

«Integración de alta calidad en el delta del río Yangtsé: ¿qué puede hacer la planificación?» Charlas del PEN Académico

Tang Zilai, Duan Jin, Wang Kai, Yang Dongyuan, Fang Chuanglin, Chen Wen, Gu Hao, Ning Yuemin, Tu Qiyue, Wang Wei, Yu Tao, Fang Zhangjingxiang, Zhao Min

[Nota del Editor] La región del delta del río Yangtze, como una de las regiones con el desarrollo económico más dinámico, el más alto nivel de apertura y la mayor capacidad de innovación en China, su desarrollo integrado no solo está relacionado con el ajuste de la estructura económica, la innovación de la administración social y la construcción de la civilización ecológica dentro de la región, sino que también tiene un significado importante para impulsar el desarrollo de alta calidad a nivel nacional y construir un nuevo patrón de desarrollo. Sin embargo, el desarrollo integrado del delta del río Yangtze enfrenta muchos desafíos, como las barreras administrativas, la coordinación regional y la transformación verde.

Para ello, la redacción de esta revista, con el tema "Integración de alta calidad del delta del río Yangtze: ¿qué puede hacer la planificación?", ha organizado un nuevo debate académico e invitado a 13 expertos a compartir sus puntos de vista desde la primera línea. Los debates de los expertos reflejan profundamente los numerosos problemas que se presentan en el proceso de integración del delta del río Yangtze: el profesor Zhang Jingxiang señala que la integración del delta del río Yangtze se ha visto limitada en el pasado por las barreras de mercado y la circulación y asignación de factores, y que las planificaciones de integración que se impulsan únicamente desde arriba, que carecen de un amplio consenso regional y que se quedan en lemas vacíos, difícilmente se pueden poner en práctica; el subdirector Tu Qiyu señala con acierto que el espacio estratégico regional se identifica principalmente en el ámbito natural, la dimensión del turismo y la cultura se limita a la conexión, la planificación de la dimensión industrial depende en gran medida de la regulación del mercado, y la planificación de la dimensión de la ciencia y la tecnología es ineficaz y no se adapta a las redes de cooperación de actores cada vez más activas; el profesor Zhao Min considera que la planificación y el desarrollo de algunos parques de nueva creación presentan fenómenos de ceguera local y duplicación de la construcción de bajo nivel, por lo que es necesario promover la "gobernanza meta"; el director Wang Wei revela los dos problemas que se presentan con frecuencia en la integración regional actual, a saber, los obstáculos de interés profundos que impiden su puesta en práctica y la abundancia de proyectos "de fachada" y "de exposición" que impiden su sostenibilidad. La solución de estos problemas requiere una planificación científica y racional para su orientación e implementación.

A continuación se presenta una síntesis de las ideas y opiniones de los expertos sobre este tema, abordando los siguientes tres puntos:

Teniendo en cuenta las nuevas exigencias del desarrollo de alta calidad de la integración del delta del río Yangtze, ¿en qué campos y áreas debe actuar el plan?

En relación con los temas mencionados, el académico Duan Jin enfatizó la importancia de la protección ecológica y el diseño urbano en las áreas de demostración clave, presentando la idea de un "Salón de la Ciudad del Agua" y destacando el papel crucial de la planificación y el diseño en la resolución de los problemas de integración regional. El inspector superior Gu Hao, con el objetivo de abordar la fragmentación espacial en la región del delta del río Yangtze, propuso el concepto de "Corredor Complejo", argumentando que el enfoque principal debe estar en la coordinación de los corredores. El subdirector Tu Qiyu, por su parte, considera que la integración del delta del río Yangtze debe dar lugar a una "Región Superurbana", con una interconexión de varios niveles, como áreas metropolitanas, grandes áreas metropolitanas y grupos urbanos, para crear una base sólida. El director Wang Wei señaló que no solo es necesario planificar y diseñar "contenedores espaciales", sino también "imanes de energía" y "escenarios".

¿Cómo se puede desempeñar el papel de liderazgo y coordinación de la planificación para promover la asignación eficiente de los factores de producción, la innovación industrial coordinada entre regiones, la protección y el gobierno conjuntos del medio ambiente ecológico, la construcción y el intercambio de infraestructura, etc.? El profesor Fang Chuanglin sugiere centrarse en cuatro aspectos principales: descarbonización, reducción de la contaminación, expansión de la vegetación y crecimiento, para planificar un mapa de ruta de alta calidad para el desarrollo integrado del delta del río Yangtze; la profesora Chen Wen cree que se deben explorar rutas para la realización del valor de los productos ecológicos y mecanismos de compensación ecológica horizontal de las cuencas hidrográficas, acelerando la transformación de las ventajas ecológicas en ventajas económicas y de desarrollo; el profesor Yang Dongyuan señala que los carriles regionales son un vínculo importante para apoyar la conexión interna de las aglomeraciones urbanas, y es imperativo que el espacio de las aglomeraciones urbanas fuera de las zonas urbanas centrales pueda albergar nuevas industrias y espacios de vida social que puedan atraer a personas empleadas altamente calificadas relacionadas; el inspector de primer nivel Gu Hao cree que la planificación debe ayudar a que los recursos se inclinen hacia las áreas y proyectos clave identificados, logrando así la concentración de factores en áreas de ventaja o la asignación precisa a las áreas necesitadas; la profesora Ning Yuemin señala que la planificación debe fortalecer su capacidad de coordinación, prestando más atención a la coordinación entre el desarrollo económico social y la naturaleza, y entre el desarrollo regional.

¿Cómo innovar en la planificación de mecanismos de coordinación para impulsar el desarrollo integrado de alta calidad del delta del río Yangtze hacia la profundidad?

El profesor Yu Tao Fang propuso que se deben seguir las leyes de desarrollo de los sistemas complejos y gigantes, mejorando y aprovechando la capacidad de desarrollo resiliente y adaptativo; el profesor Tang Zilai enfatizó que, como un marco de cooperación espacial que se basa en la consulta, la construcción, la gestión, el uso compartido y el beneficio mutuo, la planificación del espacio territorial de la región del delta del río Yangtze necesita "satisfacer los intereses nacionales, gestionar las relaciones de vecindad y considerar las demandas locales", centrándose en la coordinación transfronteriza y la investigación en red; el decano Wang Kai destacó especialmente el valor de la plataforma de planificación, proponiendo que la planificación juega un papel importante en la promoción de la negociación equitativa, la resolución de problemas específicos y la coordinación de los mecanismos institucionales; el

profesor Zhang Jingxiang, por su parte, consideró que la clave radica en si se puede diseñar un sistema de instituciones y políticas que tenga un efecto de incentivo positivo para todas las ciudades miembro de la región, con un "gobierno proactivo + mercado efectivo" que impulse la implementación de la planificación integrada.

La redacción de la revista "Estudios de Planificación Urbana" se complace en registrar las perspicaces reflexiones de los expertos en este diálogo escrito. Confiamos en que nuestros lectores se beneficiarán de ellas y esperamos que compartan sus experiencias y reflexiones con la redacción de "Estudios de Planificación Urbana".

La planificación del área del delta del río Yangtze debe centrarse en la coordinación interregional y la investigación basada en la red

Tang Zilai (Profesor de la Escuela de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Tongji)

El área del delta del río Yangtze es una unidad geográfica formada por varias regiones administrativas provinciales adyacentes (incluidas las ciudades de Shanghái, Jiangsu, Zhejiang y Anhui). Por lo tanto, posee tanto atributos de región administrativa como de ubicación geográfica, y también existe una interrelación funcional entre ellas. Uno de los puntos clave de la planificación del espacio territorial del área del delta del río Yangtze (lo mismo ocurre con otras áreas) es la coordinación entre varios cuerpos administrativos provinciales. Por lo tanto, "romper las fronteras administrativas sin cambiar las relaciones de subordinación administrativas existentes, lograr la consulta, construcción, gestión, uso compartido y beneficio mutuo de las diferentes regiones administrativas" es la clave para la integración de alta calidad del delta del río Yangtze, las provincias y ciudades relevantes deben identificar los intereses comunes, formar un entendimiento común y construir una visión común. El "Plan de planificación general para el desarrollo integrado de la región del delta del río Yangtze" y el "Plan general de espacio territorial de la zona de demostración de desarrollo ecológico e integrado del delta del río Yangtze (2021-2035)" comparten la característica común del desarrollo coordinado que trasciende las regiones administrativas provinciales.

