferencia, etc.).
- Promover la transformación mediante “financiación verde” en préstamos, bonos y PPP.
- Mejorar el rendimiento ESG corporativo a través de “Ciudades Net Zero” / “Ciudades de Bajo Carbono”.

El informe del profesor Zhang Shangwu, presidente del Instituto de Planificación Urbana de la Universidad Tongji de Shanghái, lleva por título “Desarrollo integrado y de alta calidad del delta del Yangtsé y su papel en la planificación espacial”.

En primer lugar, el informe presenta el entendimiento de los conceptos de “alta calidad” e “integración” en el contexto del delta del Yangtsé, expone la comprensión del tema del foro “Gobernanza espacial para el desarrollo de alta calidad” y analiza las bases del crecimiento del delta del Yangtsé y la evolución de sus relaciones regionales. Se afirma que en la nueva etapa de desarrollo propuesta por el presidente Xi Jinping, el desarrollo integrado del delta del Yangtsé debe centrarse en dos palabras clave: “integración” y “alta calidad”. Esta es la misión histórica que el delta del Yangtsé debe asumir en el contexto de la construcción de una nueva estructura de desarrollo nacional, que corresponde a las dos dimensiones del “desarrollo” y la “gobernanza”. Por un lado, el delta del Yangtsé, como una importante área estratégica para el país y líder en la construcción de la modernización, tiene como objetivo el desarrollo de alta calidad, buscando un crecimiento más eficiente, más justo, más sostenible y más seguro. Por otro lado, la integración es una garantía institucional que refleja los requisitos de la dimensión de gobernanza y que debe aprovechar el papel fundamental de la planificación espacial para mejorar la capacidad de gobernanza espacial.

A continuación, el informe resume cinco temas de planificación relacionados con el desarrollo integrado y de alta calidad del delta del Yangtsé, analiza la situación actual y los desafíos del delta, y propone un marco de análisis compuesto por tres perspectivas: estrategia nacional, coordinación regional y gobernanza espacial. Uno de los temas centrales es “Mejorar la competitividad global y explorar el papel de modelo de la modernización al estilo chino”. Tres temas espaciales son: “Fortalecer la base fundamental”, “Fortalecer la coordinación regional” y “Fortalecer el liderazgo estratégico”. El fortalecimiento de la base de desarrollo es un tema fundamental que requiere cooperación ecológica interregional, mejorar la capacidad general de resiliencia y fortalecer la cooperación estratégica en las áreas funcionales, con el fin de crear un marco espacial integral de protección ecológica y resiliencia en la región. Fortalecer la coordinación regional es un tema de apoyo, que incluye la construcción de redes de apoyo regionales, la planificación del uso integral del espacio terrestre y marítimo, y la promoción de la coordinación espacial entre regiones fronterizas. Fortalecer el papel de liderazgo es un tema estratégico, que incluye el apoyo a la integración de la innovación tecnológica y la innovación industrial, el fortalecimiento de grandes nudos y corredores para promover una mayor apertura cooperativa, y la creación de un delta del Yangtsé más bello, con el objetivo superior de implementar las nuevas ideas de desarrollo y profundizar la implementación de las estrategias nacionales. Un tema de gobernanza es “Fortalecer los mecanismos de implementación”, con un enfoque en la acción conjunta regional, explorando la innovación en reglas, sistemas y normas, promoviendo la implementación de proyectos regionales y listas de tareas, y explorando la innovación en los mecanismos institucionales de coordinación regional y planificación.

Finalmente, el informe comparte algunas reflexiones sobre el desarrollo y la gobernanza de la planificación de los clústeres urbanos integrados. Primero, la relación entre la planificación espacial y la gobernanza regional. El retraso en la planificación espacial se ha convertido en un cuello de botella para el desarrollo global del delta del Yangtsé. Desde la experiencia

internacional, la planificación espacial no solo es una herramienta importante para la gobernanza regional, sino también una estrategia clave. Explorar activamente modelos de gobernanza espacial liderados por la planificación es un aspecto que debe reforzarse en la práctica actual de planificación de clústeres urbanos. Segundo, los clústeres urbanos como fenómenos espaciales y objetos de planificación deben aprender de la experiencia internacional y adaptarse a la realidad china, formando rutas de planificación adecuadas al contexto de la modernización al estilo chino, lo cual merece ser explorado más en el campo práctico y académico. Tercero, la elaboración y ejecución de la planificación espacial interregional, incluyendo la posición de la planificación espacial interregional, la relación entre la planificación espacial y los planes de desarrollo regionales y locales, así como las relaciones entre el gobierno y el mercado, de arriba hacia abajo y de abajo hacia arriba en la implementación de la planificación. Todos estos son temas que requieren una discusión más profunda.