Como un marco de coordinación espacial para la cooperación, el desarrollo conjunto, la gestión conjunta, el uso compartido y los beneficios compartidos, la planificación del espacio territorial de la región del delta del río Yangtze (lo mismo se aplica a la planificación del espacio territorial de otras regiones) debe "satisfacer los intereses nacionales, manejar las relaciones de vecindad y tener en cuenta las demandas locales", ya sea en el sistema industrial, la infraestructura, el medio ambiente ecológico o los servicios públicos. Tomemos como ejemplo el corredor ecológico del río Yangtze: es un elemento ecológico a nivel nacional (cada provincia y ciudad debe implementar la espacialización), atraviesa toda la región del delta del río Yangtze (cada provincia y ciudad debe coordinarse), y es posible que algunas provincias y ciudades a lo largo de la línea tengan situaciones de respuesta especiales (cada provincia y ciudad debe estar interconectada internamente).

Como se puede ver, la planificación del espacio territorial en el delta del río Yangtze se centra más en un marco de coordinación espacial. Las tres provincias y una ciudad deben seguir el principio de "satisfacer los intereses nacionales, gestionar las relaciones de vecindad y tener en cuenta las demandas locales", para poder "identificar los intereses comunes, formar un entendimiento común y construir una visión común".

La planificación del espacio territorial a nivel de la región del delta del río Yangtze debe basarse en estudios de desarrollo regional. Los estudios tradicionales se centran en la jerarquía de niveles urbanos, mientras que los estudios de nueva generación se centran más en la red de conexiones entre las ciudades. O, dicho de otro modo, aunque las ciudades dentro de la región pueden tener diferencias jerárquicas similares, las dimensiones clave de la conexión entre ciudades y las zonas de influencia de estas conexiones pueden ser diferentes.

La investigación de redes de asociación urbana presenta características multiperspectivas, multidimensionales y multitemporales. La investigación de redes de asociación urbana abarca múltiples perspectivas, incluyendo las económicas, tecnológicas, ecológicas, culturales y de transporte. Nuestro equipo de investigación ha realizado estudios sobre la asociación entre ciudades en diferentes dimensiones, niveles y períodos, incluyendo la exploración de redes de asociación urbana en el delta del río Yangtze en términos de empresas, capital, tecnología y transporte.

Tomando como ejemplo la red de conexiones de trenes de alta velocidad entre ciudades, el papel y la posición de una ciudad en esta red se deben considerar desde dos perspectivas: el volumen total de trenes y la proporción de trenes de origen y destino, así como la proporción de trenes con parada intermedia. Estos factores se ven influenciados por la posición de la ciudad y su ubicación. La posición de la ciudad es el factor principal que afecta al volumen total de trenes de alta velocidad, mientras que la ubicación es un factor significativo que influye en la composición de los trenes. Los datos estadísticos de 2021 muestran que, aunque Shanghai, Nanjing, Hangzhou, Hefei y Suzhou tienen un volumen total de trenes de alta velocidad que se ubica en el primer nivel, la composición de los trenes se puede clasificar en tres tipos. Shanghai, como centro económico de la región del delta del río Yangtze y de todo el país, no solo tiene el volumen total de trenes de alta velocidad en el primer nivel, sino que también tiene la mayor proporción de trenes de origen y destino (cerca del 80%); Nanjing, Hangzhou y Hefei, como capitales provinciales, tienen una proporción de trenes de origen y destino del 20%. Tomando como ejemplo a Nanjing, es una ciudad de parada intermedia en la línea de alta velocidad Beijing-Shanghai a nivel nacional y una ciudad de origen y destino en la línea de alta velocidad Shanghai-Nanjing a nivel regional. Suzhou, como ciudad de nivel de prefectura con una economía fuerte, se encuentra en la "ruta obligada" de las líneas de alta velocidad Beijing-Shanghai y Shanghai-Nanjing, y aunque tiene un volumen total de trenes de alta velocidad en el primer nivel, la proporción de trenes de origen y destino es solo del 1% aproximadamente.

Servicios de planificación y diseño para el desarrollo integrado de alta calidad del delta del río Yangtze

Duan Jin (Académico de la Academia China de Ciencias, Profesor de la Universidad del Sudeste)

El desarrollo integrado del delta del río Yangtsé es una gran estrategia nacional planificada, desplegada y promovida personalmente por el Secretario General Xi Jinping. Como trabajador de planificación y diseño, tengo el honor de dirigir un equipo para participar en el campo de trabajo de planificación maestra, proponer la idea de «sala de estar de la ciudad acuática» y preparar el diseño urbano y la planificación detallada del espacio terrestre nacional, preparar las directrices de planificación y construcción de la zona interprovincial, llevar a cabo investigaciones sobre la protección y el desarrollo de las características regionales, y participar en la planificación y el diseño de la Zona de Demostración de Integración del Delta del Río Yangtsé a múltiples niveles. Hemos participado en la planificación y el diseño de la Zona de Demostración de la Integración del Delta del Río Yangtsé a varios niveles, y nos hemos formado una pequeña experiencia para compartir con ustedes.

Como una "jugada inicial" y punto de ruptura para la implementación de la estrategia de desarrollo integrado del delta del río Yangtze, la zona de demostración de desarrollo ecológico y verde integrado del delta del río Yangtze (en adelante, la "zona de demostración") necesita explorar caminos innovadores para abordar el problema mundial del "desarrollo regional integrado". La zona de demostración se encuentra en la intersección de Shanghai, Jiangsu y Jiaying, un área de desarrollo deficiente y también un punto de concentración de contradicciones. La división administrativa ha generado una serie de problemas en cultura, transporte, gestión del agua, protección ambiental, etc., que no se han podido resolver eficazmente durante mucho tiempo, lo que ha llevado a que los factores de desarrollo se acumulen pero no se integren, y se conecten pero no fluyan sin problemas. Para abordar estos problemas, proponemos crear un "jardín de estilo chino, sala de estar del agua", en el punto de origen de la frontera entre las dos provincias y la ciudad, donde las contradicciones son más evidentes. Este espacio debe reflejar la esencia oriental, albergar un entorno armonioso, ofrecer un entorno ideal para el ocio y reunir un entorno innovador, practicando y demostrando de manera concentrada el concepto de desarrollo de "coexistencia ciudad-agua, vitalidad compartida, uso compartido regional". Además, se propone construir un "patio cuadrado y jardín acuático", un símbolo que armonice con el entorno natural y esté impregnado de la cultura de las regiones de Wu y Yue en el sur de China, que proporcione un espacio para el intercambio y funciones de servicios complementarios. Esta idea ha sido ampliamente aceptada e incluida en el "Plan general del espacio territorial de la zona de demostración de desarrollo ecológico y verde integrado del delta del río Yangtze (2021-2035)", aprobado por el gobierno central.

Una vez que se aprueba el plan general, la elaboración de un plan detallado es un medio importante para su implementación. El "Plan de Detalle del Espacio Territorial de la Sala de Estar de la Región de Agua del Área de Desarrollo Integrado Eco-Verde del Delta del Río Yangtze", que hemos sido invitados a elaborar, es el primer plan de detalle del espacio territorial transprovincial de China. Define con mayor precisión los requisitos de control sistemático del área de demostración en términos de tipos de suelo, estructura espacial, medio ambiente ecológico, diseño urbano, desarrollo industrial, servicios públicos, vivienda, transporte, obras públicas, prevención de desastres, etc., proporcionando un fundamento legal para el desarrollo y

la construcción de la Sala de Estar de la Región de Agua, el control de uso y la concesión de permisos de planificación.

Mientras tanto, para abordar los principales desafíos de la zona de demostración, como la falta de correspondencia funcional, la falta de coordinación espacial, la falta de uniformidad de estilo y la gestión poco detallada entre las diferentes regiones, nos hemos unido a la Academia de Planificación de Shanghai y la Academia Municipal de Shanghai para analizar en profundidad el estado actual de la planificación, construcción y gestión de la zona de demostración, tomando como referencia y comparando los conceptos, tecnologías y estándares internacionales avanzados, prestando atención a la coordinación de las normas locales vigentes en el distrito de Qingpu, el distrito de Wujiang y el condado de Jiashan. A través de un nuevo modelo "3+1+X" (3 se refiere a las normas vigentes de los 3 principales sujetos administrativos dentro de la zona de demostración, 1 se refiere a las normas nacionales (sectoriales), y X se refiere a una serie de normas de regiones o ciudades a nivel nacional o internacional con un nivel de desarrollo ligeramente superior o similar), se coordinan de manera integral todos los elementos de "agua, bosques, campos, pueblos y aldeas", y se ha elaborado la "Guía de planificación y construcción de la zona de inicio de la zona de demostración integrada de desarrollo ecológico y verde del delta del río Yangtze". Esta guía, como el primer resultado de la estandarización de la planificación y construcción interprovincial de China, ha estado en período de prueba durante dos años, y su segunda fase fue aprobada oficialmente el 2 de enero de 2024 y publicada, proporcionando una línea de base de calidad espacial y un punto de referencia para la fase inicial de construcción de la zona de demostración.

Al mismo tiempo, para explorar cómo la zona de demostración puede anclar la base ecológica, fortalecer las ventajas culturales y resaltar las características de la vivienda a través de la planificación, hemos llevado a cabo la "Investigación sobre la formación de características regionales de las ciudades y pueblos del sur del río Yangtze en la zona de demostración de desarrollo ecológico e integrado verde del delta del río Yangtze", para ofrecer asesoramiento estratégico para la profundización y la manifestación de la apariencia característica de la zona de demostración. Basándonos en la investigación de seguimiento continua del equipo durante más de veinte años sobre el espacio urbano de la cuenca del lago Tai, a través del resumen de los genes espaciales formados por la interacción entre el espacio urbano de la cuenca del lago Tai y la naturaleza y la cultura, se ha proporcionado un importante apoyo técnico para la protección y el desarrollo de las características regionales urbanas y rurales de la zona de demostración.

El 20 de febrero de 2024, la Zona de Demostración publicó el "Informe de Evaluación de la Inspección de la Implementación del Plan General del Espacio Territorial de la Zona de Desarrollo Eco-Verde Integrada del Delta del Río Yangtsé (Año 2023)", que considera que la Zona de Demostración "ha optimizado continuamente el patrón de protección y desarrollo del espacio territorial, ha mejorado significativamente el nivel de gobernanza espacial integrada regional, y el sistema de gestión de planificación de elaboración unificada, aprobación conjunta e implementación conjunta se ha formado básicamente, lo que apoya enérgicamente el desarrollo económico y social de alta calidad de la Zona de Demostración". Entre ellos, el plan detallado de la Sala de Estar del Pueblo del Agua ha logrado la "transmisión vertical precisa" del plan general

de la Zona de Demostración, y las directrices de planificación y construcción han logrado "un conjunto de estándares para gestionar la calidad".

Actualmente, la zona de demostración ha impulsado 145 proyectos clave, el proyecto del pabellón del agua y el patio ya ha comenzado su construcción, la sección piloto del Salón del Agua del Pueblo del Agua, la primera fase de la llanura aluvial del sur de Yangtze y la primera fase de los estanques de peces y moreras se han completado, la interconexión y la construcción integrada de las tres regiones se están llevando a cabo de manera integral, el esqueleto del sistema ecológico y la red de carreteras se está mostrando gradualmente, y la construcción de importantes nodos funcionales está avanzando de manera ordenada. Todo esto refleja plenamente el papel de liderazgo y coordinación que desempeñan la planificación y el diseño en el desarrollo integrado de alta calidad del delta del río Yangtze. En el futuro, esperamos fortalecer aún más la coordinación y la integración de todos los tipos de planes, realizar nuevas exploraciones en el proceso de gestión de planificación, construcción y gobernanza, en el ciclo de vida completo de planificación, diseño, construcción, operación y uso, y ayudar a la zona de demostración a convertirse en una ventana de demostración y un centro de carga para el desarrollo integrado de alta calidad que abarca múltiples distritos administrativos.

Aprovechar plenamente el valor de la plataforma de planificación y promover la construcción de la comunidad del delta del río Yangtze

Wang Kai (Director del Instituto de Investigación y Diseño de Planificación Urbana de China, Planificador Senior de Nivel de Profesor, Maestro Nacional de Ingeniería de Inspección y Diseño)

Desde que la integración del desarrollo de la región del delta del río Yangtze se convirtió en una estrategia nacional en 2018, la región del delta del río Yangtze, frente a un entorno nacional e internacional complejo y cambiante, ha demostrado una gran resistencia gracias a su desarrollo integrado, completando antes de tiempo más del 50% de los objetivos de desarrollo del "Plan general de desarrollo integrado de la región del delta del río Yangtze". En este proceso, la planificación ha desempeñado un papel positivo en la consolidación del consenso sobre el desarrollo, la promoción de la implementación de acciones coordinadas y la racionalización de los mecanismos institucionales, convirtiéndose en una importante plataforma de gobernanza para promover la coordinación regional.

El "valor de la plataforma" planificado

La planificación es una plataforma para promover la negociación equitativa y forjar un consenso de desarrollo. Teniendo en cuenta las características espaciales de los múltiples sujetos administrativos e interesados del delta del río Yangtze, la negociación equitativa y la búsqueda de puntos en común son la base para promover la integración de alta calidad. En este sentido, el proceso de elaboración de planes de planificación interregionales es un proceso para mejorar la comprensión mutua entre las regiones y promover la maximización de los intereses generales de la región. El "Plan de Coordinación Espacial del Gran Área Metropolitana de

Shanghai", a través de la "organización conjunta, elaboración conjunta, reconocimiento conjunto e implementación conjunta", logró un consenso de desarrollo de ganar-ganar en la coordinación interprovincial.

La planificación es una plataforma para resolver problemas concretos y promover la implementación de acciones coordinadas. La falta de conectividad en las infraestructuras, la falta de uniformidad en los estándares de construcción y la insuficiente coordinación en la gestión ecológica son cuellos de botella objetivos para el desarrollo integrado. La planificación aborda las contradicciones en las áreas limítrofes, analiza las intenciones de desarrollo y los conflictos de los diferentes actores, impulsa la puesta en marcha de proyectos en áreas como la infraestructura y el medio ambiente, y promueve conjuntamente la apertura de caminos interrumpidos, la conexión de la ruta verde del Lago Dianshan y la expansión del canal artificial Ningbo-Zhoushan, para que el desarrollo coordinado pase de la idea a la acción.

Plataforma para la planificación o la coordinación de sistemas y mecanismos, y para promover la mejora dinámica de políticas y regulaciones. En el proceso de avance integrado, el "Plan General de Ordenación Territorial del Área de Cooperación Ecológica y Verde del Delta del Río Yangtsé (2021-2035)" propone una serie de diseños de sistemas y mecanismos específicos para la gestión del suelo, el flujo de factores, el reparto de ingresos fiscales y la asignación de servicios, lo que garantiza la implementación ordenada de la planificación.

Reflexiones sobre la planificación de un desarrollo integrado de alta calidad

Para alcanzar los estándares de las aglomeraciones urbanas de clase mundial y satisfacer las demandas de un desarrollo de mayor calidad y más sostenible, la integración del delta del río Yangtze aún presenta algunas brechas en áreas y direcciones clave. La planificación puede desempeñar un papel aún más destacado como plataforma y líder, impulsando la construcción de una "comunidad regional" y contribuyendo con el "poder de la planificación" para ampliar la profundidad estratégica de la integración del delta del río Yangtze.

En primer lugar, promover la construcción de una comunidad de innovación regional. La región del delta del río Yangtze tiene una gran brecha entre su capacidad de innovación tecnológica autónoma e interna y los grupos de ciudades líderes mundiales, y se presentan problemas de "cuello de botella" en áreas clave como la biomedicina, los vehículos de nueva energía y la fabricación de chips, y el mecanismo y el patrón de cooperación de innovación regional también necesitan ser mejorados. Para fortalecer el nivel e influencia de la innovación científica y tecnológica de la región del delta del río Yangtze, la planificación espacial puede desempeñar un papel de liderazgo en la coordinación de la innovación científica y tecnológica y la organización de las cadenas de suministro industriales. Confirmando en el corredor de innovación científica y tecnológica de Shanghai-Nanjing, el corredor de innovación científica y tecnológica G60, el corredor de innovación científica y tecnológica a lo largo del río y la franja de innovación científica y tecnológica alrededor del lago Taihu, etc., se debe promover conjuntamente la construcción de plataformas y bases de innovación importantes, profundizar la exploración de mecanismos de cooperación de innovación regional, y acelerar la formación de cadenas de suministro industriales seguras, eficientes y autocontroladas que sirvan a todo el país.