En la tarde, el foro organizó cuatro subforos innovadores con los temas “Desarrollo integrado del delta del Yangtsé”, “Integración urbana y rural y revitalización de las zonas rurales”, “Renovación urbana sostenible”, “Nuevas tecnologías, nuevos métodos, nuevas perspectivas”. 27 planificadores jóvenes y de mediana edad de diferentes instituciones y cargos compartieron sus investigaciones y logros más recientes en planificación urbana y rural. Las discusiones animadas en los subforos concluyeron con éxito la actividad académica del día.

Subforo innovador 1: Desarrollo integrado del delta del Yangtsé

El subforo innovador sobre el tema “Desarrollo integrado del delta del Yangtsé” fue moderado por el principal planificador del Instituto de Planificación Urbana de Shanghái, profesor asociado Zhang Li de la Universidad Tongji y la directora del Instituto de Planificación Espacial del mismo instituto, Zhu Yuyu.

El título del informe del profesor Liu Yunzhong del Centro de Investigación de Estrategias de Desarrollo y Economía Regional del Consejo de Estado fue “Conocimiento y observaciones sobre el desarrollo integrado y de alta calidad del delta del Yangtsé en la nueva situación”, y se discutió en profundidad en tres partes: la lógica básica de las grandes estrategias regionales de China, el desarrollo coordinado de la región y las grandes estrategias regionales, y el conocimiento del desarrollo integrado y de alta calidad del delta del Yangtsé. La primera parte expuso las ventajas institucionales de China en las grandes estrategias regionales, así como la experiencia y los problemas encontrados en la ejecución de las estrategias de desarrollo regional. La segunda parte explicó el significado de las cinco grandes estrategias regionales y el desarrollo coordinado de la región, proponiendo que la evaluación del desarrollo regional debe combinar mejor los resultados y los procesos. La tercera parte expuso el significado de la estrategia de desarrollo integrado del delta del Yangtsé y la planificación territorial, destacando su capacidad para transmitir información y reunir consenso a nivel social, promover la negociación igualitaria y la

acción conjunta de los gobiernos locales, establecer límites en el ámbito de la ecología, la colaboración verde y la seguridad espacial, y apuntar a prioridades en la disposición espacial de las cadenas de innovación, industria y suministro, destacando el papel de Shanghái como centro para la integración de diversas civilizaciones, logrando la promoción mutua de la economía y la cultura.

El título del informe del profesor Zhong Ninghua de la Facultad de Economía y Gestión de la Universidad Tongji fue “Integración del delta del Yangtsé desde la perspectiva de los transportes interurbanos”, utilizando un enfoque interdisciplinario basado en datos de carreteras para analizar la relación de los transportes interurbanos en tres niveles espaciales: por regiones, provincias y ciudades, ofreciendo un enfoque novedoso para la investigación de la estructura de redes del delta del Yangtsé y su integración.

El título del informe del Director Ejecutivo de la filial de Xiong'an de la Academia de Investigación y Diseño Urbano de China, Yin Huiliang, es “Evolución del Reconocimiento del Desarrollo Coordinado Regional en la Nueva Era”. Desde la perspectiva técnica, expone la evolución del reconocimiento del desarrollo coordinado regional en la nueva era. La primera parte describe las tareas clave de las principales estrategias nacionales regionales, proponiendo que se preste más atención a los objetivos, etapas, plataformas, límites y contenido de los mecanismos. La segunda parte aborda los nuevos puntos de interés del desarrollo coordinado regional. El primero es el cambio de tendencias, en el que se aborda el tema de la población, la industria, el desarrollo y la seguridad, destacando la necesidad de fortalecer la cooperación entre las regiones este, centro y oeste en el área del delta del río Yangtsé y resaltar las ventajas diferenciadas. El segundo es el enfoque de las tareas, que se refiere a los problemas de las ciudades y las regiones, así como la relación entre el ser humano y la naturaleza, sugiriendo que en la planificación regional se debe mantener una línea base de seguridad, con una disposición funcional adecuada. El tercero se refiere al enfoque de la coordinación, señalando que debe encontrarse un punto en común en el desarrollo regional entre los niveles central y local, así como entre las regiones locales. El cuarto aborda la implementación de la estrategia, resaltando la necesidad de reconocer la dificultad de la planificación, y de fortalecer la coordinación horizontal y vertical en cuestiones clave.