En segundo lugar, se debe impulsar la construcción de una comunidad regional de resiliencia en seguridad. Los problemas ambientales de agua de carácter regional y transfronterizo en la región del delta del río Yangtze siguen siendo prominentes, y el riesgo de inundaciones sigue siendo la principal amenaza a la seguridad regional. Por un lado, la región del delta del río Yangtze descargó más de 136 mil millones de toneladas de aguas residuales en 2022, lo que representa aproximadamente el 21,4% del total nacional, y la cantidad de aguas residuales per cápita es aproximadamente 1,3 veces el promedio nacional; por otro lado, existen conflictos en la definición de funciones entre la parte superior e inferior de ríos y lagos transfronterizos típicos como el río Taipu, así como una falta de coordinación en los estándares de control; además, los eventos climáticos extremos como las fuertes lluvias y las marejadas ciclónicas causadas por el cambio climático están aumentando, lo que genera mayores amenazas a la seguridad. La planificación puede desempeñar un papel de liderazgo y contribuir en aspectos como la protección y gestión conjuntas de las aguas transfronterizas, la gestión integrada del riesgo de inundaciones en las cuencas y la respuesta al cambio climático.

En tercer lugar, se debe impulsar la construcción de una comunidad cultural regional. La protección y revitalización de la cultura en la región del delta del río Yangtze ha sido principalmente impulsada desde abajo por las ciudades individuales, careciendo de una construcción y coordinación regional desde una perspectiva integrada. Desde la solicitud conjunta de patrimonio de la humanidad de las antiguas ciudades acuáticas del sur de Jiangsu en 2001, hasta la construcción de la zona de demostración de integración del delta del río Yangtze en 2019 y la construcción del Parque Cultural Nacional del Gran Canal y el Parque Cultural Nacional del Río Yangtze en 2020, los proyectos clave de implementación que realmente se basan en la construcción regional en el delta del río Yangtze son pocos, y la falta de coordinación y sinergia regional en la construcción de proyectos ha provocado un fenómeno destacado de homogeneización de productos culturales y turísticos. La planificación puede guiar el fortalecimiento de la coordinación de los proyectos culturales regionales y la creación de marcas culturales comunes. Mediante la creación de un "Camino cultural" transregional, la promoción de "grupos de patrimonio" temáticos culturales regionales, etc., se pueden agregar proyectos centrales de protección y desarrollo coordinados, formando marcas regionales de turismo cultural, y convirtiendo al delta del río Yangtze en una región cultural próspera con influencia internacional.

Comprender con precisión los objetivos y las tareas del camino de desarrollo de la región del grupo urbano, y promover la integración de alta calidad del delta del río Yangtze

Yang Dongyuan (Profesor de la Facultad de Ingeniería de Transporte de la Universidad de Tongji, Presidente de la Asociación de la Industria de Planificación Urbana de Shanghai)

Las líneas de tren regionales (que incluyen trenes metropolitanos, suburbanos y algunas líneas de tren interurbanas) son un importante vínculo que sustenta las conexiones dentro de las aglomeraciones urbanas y también inyectan nueva vitalidad de desarrollo en las zonas urbanas fuera del centro de la ciudad. Sin embargo, el volumen de pasajeros de algunos proyectos ya

construidos no ha alcanzado las expectativas, lo que ha provocado muchas preocupaciones y debates. En el proceso de desarrollo de la integración de alta calidad del delta del río Yangtze, es un tema importante que los planificadores de transporte y los planificadores del espacio territorial deben responder juntos: cómo comprender correctamente los objetivos y las tareas de las líneas de tren regionales de la aglomeración urbana y, en función de ello, promover la construcción coordinada del desarrollo y la reconstrucción del espacio a lo largo de las líneas de tren regionales.

La lógica de decisión para la planificación y construcción de líneas de ferrocarril en los centros urbanos de las grandes y megaciudades es clara: satisfacer las necesidades de transporte, creando un canal de transporte público masivo e intensivo. En términos sencillos, la decisión se basa en la posible escala de flujo de pasajeros que se pueda atraer. En comparación con las líneas de ferrocarril en los centros urbanos, el flujo de pasajeros de una línea regional, según la experiencia de desarrollo y el uso de la planificación del suelo, en el mejor de los casos, solo alcanzará los 100,000-300,000 pasajeros por día. La lógica de decisión tradicional basada en el tamaño del flujo de pasajeros enfrenta desafíos de ineficacia, lo que ha llevado al auge de la lógica de decisión basada en el círculo de transporte, argumentando que la principal función del ferrocarril regional en las áreas metropolitanas debería ser ampliar el círculo de transporte de las ciudades centrales. Esta es ciertamente una vía de desarrollo que los países desarrollados han experimentado, pero también es una ley dictada por sus características de evolución de la estructura industrial específica (desindustrialización), y su aplicabilidad a las condiciones actuales de desarrollo de China es discutible. En la práctica, posicionar la función del ferrocarril regional como un medio para aumentar significativamente la proporción de la población que viaja largas distancias al trabajo no se ajusta a las aspiraciones de un desarrollo habitable y sostenible con bajas emisiones de carbono. Otra perspectiva es vincular estrechamente el desarrollo del ferrocarril regional con el desarrollo del suelo en los espacios periféricos. Esta es una lógica de decisión influenciada por las finanzas del suelo, pero no se puede evitar la preocupación de que pueda generar activos sociales con baja rentabilidad operativa (el ferrocarril es un activo público social que requiere costosos costes operativos), lo que también genera controversias sobre si la construcción del ferrocarril regional está siendo secuestrada por el desarrollo inmobiliario.

En este contexto, a pesar de la existencia de una serie de recursos de datos relacionados, a pesar de la aplicación de muchas técnicas de análisis cuantitativo, a pesar de que la construcción de la órbita regional ha sido altamente reconocida y valorada por los gobiernos locales y los residentes a lo largo de la línea, la comprensión de la lógica básica de la planificación y la construcción es confusa, lo que ha provocado confusión y vacilación en el proceso de justificación de la toma de decisiones y el avance de la construcción, y en última instancia, ha afectado el desarrollo del efecto de la órbita regional.

El desarrollo de alta calidad del delta del río Yangtze requiere una toma de decisiones científica, y la planificación y el diseño de las vías del área necesitan una clara comprensión de la lógica de las decisiones. En la etapa actual de desarrollo, la actualización industrial y la estrategia nacional de cadenas de suministro y producción industrial exigen que la aglomeración urbana del delta del río Yangtze forme un espacio de desarrollo habitable y adecuado para el empleo con competitividad internacional, es decir, que se cree un espacio social y vital en la aglomeración

urbana fuera del centro de la ciudad que pueda albergar nuevas industrias y atraer a los grupos de población altamente cualificados relacionados para que residan allí. Esta es la necesidad esencial de la construcción de las vías en la aglomeración urbana, y por lo tanto se produce la actividad espacial y el flujo que se basan en las vías regionales.

Es importante destacar que, a diferencia de la mentalidad unilateral de inversión y desarrollo inmobiliario, en las áreas de estructura dual urbana-rural en la periferia de las ciudades, se debe establecer un espacio de elementos y funciones de red, interconectado por líneas de ferrocarril, y distribuir las instalaciones de servicios públicos relacionadas, reuniendo la escala de empleo y vivienda que sustente una vida social habitable y viable. Este es el objetivo principal de la construcción de ferrocarriles en áreas metropolitanas.

Fuera de las áreas centrales de las grandes ciudades y las megaciudades, la construcción de bandas de espacio social y espacio industrial habitables y habitables que se basan en el transporte ferroviario regional requiere la investigación de "organización espacial - estrategias de diseño - asignación de recursos" a nivel de la arquitectura de la red, "valor agregado - organización operativa - coordinación del uso del suelo" a nivel de las líneas y los corredores a lo largo de las líneas, "integración de funciones - organización de actividades - estrategias de implementación" a nivel de las estaciones y el desarrollo de espacios relacionados. Este no es un trabajo de análisis de decisiones que pueda ser manejado solo por la planificación del transporte tradicional o las técnicas de planificación urbana, sino que requiere la coordinación de diferentes especialidades en la intersección y los límites de las disciplinas.

Al mismo tiempo, en el proceso de formación de un nuevo espacio de desarrollo en forma de red de vías de comunicación en la aglomeración urbana del delta del río Yangtze, tanto en la construcción de nuevas áreas como en la actualización de los espacios existentes, es necesario tener en cuenta la relación espacial que surge de la conexión ferroviaria. La interacción de los elementos espaciales causada por el mecanismo del espacio de flujo, la relación de las actividades espaciales respaldadas por la red de transporte, hace que la utilidad y la competencia de los elementos espaciales trasciendan el ámbito de la vecindad del lugar, por lo que se requiere que las decisiones y juicios relevantes consideren la relación de competencia y cooperación en el espacio de flujo, y en la práctica de la planificación es necesario prestar atención al análisis de las dependencias, las limitaciones y los efectos del sistema del entorno externo para los proyectos locales.

Integración de alta calidad del Delta del Río Yangtze: Planificando un hermoso mapa de ruta, construyendo un hermoso Delta del Río Yangtze

Fang Chuanglin (Investigador del Instituto de Geografía y Recursos de la Academia de Ciencias de China, Director del Centro de Investigación sobre Aglomeraciones Urbanas y Desarrollo Coordinado de la Región de Beijing-Tianjin-Hebei, Miembro de la Academia de Ciencias de Eurasia)

Los grupos de ciudades hermosas son una dirección importante para el desarrollo de alta calidad de los grupos de ciudades de China. En el nuevo patrón de desarrollo, es necesario construir grupos de ciudades hermosas de bajo carbono y baja contaminación, ambientalmente amigables, formando un nuevo patrón de desarrollo de grupos de ciudades con un desarrollo económico y social de alta calidad, una protección ambiental de alto nivel, un uso eficiente de los recursos naturales y una alta armonía entre el hombre y la naturaleza, convirtiéndose en áreas clave y áreas de muestra para el desarrollo económico y social de alta calidad y la protección ambiental de alto nivel a nivel nacional, logrando que el espacio ecológico de los grupos de ciudades sea hermoso y claro, el espacio de producción sea intensivo y eficiente, y el espacio de vida sea habitable y cómodo. Al mismo tiempo que se construyen grupos de ciudades como las regiones más prósperas del desarrollo nacional, también se construyen como las regiones más bellas del país, construyendo grupos de ciudades que son ricos y hermosos. Hay que saber que las montañas verdes y el agua clara pero la pobreza y el atraso no son grupos de ciudades hermosas, la prosperidad y el florecimiento pero la contaminación ambiental tampoco son grupos de ciudades hermosas.

La aglomeración urbana del delta del río Yangtsé es un pilar importante para la construcción de una China hermosa, así como una zona de demostración para la construcción de una China hermosa. El Plan de Desarrollo de la Aglomeración Urbana del Delta del Río Yangtsé, publicado en mayo de 2016 por el Consejo de Estado, estableció que el delta del río Yangtsé se convierta en el centro de asignación de recursos más dinámico de China, una plataforma de innovación tecnológica con influencia global, un centro global importante de servicios modernos y fabricación avanzada, y por primera vez, propuso que la aglomeración urbana del delta del río Yangtsé se convierta en una zona de demostración para la construcción de una China hermosa. El 1 de diciembre de 2019, el Comité Central del PCCh y el Consejo de Estado emitieron

El "Plan Marco para el Desarrollo Integrado de la Región del Delta del Río Yangtsé" posiciona al Delta del Yangtsé como una zona modelo de desarrollo de alta calidad a nivel nacional. El XX Congreso del Partido Comunista de China, celebrado en octubre de 2022, propuso promover integralmente la construcción de una China hermosa, centrándose en la reducción de carbono, la reducción de la contaminación, la expansión de la vegetación y el crecimiento. El 11 de enero de 2024, el Comité Central del Partido Comunista de China y el Consejo de Estado emitieron la "Opinión sobre la promoción integral de la construcción de una China hermosa". Es evidente que la aglomeración urbana del Delta del Yangtsé, al ser una zona de demostración de la construcción de una China hermosa y una zona modelo de desarrollo de alta calidad a nivel nacional, desempeña un papel estratégico de apoyo insustituible en la construcción de una China hermosa y el desarrollo de alta calidad a nivel nacional. El objetivo final de la integración de alta calidad del Delta del Yangtsé es convertirlo en una aglomeración urbana de ultra gran tamaño a nivel mundial, rica y hermosa.

Una medida importante para el desarrollo integrado de alta calidad del delta del río Yangtze es la construcción de un hermoso delta del río Yangtze, que puede servir como modelo para la construcción de una China hermosa y también encontrar nuevas vías para la construcción del grupo urbano de megaciudades de clase mundial del delta del río Yangtze. La construcción de un hermoso delta del río Yangtze requiere en primer lugar la aplicación de las nuevas exigencias

planteadas en el informe del XX Congreso del PCCh para la construcción de una China hermosa, centrándose en los cuatro aspectos principales de la reducción de carbono, la reducción de la contaminación, la expansión de la vegetación y el crecimiento, para planificar de manera altamente estandarizada el mapa de ruta de la "belleza" del delta del río Yangtze y trazar una hoja de ruta para el desarrollo integrado de alta calidad del delta del río Yangtze.

Primero, la elaboración de un plan integral de reducción de carbono para el delta del río Yangtze de alto nivel, trazando un "mapa de ruta de reducción de carbono" para la integración del delta del río Yangtze. Las aglomeraciones urbanas son las áreas clave y las áreas responsables para alcanzar el pico de carbono y la neutralidad de carbono. Entre 2012 y 2022, el índice de reducción de carbono de la aglomeración urbana del delta del río Yangtze aumentó de 33.72 a 78.57, lo que la coloca en un buen nivel, pero aún no ha alcanzado el nivel excelente. En el futuro, la integración de alta calidad del delta del río Yangtze requerirá una responsabilidad clara en la reducción de carbono, la implementación de seis integraciones para la reducción de carbono en las aglomeraciones urbanas, a saber, la integración de la industria y el diseño de bajo carbono, la integración de la construcción urbana y rural de bajo carbono, la integración de la infraestructura de transporte de bajo carbono, la integración del desarrollo energético de bajo carbono, la integración del mercado de bajo carbono y la integración de la sociedad y los servicios públicos básicos de bajo carbono. A través de las seis integraciones de reducción de carbono, se convertirá al delta del río Yangtze en la primera zona piloto de neutralidad de carbono, convirtiéndola en una aglomeración urbana de neutralidad de carbono.

En segundo lugar, se elaborará un plan de integración de la reducción de la contaminación en el delta del río Yangtze de alto estándar, que trazará una "hoja de ruta" para la integración de la reducción de la contaminación en el delta del río Yangtze. Entre 2012 y 2022, el índice de reducción de la contaminación en la aglomeración urbana del delta del río Yangtze pasó de 50,17 a 81,76, alcanzando apenas el nivel de excelencia, pero aún hay una cierta diferencia con el valor objetivo de 100. Es necesario que varias ciudades se unan para continuar luchando contra la contaminación, la protección del cielo azul, la protección del agua limpia y la protección del suelo, para lograr una gestión sistemática de la contaminación, una reducción integral de la contaminación y una gestión de la contaminación a largo plazo, con el objetivo de convertir la aglomeración urbana del delta del río Yangtze en una aglomeración urbana limpia.

En tercer lugar, se trata de la elaboración de un plan de integración para la expansión de la vegetación en el delta del río Yangtsé, con el fin de trazar un mapa de ruta para la integración y la expansión verde en el delta del río Yangtsé. Entre 2012 y 2022, el índice de expansión verde en el grupo de ciudades del delta del río Yangtsé aumentó de 78,04 a 80,98, alcanzando apenas el nivel de excelencia. Sin embargo, la velocidad de expansión verde ha sido muy lenta y aún existe una cierta diferencia con el valor objetivo de 100. Es necesario que varias ciudades trabajen conjuntamente para seguir impulsando la construcción ecológica y las acciones de forestación, mejorando la estabilidad y la sostenibilidad del ecosistema del delta del río Yangtsé, y convirtiendo al grupo de ciudades del delta del río Yangtsé en un grupo de ciudades ecológicas.

Cuarto es la elaboración de un plan de integración para el crecimiento del delta del río Yangtze, con el fin de trazar un "mapa de ruta del crecimiento" para la integración del delta del río

Yangtze. El tamaño de la economía del delta del río Yangtze representa aproximadamente el 18% al 20% del PIB nacional, convirtiéndolo en el grupo de ciudades que más contribuye a la economía del país. Entre 2012 y 2022, el índice de crecimiento del grupo de ciudades del delta del río Yangtze aumentó de 48.36 a 82.28, alcanzando un nivel excelente. Sin embargo, todavía existe una brecha con el objetivo de 100. En el futuro, es necesario tomar como referencia los estándares de las ciudades desarrolladas en las regiones desarrolladas del mundo, cultivar una nueva fuerza productiva impulsada por la innovación, despertar nuevas fuerzas de crecimiento, acelerar la transformación hacia un desarrollo verde, bajo en carbono y eficiente del delta del río Yangtze y mejorar integralmente la resistencia y la productividad laboral del desarrollo económico del delta del río Yangtze.