El título del informe del investigador Zhou Shifeng del Instituto de Planificación y Desarrollo de la Provincia de Zhejiang es “Reflexiones y Sugerencias sobre la Cooperación entre Shanghái y Zhejiang al Conectar los ‘Cinco Centros’ de Shanghái”. El informe subraya que conectar los ‘Cinco Centros’ de Shanghái y promover una cooperación más profunda entre Shanghái y Zhejiang es un tema importante para el desarrollo a largo plazo de Zhejiang y del delta del río Yangtsé, que es tanto deseado por el país como necesario para Shanghái y posible para Zhejiang. El informe presenta los logros obtenidos en la cooperación entre Shanghái y Zhejiang bajo esta estrategia, pero también señala algunos problemas y dificultades durante su implementación. Finalmente, el informe propone varias medidas estratégicas para profundizar la cooperación entre Shanghái y Zhejiang, incluyendo: 1) tomar las cuestiones que benefician a la gente como punto de partida y

establecer un nuevo concepto de cooperación; 2) utilizar la co-construcción de la industria como método para desarrollar nuevas formas de productividad; 3) con proyectos clave como impulso, coordinar la construcción de una nueva plataforma para la cooperación; 4) acelerar la adaptación de las reglas de acceso a estándares más altos en áreas como digitalización, navegación, manufactura, comercio exterior y talento.

El título del informe del profesor Guo Jie de la Facultad de Administración Pública de la Universidad Agrícola de Nankín es “Gobernanza del Espacio Territorial para el Desarrollo de Alta Calidad: Exploraciones de Jiangsu en la Conexión Río Jiang y Mar”. El informe aborda tres secciones: la demanda de la gobernanza del espacio para el desarrollo de alta calidad, cómo la gobernanza del espacio respalda este desarrollo, y las exploraciones realizadas en Jiangsu para promover la integración y el desarrollo de alta calidad en el delta del río Yangtsé. En primer lugar, señala que el desarrollo de alta calidad implica la fluidez ordenada de los elementos y la optimización de la asignación de recursos, lo que requiere mejorar la gobernanza del espacio territorial. En segundo lugar, se necesita una planificación y regulación sistemáticas del espacio territorial, que abarque la distribución industrial, la optimización del patrón, la normalización institucional y la colaboración de intereses. En tercer lugar, para lograr un desarrollo integrado de alta calidad en el delta del río Yangtsé, Jiangsu ha realizado exploraciones en aspectos como la optimización del patrón territorial, la gobernanza del espacio sistémico de alta calidad y la regulación del uso del espacio territorial.

En el foro final, los cinco invitados y los dos moderadores discutieron temas como los objetivos, caminos, puntos clave y diferencias en el desarrollo de alta calidad en el delta del río Yangtsé, la relación lógica entre la integración de la región y el desarrollo de alta calidad, los puntos de ruptura en la cooperación entre Shanghái y Zhejiang en el futuro, cómo explorar la realización del valor de los activos naturales dentro del delta del río Yangtsé, y las características y tendencias de evolución del patrón de redes modernas en esta región.

El título del informe de Jiang Wei, del Instituto de Planificación del Espacio Territorial de Sichuan, es “Reconstrucción de Hogares Nativos y Gobernanza del Espacio Rural: Discusión Basada en la Experiencia de Zhanqi Village en Chengdu”. Este informe resalta que los recursos espaciales rurales poseen características como no estandarización, vinculación estructural, combinación ventajosa y externalidades espaciales, lo que exige una gobernanza distinta de la urbana. Utilizando el ejemplo de Zhanqi Village, el informe repasa su evolución desde la colectivización en la época roja hasta la privatización en la época dorada, y finalmente la socialización en la era verde. En el contexto de la transformación ecológica, Zhanqi Village ha explorado una vía de gobernanza rural que combina empresas sociales con justicia espacial local, mediante la concentración de tierras, la organización comunitaria y la colaboración en redes públicas, privadas y comunes. A través de fortalecer la capacidad organizativa y de negociación de la comunidad, y vincular a inversionistas estratégicos y colaboradores industriales, Zhanqi Village ha revitalizado sus recursos espaciales rurales, lo que ha fomentado el aumento de ingresos de los

agricultores y la modernización de la agricultura y las áreas rurales.