A través de la elaboración e implementación de estos cuatro planes integrados, se traza un hermoso mapa para la integración de alta calidad del delta del río Yangtze. Entre 2012 y 2022, el índice de belleza integral del grupo de ciudades del delta del río Yangtze aumentó de 52,66 a 80,96, alcanzando apenas el nivel excelente. Sin embargo, en comparación con el índice de belleza integral del delta del río Yangtze planificado de 100, todavía existe una brecha de 19,04. En la construcción futura, es necesario alinear los estándares internacionales de manera exigente, identificar las deficiencias en comparación con los estándares internacionales, abordar los problemas, planificar un mapa de transformación hacia la belleza para el desarrollo de alta calidad del delta del río Yangtze, corregir las deficiencias de manera oportuna, construir un hermoso delta del río Yangtze y convertirlo en el primer grupo de ciudades de ultra gran tamaño del mundo en lograr la riqueza y la belleza, tanto a nivel nacional como global.

La colaboración ecológica en el delta del río Yangtze: ¿Qué puede hacer la planificación?

Chen Wen (Profesora del Instituto de Geografía y Limnología de Nanjing, Academia China de Ciencias)

La protección y el mantenimiento coordinados del medio ambiente ecológico son una garantía importante para el desarrollo verde y sostenible del delta del río Yangtze. El delta del río Yangtze está densamente salpicado de ríos y lagos, con cuencas hidrográficas como el Yangtze, el Huaihe y el Qiantang que atraviesan de este a oeste, el Gran Canal que atraviesa de norte a sur, y numerosos lagos y embalses como Taihu, Hongzehu, Chaohu y Qiandao, lo que genera una presión relativamente grande en términos de protección de los recursos hídricos, control de la contaminación del agua y restauración ecológica del agua. La planificación, como parte importante de las políticas públicas regionales, también puede desempeñar un papel importante en la promoción de la gestión y el control conjuntos del medio ambiente ecológico.

Desarrollar planes de espacio integrales para cuencas transfronterizas

Una cuenca es un área de captación de agua formada por límites naturales, y es una unidad natural que afecta el medio ambiente acuático. Las áreas relacionadas aguas arriba y aguas abajo, las orillas derecha e izquierda, y el cauce principal a menudo pertenecen a diferentes

jurisdicciones administrativas, por lo que la cuenca es una unidad de coordinación para resolver los puntos conflictivos transfronterizos relacionados con los recursos hídricos y el medio ambiente acuático. Por lo tanto, el trabajo de planificación espacial integral puede romper las fronteras de la administración administrativa, llevarse a cabo de acuerdo con diferentes tipos de unidades de cuencas pequeñas, y coordinar la gestión sistemática de recursos hídricos transfronterizos, la ecología acuática, el medio ambiente acuático y la seguridad del agua con la implementación de las zonas de función principal y las "tres zonas y tres líneas" en diferentes tipos funcionales de cuencas. Entre ellas, en las cuencas pequeñas con desarrollo industrial y agrícola como principal, como las zonas urbanas y las principales zonas de producción de productos agrícolas, se puede considerar la integración general de la aplicación de tecnologías como la reducción y la prohibición del uso de pesticidas y fertilizantes químicos en la agricultura, la producción limpia industrial, el restablecimiento de la energía y la sociedad de bajas emisiones de carbono de circulación urbana y rural con el tratamiento del medio ambiente acuático como prioridad, para coordinar aún más el ajuste de la estructura industrial, el tratamiento de la contaminación, la protección ecológica, la respuesta al cambio climático, etc.; en las cuencas pequeñas con la protección ecológica natural como principal, es necesario considerar la protección de la biodiversidad y la conservación de los recursos hídricos como prioridades, promover acuerdos de cooperación para la protección conjunta de las cuencas pequeñas con funciones de conservación de los recursos hídricos que cruzan provincias y ciudades, explorar el establecimiento de áreas de protección natural que cruzan provincias y ciudades, y proteger los recursos hídricos y la seguridad del agua de la región. La planificación espacial integral de las cuencas debe adherirse al principio de que el interés general prevalece sobre todo, aumentar la conciencia de la integración, la coordinación entre tierra y agua, la coordinación entre aguas arriba y aguas abajo, y es necesario establecer un nuevo mecanismo de planificación de consenso, las unidades administrativas relevantes deben llevar a cabo este trabajo de manera consensuada en pie de igualdad.

Planificar y ampliar continuamente las vías de realización del valor de los productos ecológicos, explorar mecanismos de compensación ecológica horizontal en la cuenca, acelerar la transformación de las ventajas ecológicas en ventajas económicas y de desarrollo

La negociación y la promoción práctica de tareas como "establecer un mecanismo de compensación ecológica en la cuenca del lago Tai" enfrentan desafíos severos. La planificación puede fortalecer la investigación de la sinergia económica-ecológica transfronteriza en el proceso de utilización de recursos hídricos y de hidrología en la cuenca del lago Tai, al mismo tiempo que realiza una planificación integral y una evaluación integral de la asignación de recursos hídricos, la defensa contra inundaciones, la garantía del suministro de agua, la restauración y el tratamiento del medio ambiente acuático, y la garantía de la navegación en las regiones transfronterizas relevantes, aclarando aún más las tareas, los derechos y las responsabilidades de las tres provincias y una ciudad. Al mismo tiempo, impulsando la innovación institucional de la interacción gobierno-mercado sobre la base de un juicio científico, optimizando el mecanismo de coordinación del trabajo, mejorando las formas de cooperación multifacética como la compensación financiera y la construcción conjunta de fondos. Al mismo tiempo, expandiendo el campo de la compensación ecológica, acelerando el establecimiento de un mecanismo de compensación ecológica en los campos de la atmósfera y los residuos sólidos,

construyendo un sistema y mecanismo de compensación ecológica multicapa y de todo el ámbito basado en el concepto central de la comunidad de vida de "montañas, ríos, bosques, campos, lagos y pastizales".

Explorar la creación de un mecanismo de consulta para la coordinación interprovincial e interregional, la conexión transfronteriza y la optimización de la integración de las zonas de línea roja de protección ecológica

Actualmente, la conexión sin costuras de la línea roja de protección ecológica de las tres provincias y una ciudad se enfrenta a las restricciones de la gestión rígida de la "tres zonas y tres líneas" de los planes de espacio territorial de cada lugar, que en principio no se pueden ajustar; al mismo tiempo, las actividades de construcción están estrictamente prohibidas o restringidas dentro del área de la línea roja de protección ecológica, lo que dificulta el desarrollo ordenado de algunos trabajos de restauración ecológica. Se recomienda explorar un sistema de gestión diferenciado según el nivel administrativo de la delimitación de la línea roja ecológica: para la línea roja de protección ecológica establecida a nivel nacional, promover la creación de mecanismos y procedimientos de ajuste de las áreas de la línea roja de protección ecológica de nivel nacional entre la ciudad y las tres provincias y el Ministerio de Ecología y Medio Ambiente, el Ministerio de Recursos Naturales y otros departamentos relacionados; explorar mecanismos (plataformas) de coordinación y optimización de la integración de las áreas de la línea roja ecológica de nivel provincial e inferior entre la ciudad y las tres provincias y las regiones adyacentes, considerando de manera integral las demandas de desarrollo característico local y las necesidades de construcción de proyectos importantes, estableciendo estándares de acceso unificados para las áreas de la línea roja de protección ecológica y listas negativas de la región; manteniendo la línea de fondo de "no reducir la función ecológica, no reducir el área, no cambiar la naturaleza", promover el desarrollo ordenado de proyectos de ingeniería relacionados con la restauración ecológica dentro del área de la línea roja de protección ecológica; promover la coordinación y la conexión entre los límites de gestión y los sistemas de gestión relevantes de diferentes tipos de áreas dentro del área de la línea roja de protección ecológica (como parques forestales, zonas de interés paisajístico, etc.).

Planificar y construir un sistema de apoyo técnico para la protección y gestión conjunta del medio ambiente en la región del delta del río Yangtze

Integrar las fuerzas de investigación de la región del delta del río Yangtze en recursos ambientales, inteligencia artificial, ciencias de la vida, etc., promover la fusión y la intersección multidisciplinaria de las ciencias de la tierra, las ciencias ambientales, las ciencias de la gestión económica y social, las ciencias de la tecnología bioquímica y las áreas de inteligencia artificial de big data, entre otras, para crear una base de investigación científica y tecnológica de innovación verde, construir un laboratorio nacional de reducción de carbono y salud ecológica, brindar apoyo científico para el desarrollo sostenible regional, nacional y global y ayudar a lograr la innovación de toda la cadena y todo el proceso del mercado de tecnologías verdes y un crecimiento vigoroso y verde.

Explorar caminos de implementación de planificación integrada que abarquen la planificación conjunta, la protección ecológica conjunta, el uso compartido de instalaciones y la construcción conjunta de mecanismos

Gu Hao (Inspector General de Primer Nivel del Departamento de Recursos Naturales de la Provincia de Zhejiang)

Cuando el Secretario General Xi Jinping visitó Zhejiang durante los Juegos Asiáticos, planteó varios requisitos nuevos para Zhejiang: en primer lugar, estar a la vanguardia en la configuración de nuevas ventajas en el desarrollo mediante la innovación científica y tecnológica, y crear una serie de agrupaciones industriales estratégicas emergentes y agrupaciones industriales digitales con competitividad internacional. Por lo tanto, insistimos en hacer de la innovación científica y tecnológica y del desarrollo de agrupaciones industriales la máxima prioridad de Zhejiang. En segundo lugar, debemos ser los primeros en demostrar en la promoción de la riqueza común, profundizar en los proyectos de los diez millones y mejorar aún más el desarrollo integrado de las zonas urbanas y rurales. La región del delta del río Yangtsé tiene una base muy buena para el desarrollo integrado urbano-rural, y es también una de las regiones con la menor brecha urbano-rural del país, el Secretario General espera que Zhejiang pueda llevar a cabo más exploraciones en el desarrollo integrado urbano-rural. En tercer lugar, es necesario profundizar la reforma, ampliar la apertura y renovar un nuevo capítulo, y dar pleno juego a las funciones de diversas plataformas abiertas. En cuarto lugar, es necesario construir la civilización china, explorar activamente la civilización moderna y reforzar la protección del patrimonio cultural y los intercambios y la difusión culturales.

En torno a las exigencias planteadas por el Secretario General, la provincia de Zhejiang está trabajando activamente en su planificación. La aprobación del Consejo de Estado para el plan de planificación del espacio territorial a nivel provincial de Zhejiang deja claro que Zhejiang debe convertirse en una zona pionera de la modernización al estilo chino, y además debe explorar nuevos mecanismos en la acción regional, impulsando el desarrollo coordinado de las cuatro áreas metropolitanas de la provincia con el área metropolitana de Shanghai, fortaleciendo la coordinación de la innovación regional, la interconexión de las infraestructuras, acelerando la exploración de ejemplos pioneros, y promoviendo la acción conjunta de múltiples bloques.

En relación con el plan espacial territorial del delta del río Yangtze, es necesario explorar activamente un camino de implementación de planificación integrada que incluya la planificación conjunta, la protección ecológica conjunta, el uso compartido de las instalaciones y la construcción conjunta de mecanismos. Creo que los siguientes aspectos merecen una mayor reflexión.

En primer lugar, la planificación del espacio territorial del delta del río Yangtze, como planificación específica para la implementación de la estrategia nacional, debe centrarse en la implementación de la estrategia de zonas funcionales principales, promoviendo aún más el desarrollo coordinado regional a través de la implementación de la estrategia de zonas funcionales principales. En el proceso de elaboración de la planificación, la estrategia de zonas funcionales principales debe considerarse como un importante instrumento para promover el

desarrollo coordinado regional, optimizando el patrón de desarrollo regional mediante la implementación de la estrategia de zonas funcionales principales, y fortaleciendo aún más la coordinación de las zonas funcionales principales entre diferentes regiones administrativas. Para implementar la estrategia de zonas funcionales principales, es crucial definir sistemas de evaluación diferenciados, implementando sistemas de evaluación y asignación de elementos diferenciados de acuerdo con las diferentes funciones principales, logrando la coordinación entre la orientación estratégica de las zonas funcionales principales, la optimización de la estructura de distribución y la dirección de la asignación de elementos espaciales.

En segundo lugar, la elaboración de la planificación del espacio territorial del delta del río Yangtze debe basarse en la protección espacial. El delta del río Yangtze es una parte importante del desarrollo de la franja económica del río Yangtze, por lo que la protección espacial debe ser un requisito previo importante, especialmente la coordinación de la protección espacial en la región circundante del lago Tai. La zona de demostración de desarrollo integrado ecológico y verde del delta del río Yangtze se centra en el lago Dianshan, y la planificación del espacio territorial del delta del río Yangtze debe centrarse en la protección del espacio agrícola ecológico de la cuenca del lago Tai, lo que constituye el punto focal de la coordinación espacial futura. En torno a la protección de la cuenca del lago Tai, como orientación prioritaria de la planificación espacial, es especialmente necesario prestar atención a cómo el delta del río Yangtze puede trabajar conjuntamente para mejorar aún más la seguridad alimentaria y la tasa de autosuficiencia, promover conjuntamente la delimitación de las zonas agrícolas ecológicas clave, definir objetivos y requisitos de protección coordinada, y explorar activamente formas espaciales de modernización agrícola y vías para convertir las dos montañas.

En tercer lugar, es necesario apuntar a la creación de círculos de vida de alta calidad interregionales, fomentando activamente círculos de innovación de alta eficiencia. Mediante la identificación de áreas de desarrollo de alta calidad con coordinación regional, se puede promover la innovación coordinada regional. Una tarea muy importante en la elaboración de la planificación del espacio territorial del delta del río Yangtze es identificar áreas de urbanización de alta calidad y círculos urbanos con conexiones funcionales estrechas, organizando espacialmente círculos de vida de alta calidad a través de la planificación, atrayendo factores de innovación a través de círculos de vida de alta calidad y proporcionando una fuerza motriz interna para el cultivo de círculos de innovación. Por lo tanto, la innovación, en esencia, es un problema de coordinación entre la mejora de la calidad de vida y la creación de un ecosistema de innovación.

En cuarto lugar, se debe dar gran importancia a la coordinación de la implementación en las áreas transfronterizas interprovinciales. Actualmente, el problema más difícil de la coordinación regional es el desarrollo coordinado de las áreas limítrofes administrativas, especialmente las áreas limítrofes administrativas interprovinciales. Para la región del delta del río Yangtze, el enfoque debe estar en la coordinación de los corredores, ya que todas las regiones del delta del río Yangtze están muy fragmentadas por los corredores, y los corredores de diferentes departamentos han convertido un espacio completo en una pieza, una línea, etc. Se recomienda aprender de las prácticas de las zanjas comunes en la planificación urbana para lograr corredores compuestos.

Quinto, la planificación del espacio territorial del delta del río Yangtze debe prestar más atención a la investigación política. El núcleo radica en cómo, a través de la configuración de los factores, se inclina hacia las áreas clave y los proyectos clave identificados, logrando realmente que los factores se concentren en las áreas de ventaja o se configuren con precisión en los lugares necesarios. Explorar la expansión de la utilidad de un mapa de un solo mapa de una provincia a toda la región del delta del río Yangtze, logrando realmente la integración de múltiples regulaciones.

Perfeccionar aún más la planificación espacial de la región del delta del río Yangtze

Ning Yuemin (Profesor del Centro de Investigación sobre la División Administrativa de China de la Universidad Normal del Este de China)

Actualmente, el delta del río Yangtze tiene dos planes de planificación espacial, ambos aprobados por el Consejo de Estado. Uno es el "Plan de desarrollo del grupo de ciudades del delta del río Yangtze", elaborado por la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma y el Ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano-Rural. Este plan abarca la ciudad de Shanghai y 25 ciudades de nivel de prefectura de Jiangsu, Zhejiang y Anhui, con una visión a largo plazo hasta

2030; segundo, la planificación espacial nacional, a cargo del Ministerio de Recursos Naturales; y tercero, la provincia de

La ciudad ha completado la elaboración de los planes para cada una de sus administraciones distritales, con un horizonte de planificación hasta el año 2035. Desde una perspectiva espacial, aunque ambos planes tienen sus propios enfoques, el primero se centra en el desarrollo del grupo de ciudades del delta del río Yangtze, por lo que no abarca todo el territorio de las tres provincias y una ciudad, mientras que el segundo se elabora según las administraciones distritales, fragmentando la influencia de los elementos geográficos naturales en la protección y el uso del espacio territorial del delta del río Yangtze.