El título del informe de Gao Jie, de la Universidad de Tecnología de Pekín, es “Gobernanza del Espacio Rural en Áreas de Conservación Ecológica desde la Perspectiva de Renta Ecológica: Lógica Teórica y Mecanismos de Implementación”. En este informe se exploran la lógica teórica y los mecanismos de implementación de la gobernanza del espacio rural en áreas de conservación ecológica. Se explica el proceso de formación de la renta ecológica y su aplicabilidad en la gobernanza del espacio rural en estas áreas, construyendo un marco teórico que abarca el valor de mercado, la utilidad de los recursos de renta y la eficiencia de cobro de renta. Luego, usando el área de conservación ecológica de Pekín como ejemplo, se analiza la evolución de la orientación y las medidas de gobernanza del espacio rural en diferentes etapas.

El título del informe de Cao Kai, del Instituto de Diseño Urbano y Planificación de la Universidad Tongji de Shanghái, es “Exploraciones en la Planificación y Gobernanza del Espacio Rural en el Sur de Jiangsu: El Caso de la Acción ‘Sello de Pueblo’ en el Distrito Tianning de Changzhou”. El informe presenta prácticas de otras regiones y discute las características de la planificación del espacio rural, como el diseño, el control, la acción y la transmisión. Utilizando el caso del “Pueblo Sanhuangmiao-Fengbei” en Changzhou, describe en detalle los contenidos de la planificación de la unidad rural, incluyendo la construcción de consenso de desarrollo, la optimización del uso del suelo y la innovación en el control del espacio.

El título del informe de Zhou You de la Universidad de Guangxi es “Estudio sobre las formas de resultados de la planificación de aldeas prácticas: Un caso de Guangxi”. Primero, se analiza la falta de efectividad y la dificultad de implementación de la planificación de aldeas en la actualidad, identificando las razones de su ineficacia. En segundo lugar, se introduce la teoría de las herramientas de planificación del profesor Hopkins, clasificando los resultados de la planificación en cinco tipos: agenda, política, visión, diseño y estrategia. A través de un análisis estadístico de los textos de planificación de 57 aldeas piloto de Guangxi, se proponen los valores subjetivos de planificación bajo diferentes tipos, retrocediendo desde los resultados para inferir las herramientas de planificación. En las directrices técnicas, se destacan los contenidos clave de planificación y las formas de expresión aplicables según las características de 12 tipos de aldeas en Guangxi. Finalmente, el informe sugiere que, según las características de las áreas rurales, se debe establecer un sistema adecuado de contenidos de planificación que vincule valores, objetivos, medios y resultados, y en el futuro, también se debe simplificar aún más el contenido de la planificación de aldeas para mejorar continuamente la planificación práctica de las aldeas.

El título del informe de Imanlu de la Corporación de Investigación y Diseño de Planificación Urbana y Rural de la Provincia de Guangdong es “Estudio sobre el sistema de contenido y la ruta de implementación del modelo integrado de ‘Planificación-Diseño-Construcción’ en la franja de demostración de revitalización rural: un caso del diseño y construcción del pasillo ecológico

Hejiang en el condado de Fengkai, ciudad de Zhaoqing, provincia de Guangdong”. El informe primero repasa los esfuerzos de la provincia de Guangdong en la construcción de nuevos pueblos rurales, la creación de aldeas modelos de socialismo en pueblos pobres, y el desarrollo de pasillos interprovinciales para aldeas hermosas. En segundo lugar, describe los principales contenidos del modelo integrado de revitalización rural en tres áreas: planificación, diseño y construcción, incluyendo la selección de ubicación, la planificación, el diseño de aldeas y la gestión de la construcción. Finalmente, el informe toma como ejemplo el pasillo ecológico Hejiang, detallando la experiencia de planificación y construcción del pasillo de demostración, como la integración de planes, participación multidisciplinaria, adaptabilidad local y enfoque ecológico, que ha fomentado eficazmente la implementación de la estrategia de revitalización rural.

El título del informe de Li Hao, de la Institución de Planificación y Diseño Urbano y Rural de la Provincia de Jiangsu, es “Planificación de las aldeas de Xixi en el pueblo de Shuanghu, ciudad de Liyang, 2020-2035”. Frente a la demanda local de revitalizar activos vacíos y delinear con precisión los límites del desarrollo de las aldeas, el informe propone un enfoque general de “investigación precisa, ubicación precisa, control detallado y gobernanza inteligente”: primero, se debe centrarse en las intenciones de los aldeanos, investigando y analizando las necesidades de mejora de las viviendas rurales y el estado de los activos vacíos; en segundo lugar, se debe evaluar integralmente el potencial de la tierra, delimitando científicamente los límites de construcción y el espacio para el desarrollo industrial; tercero, se debe construir un sistema de control detallado en tres niveles: “continuo + por aldea + terrenos clave”; y cuarto, se debe establecer un sistema de implementación y gestión de autonomía de las aldeas. Bajo esta planificación, los proyectos de construcción de viviendas rurales han avanzado, la reforma de tierras residenciales sigue su curso, el nivel de gobernanza rural ha mejorado y los activos vacíos se han revitalizado, lo que ha incrementado los ingresos económicos colectivos.

El título del informe de Gu Yue, del Instituto de Planificación Urbana de la Universidad de Harbin, es “Estudio sobre la planificación de aldeas étnicas de Xinjiang desde la perspectiva de la micro-renovación: un caso del pueblo Wudaoqiao en la ciudad de Yining, región de Ili”. El informe se centra en seis aspectos de las aldeas de características étnicas como Wudaoqiao: revitalización, vivienda, empleo, mejora de calidad, nostalgia y capacitación. La planificación emplea un enfoque “escenificado”, proporcionando espacios de vida, producción, esparcimiento y descanso localizados para los aldeanos, turistas y emprendedores. A través de enfoques como “turismo+aprecio”, “turismo+vivienda” y “turismo+línea”, se extiende la cadena de valor, se desarrollan industrias culturales y creativas, se fomenta la economía de patio y se crea una plataforma de comercio electrónico agrícola. La planificación se lleva a cabo mediante un enfoque de acompañamiento completo por parte de los planificadores rurales, fomentando la participación pública y estableciendo un mecanismo de desarrollo sano en el que el gobierno local lidera, los colectivos aldeanos desarrollan, los planificadores asesoran y los aldeanos colaboran en la construcción.

El título del informe de Hong Cheng, del Instituto de Investigación Inmobiliaria de Shanghai, es “Características espaciales y consideraciones de planificación de la vivienda de alquiler asequible en Shanghai”. El informe aborda cómo guiar a los diversos actores en la construcción de viviendas de alquiler asequibles en áreas que cumplan con las orientaciones del desarrollo de Shanghai y las necesidades de los ciudadanos, y garantizar la escala de financiamiento. Se proponen tres sugerencias: primero, predecir la demanda mediante investigaciones, segundo, mejorar el sistema de planificación para profundizar la transmisión de los detalles, y tercero, lograr la coincidencia de oferta y demanda a través de políticas de distribución específicas. El informe también explora tres problemas: primero, la demanda heterogénea, que requiere fortalecer la innovación de los estándares y adoptar enfoques diferenciados según la zona, evitando políticas de “tijeretazo”; segundo, las limitaciones de escala, que requieren establecer un mecanismo de asignación de recursos, innovar en la operación y optimizar las conexiones de las reglas; y tercero, la integración urbana, que requiere fortalecer la planificación de viviendas de alquiler asequibles y su impacto en la estructura urbana y el sistema de vivienda.

El título del informe de Li Xiaoyu, del Instituto de Planificación de la Ciudad de Shenyang, es “El Plan ‘Ciudad Cálida’ en las bases industriales: Protección integral y utilización de patrimonio industrial en Shenyang”. El informe describe la protección y utilización del patrimonio industrial en el contexto de la renovación urbana en Shenyang, destacando un enfoque de “protección prioritaria y uso para promover la conservación”. Se propone una reconstrucción de la planificación de la protección del patrimonio industrial en tres fases: diseño de alto nivel, estrategias de mejora y ejecución. El informe resalta las “seis grandes acciones” del Plan Ciudad Cálida, que buscan mejorar la vitalidad urbana, logrando una transición de fábricas oxidadas a espacios más vibrantes.

El título del informe de Chen Yihui, del Instituto de Diseño de Planificación Urbana de la Universidad de Tongji, es “Planificación de acciones acompañadas durante todo el proceso y su implementación: un caso de la mejora de la calidad urbana de Harbin”. Este informe trata sobre un plan de acción que se elabora junto con la planificación general del espacio territorial. El equipo de planificación ha acompañado el proceso desde el diseño estratégico hasta la implementación y optimización dinámica, con un enfoque en los objetivos y problemas específicos. Durante la fase de implementación, se estableció una plataforma de colaboración interdepartamental, promoviendo la materialización de proyectos clave. En la fase de optimización dinámica, se construyó un sistema de evaluación en tiempo real para ajustar el modelo de organización de proyectos y optimizar el diseño y la investigación operativa.

Aquí tienes la traducción al español:

El informe de Li Xiang del Instituto de Diseño y Planificación Urbana de Beijing

Título: «*Resiliencia en la planificación y planificación resiliente: exploración y práctica en la gobernanza del espacio urbano resiliente de Beijing*».

El informe propone objetivos para la construcción de una ciudad resiliente en Beijing, teniendo en cuenta su ubicación geográfica, características de desastres y vulnerabilidades. Basándose en el ciclo PDCA (*Identificación de riesgos – Evaluación del estado – Respuesta en planificación – Gestión adaptativa*), se ha desarrollado un sistema de planificación especial con cuatro componentes principales:

1. **Sistema de evaluación integral de riesgos:** creación de una base de datos y evaluación de riesgos.
2. **Sistema de estándares de espacio resiliente:** identificación de riesgos extremos mediante gemelos digitales.
3. **Sistema de gobernanza del espacio resiliente:** acoplamiento sistémico para establecer una jerarquía de espacios.
4. **Sistema dinámico de gestión de implementación:** optimización del uso de recursos y aplicación precisa de estrategias.

A través de estas medidas, se integra el concepto de construcción resiliente en la planificación de la capital, logrando los objetivos de una ciudad resiliente en Beijing.

El informe de Wu Jinhai del Instituto de Investigación y Diseño Urbano de Guangzhou

Título: *«Historia, lógica y decisiones en la renovación urbana de Guangzhou».*

El informe analiza la lógica financiera y los problemas en el desarrollo de la renovación urbana en Guangzhou, como la dilución de los derechos de propiedad urbana debido al aumento de capacidad de bajo costo bajo un equilibrio único, así como la desigualdad en la distribución de beneficios. Para lograr una renovación efectiva, se propone un ciclo positivo de interacción entre dinero, tierra, personas y vivienda, acompañado de un enfoque sistémico de planificación y gestión.

Las propuestas clave incluyen el desarrollo de un sistema de políticas de suelo “1+1+N” y la implementación de un modelo de “reserva combinada y desarrollo continuo”:

1. **Métodos de reconstrucción:** transición del “desmantelamiento completo” a la “coordinación integral”.
2. **Mejoras funcionales:** cambio del enfoque “residencial” a una “integración de vivienda y empleo”.
3. **Mecanismos de financiación:** transición de un “equilibrio único” a un “ciclo sostenible a largo plazo”, explorando modelos de renovación que favorezcan el crecimiento financiero.

El informe de Ji Chenye de la Sucursal de Shanghai de la Academia de Diseño y Planificación Urbana de China

Título: *«Reorganización de procesos de planificación de renovación de áreas: el caso del distrito*

de Zhonghe en Ningbo».

Para abordar la falta de financiamiento continuo en las áreas urbanas antiguas, se propone revitalizar los espacios existentes mediante la planificación de la renovación a nivel de distrito, apoyando la inversión continua en instalaciones urbanas a través de pequeñas ganancias operativas. El informe detalla cuatro pasos principales:

1. **Identificación de necesidades:** creación de tres listas —problemas, intenciones y desarrollo.
2. **Liderazgo de diseño:** coordinación de proyectos para garantizar la seguridad, viabilidad técnica y beneficios combinados, enriqueciendo la experiencia humana.
3. **Financiamiento múltiple:** implementación de proyectos con fondos gubernamentales, financiamiento a través de plataformas, capital privado y contribuciones de los residentes.
4. **Políticas innovadoras:** resolución de barreras en gestión, planificación y políticas de suelo.

El informe de Wu Feiqiong del Instituto de Diseño y Planificación Urbana de Shanghái del Instituto Tongji

Título: *«Planificadores comunitarios, renovación de calles y callejones de Shanghái y ‘planificación colaborativa’ —el caso del ‘plan de mapa comunitario’ de la calle Zhijiang Oeste».*

El informe propone un modelo de “planificación colaborativa” enfocado en las oficinas de distrito, utilizando la renovación gradual de espacios informales como una estrategia. El proyecto experimental basado en “decisiones progresivas, beneficios compartidos, adaptación flexible y desarrollo con cesión de poder” resalta el valor renovado de calles y callejones previamente difíciles de estandarizar o nacionalizar.

Subforo de Innovación 4: Nuevas tecnologías, métodos y perspectivas

Moderado por Cheng Yao, subdirector del Departamento de Planificación Urbana de la Universidad Tongji, y Li Xin, director del Departamento de Colaboración Industria-Educación del Instituto de Planificación Urbana de Shanghái.

El informe de Shi Yi de la Facultad de Arquitectura de la Universidad del Sureste

Título: *«Investigación sobre la predicción y aplicación práctica de la distribución espacio-temporal estable de las poblaciones urbanas basada en macrodatos: el caso de Quanzhou».*

El informe aborda el desajuste entre la planificación y la realidad debido a la complejidad urbana, utilizando un modelo de árbol de decisiones inteligentes para predecir la distribución de la población, evaluando el flujo humano en planes urbanos, propuestas de transporte y gestión de emergencias, con el objetivo de resolver conflictos entre personas y espacios.

El informe de Zou Yu del Instituto de Diseño y Planificación Urbana de Shanghai

Título: *«De la evaluación de consistencia a la evaluación de desempeño múltiple».*

Se presentan métodos para evaluar la implementación de planes generales en el contexto de cambios en los entornos nacional e internacional, con énfasis en el monitoreo en tiempo real, la evaluación dinámica y la resolución de problemas clave de desarrollo urbano.

El informe de Cui Zhe del Instituto de Diseño y Planificación Urbana de Beijing

Título: *«Empoderamiento de la gestión del espacio industrial urbano y regional mediante tecnologías digitales inteligentes».*

El informe presenta soluciones para la gestión digitalizada de espacios industriales, incluyendo análisis de flujos de elementos clave, modelado basado en mapas industriales y un enfoque cuantitativo para mejorar la inteligencia de la gobernanza del espacio industrial.

El informe de You Xiaojie, del Instituto de Investigación y Diseño de Planificación Urbana de Guangzhou Co., Ltd., lleva como título **«Construcción y exploración práctica de un sistema integrado de gestión terrestre y aérea orientado al desarrollo de la economía de baja altitud: el caso de la Zona de Desarrollo de Guangzhou»**. La economía de baja altitud es una forma económica integral impulsada por diversos tipos de aeronaves y actividades de vuelo a baja altitud, que promueve el desarrollo integrado de áreas relacionadas. En la Conferencia Central de Trabajo Económico, se destacó la construcción de la economía de baja altitud como una industria emergente estratégica, marcando el inicio de una nueva era en su desarrollo en China. Frente a los problemas de integración terrestre y aérea, el informe adopta un enfoque sistémico, centrado en resolver los problemas fundamentales de dicha integración. Se propone un marco teórico que combina cuatro dimensiones: conexión espacial, coordinación funcional, sinergia institucional y soporte tecnológico, proporcionando experiencia práctica en la gestión espacial terrestre y aérea en el contexto de la planificación territorial.

El informe de Zhang Yingyi, de la Escuela de Arquitectura y Planificación Urbana de la Universidad de Arquitectura y Construcción de Pekín, titulado **«Reevaluación del urbanismo seccional y el control de formas espaciales de alta densidad»**, utiliza como punto de partida el contenido teórico y los métodos de construcción de la matriz seccional del nuevo urbanismo. En el informe se introduce brevemente el concepto y las aplicaciones del urbanismo seccional, comparando las diferencias entre la zonificación de formas seccionales y la zonificación tradicional. Basándose en datos de elementos morfológicos, se extiende la matriz seccional para ciudades de alta densidad, definiendo una clasificación multinivel de formas seccionales orientada a optimizar el orden espacial de alta densidad. Utilizando métodos de investigación seccional, se propone un mecanismo para controlar las formas espaciales de alta densidad en el sistema de planificación territorial.

El informe de Tang Xiaolong, del Instituto de Diseño y Planificación Urbana de la provincia de Jiangsu, titulado **«Exploración de un modelo de gobernanza espacial basado en el desarrollo integrado y colaborativo: el caso de la base de desarrollo industrial integrado en Yancheng, Delta del Yangtsé»**, aborda cómo promover un desarrollo más profundo en la integración de alta calidad del Delta del Yangtsé, una estrategia que se ha elevado a nivel nacional. Partiendo del desarrollo integrado de Yancheng, el informe propone el «Modelo Yancheng» para la integración del Delta del Yangtsé, que incluye: un marco de gobernanza con responsabilidades claras y compartición abierta; un diseño de planificación y estrategias espaciales centradas en la coordinación transfronteriza; y herramientas políticas sistemáticas, planificadas de manera colaborativa y eficiente.

El informe de Xing Xing, del Instituto de Planificación Urbana y Diseño de Shanghái, titulado **«Interpretación contextual y reflexión sobre las rutas para la gobernanza espacial colaborativa en las áreas fronterizas adyacentes a Shanghái»**, se centra en las áreas fronterizas clave para la cooperación regional en el contexto de la integración regional y el desarrollo de alta calidad. Frente a conflictos de valores, contradicciones espaciales y barreras institucionales existentes, el informe plantea estrategias para una gobernanza colaborativa más equilibrada y efectiva, incluyendo transiciones estratégicas, reconstrucción de modelos, alineación sistemática y gestión diferenciada.

El informe de Huang Hua, del Instituto de Planificación Urbana y Diseño de Tongji en Shanghái, titulado **«Aplicación de simulaciones hidrológicas precisas en la elaboración de planes»**, analiza cómo abordar los problemas de inundaciones en el contexto del cambio climático urbano. El informe distingue entre inundaciones, anegamientos y lluvias, explicando las diferencias en las respuestas técnicas. Se presentan tres principales métodos de análisis de inundaciones en la planificación: análisis estático de inundaciones, simulaciones hidrológicas unidimensionales y bidimensionales. Las simulaciones hidrológicas permiten una transición de análisis estáticos a dinámicos y de unidimensionales a bidimensionales, logrando identificar problemas sistémicos con mayor precisión.

El Foro de Jóvenes Planificadores Chinos Jingjingchang, cuyo objetivo es promover la exploración innovadora en la práctica de la planificación, construir una plataforma de intercambio para la innovación en la planificación y destacar la responsabilidad social de los jóvenes planificadores, fue organizado por la Sociedad China de Planificación Urbana, la Universidad de Tongji y el Fondo Educativo Jingjingchang/Dong Jianhong. La organización estuvo a cargo de la Escuela de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Tongji, el Instituto de Planificación Urbana y Diseño de Tongji en Shanghái, entre otras instituciones y editoriales.

El foro recibió 64 trabajos de varias universidades e instituciones de investigación, de los cuales 29 fueron seleccionados para formar parte de una colección. Agradecemos a todos los

participantes y especialmente a los jóvenes planificadores por sus investigaciones innovadoras y prácticas interesantes. También extendemos nuestro agradecimiento a las plataformas que apoyaron el evento, como el canal de video de la Sociedad China de Planificación Urbana, la Organización Mundial de Educación en Planificación WUPEN, y las empresas y medios colaboradores. Según las estadísticas, la transmisión en vivo del foro alcanzó 30,039 visualizaciones.

Agradecemos especialmente a los voluntarios del séptimo comité partidario y el tercer grupo juvenil del Instituto de Planificación Urbana y Diseño de Tongji en Shanghái por su apoyo en este foro.

(Compilado por: Yu Jing, Chen Jun, Xu Mengjie, Ouyang Enyi, Wu Yuanyuan, Sang Ziqing, Luo Yuqing, Lu Xiaoman, Zhao Yixin, Shi Liang)

Revisión: mayo de 2024.