Para adaptarse al desarrollo de mayor calidad en la región del delta del río Yangtze, ambas estrategias de planificación espacial deben mejorarse y elevarse aún más. A continuación, se explican por separado.

El "Plan de Desarrollo del Área Metropolitana del Delta del Río Yangtsé" ha transcurrido ocho años desde que fue aprobado por el Comité Permanente del Consejo de Estado en mayo de 2016. En estos ocho años, la situación interna y externa ha experimentado cambios profundos. En primer lugar, la economía digital se ha convertido en un motor de crecimiento económico, pero los cambios en las relaciones entre China y Estados Unidos han exacerbado la fragilidad de las cadenas de valor y suministro globales. En segundo lugar, la población nacional ha entrado en una fase de crecimiento negativo, pero se observa una acelerada migración hacia determinadas ciudades principales. El sistema de escala urbana está experimentando un efecto Mateo, es decir, la población de las ciudades de mayor rango está aumentando rápidamente, mientras que la

población de muchos condados está disminuyendo. Por ejemplo, el plan preveía una población residente permanente de 9,5 millones de personas en Hangzhou para 2030, pero en 2023

La ciudad de Hangzhou, solo en su área urbana, tiene más de 10 millones de habitantes. Para acelerar la construcción del grupo de ciudades de clase mundial del delta del río Yangtze, se debe evaluar oportunamente el progreso de la construcción del grupo de ciudades desde la promulgación del "Plan de Desarrollo del Grupo de Ciudades del Delta del Río Yangtze" y realizar una revisión. En torno a la mejora de la competitividad central del grupo de ciudades del delta del río Yangtze, primero, se debe analizar la posición de la ciudad principal del delta del río Yangtze y la evolución de la red de ciudades, segundo, se debe integrar la industria y el sistema de transporte en torno a la construcción de un centro de cadena de suministro de clase mundial, y tercero, se debe predecir la distribución del tamaño de las ciudades y promover el proceso de urbanización de alta calidad del delta del río Yangtze.

La elaboración de planes de ordenamiento territorial en China comenzó en 2017. En 2023, los planes de ordenamiento territorial de las tres provincias de Jiangsu, Zhejiang y Anhui fueron aprobados por el Consejo de Estado. Sin embargo, las divisiones administrativas provinciales de China a menudo fragmentan las regiones geográficas naturales. Por lo tanto, la elaboración de un plan unificado de ordenamiento territorial para las tres provincias y una ciudad de la región del delta del río Yangtze es una medida importante para promover el desarrollo coordinado entre las personas y la tierra en la región, y también es la base para todo tipo de actividades de desarrollo, protección y construcción en la región del delta del río Yangtze.

La elaboración del plan de espacio territorial del delta del río Yangtsé debe enfocarse en resolver las contradicciones entre la integridad de las zonas geográficas naturales, el desarrollo sostenible y la gestión administrativa fragmentada. Por ejemplo, la Reserva Natural Nacional de Qingliangfeng se encuentra en la frontera entre Anhui y Zhejiang, pero se han establecido por separado la Reserva Natural de Qingliangfeng de la provincia de Anhui y la Reserva Natural de Qingliangfeng de la provincia de Zhejiang, y en los últimos años han elaborado sus propios planes para la reserva natural. Por lo tanto, el plan de espacio territorial del delta del río Yangtsé debe dar especial importancia a la integración y el desarrollo coordinado de los recursos territoriales en las fronteras interprovinciales. En segundo lugar, es necesario prestar atención a la planificación integrada de la tierra y el mar. La desembocadura del río Yangtsé y la bahía de Hangzhou son las áreas más contaminadas de China, con niveles de metales pesados muy por encima de los límites permitidos. Sin embargo, las aguas territoriales de esta área están bajo la administración de los departamentos relevantes de Jiangsu, Zhejiang y Shanghai, mientras que los departamentos de protección ambiental no han gestionado eficazmente la contaminación marina, lo que ha provocado que el problema de la contaminación marina no se haya resuelto durante mucho tiempo. La planificación integrada de la tierra y el mar en el plan de espacio territorial del delta del río Yangtsé debe considerar las áreas de transición entre la tierra y el mar como una unidad integrada de "naturaleza-economía-sociedad", debe centrarse más en la protección y la gestión, y debe proponer medidas para la gestión del medio ambiente marino y el tamaño razonable de las industrias relevantes desde la perspectiva de la capacidad ambiental de los mares costeros.

Los planes de planificación del espacio territorial a diferentes escalas administrativas que se han elaborado en China se basan en la situación actual del uso del suelo en cada región, estableciendo tres líneas rojas. Esto ha llevado a que las regiones económicamente menos desarrolladas pongan más énfasis en la protección del espacio agrícola, lo cual no favorece el desarrollo equilibrado de las regiones. En la región del delta del río Yangtze, compuesta por las tres provincias y una ciudad, las diferencias de desarrollo dentro de la región son significativas. La planificación del espacio territorial que abarque todo el territorio no solo debe prestar atención a la protección de los recursos naturales, sino que también debe partir de la promoción de la integración territorial para brindar más oportunidades de desarrollo espacial a las regiones económicamente menos desarrolladas, con el fin de promover el progreso de la equidad social. Por ejemplo, la llanura del río Huai, ubicada en el norte del delta del río Yangtze, es un importante granero de China. Las ciudades de Bozhou, Huaibei, Fuyang, Suzhou y Bengbu en la cuenca del río Huai de la provincia de Anhui representan la mitad de la superficie de siembra de cultivos de cereales de toda la provincia. Sin embargo, esta región es también la más económicamente atrasada del delta del río Yangtze y una de las principales zonas de emigración. Para promover el desarrollo de Anhui septentrional, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma ha publicado

«Plan de Implementación de la Cooperación de Apoyo Mutuo entre las Ciudades de Shanghai, Jiangsu y Zhejiang y las Ciudades del Norte de Anhui». En el futuro, por un lado, se debe continuar perfeccionando y mejorando el sistema y los mecanismos de cooperación de apoyo mutuo, y por otro, también se debe implementar el apoyo mutuo entre ciudades en la planificación del espacio territorial. Para las ciudades de regiones desarrolladas, se pueden otorgar ciertos incentivos en las condiciones de uso del suelo después de la transferencia de la industria; para las ciudades objeto de apoyo, se conceden políticas de incentivos para las nuevas tierras urbanas. En resumen, la planificación del espacio territorial de la región del delta del río Yangtze debe fortalecer la capacidad de coordinación, prestar más atención a la coordinación del desarrollo económico y social con la naturaleza y la coordinación entre el desarrollo regional.

La clave para impulsar la integración de alta calidad del Delta del Río Yangtze radica en la respuesta coordinada de todos los niveles

Tu Qiyǔ (Vicepresidente y Investigador del Instituto de Desarrollo Urbano y Población de la Academia de Ciencias Sociales de Shanghai, Supervisor de Doctorado)

Las propiedades planificadas son políticas públicas, y el papel de la planificación en el desarrollo regional pertenece al ámbito de la integración institucional. Por lo tanto, ¿qué dimensiones requieren una planificación anticipada para guiar la evolución de la sociedad y el mercado? ¿Qué áreas requieren que la planificación ajuste las políticas públicas existentes, como las instituciones que ya están restringiendo la práctica de la integración funcional? Este es el punto de partida para reflexionar sobre la "Integración de alta calidad del delta del río Yangtze: ¿qué puede hacer la planificación?"

Desde la fundación de la Nueva China, los logros de la cooperación en la región del delta del río Yangtze han fluctuado, y básicamente se pueden resumir en la interacción entre las dos vías de integración institucional y funcional. ¿Es la integración institucional la que impulsa el progreso de la integración funcional? ¿O es la integración funcional la que obliga a la integración institucional a responder? Cuando las dos líneas se coordinan bien, el progreso de la integración del delta del río Yangtze es bueno; si la coordinación es inadecuada, los resultados no serán óptimos. Hoy en día, promover la integración de alta calidad del delta del río Yangtze significa abordar la relación de interacción entre estas dos líneas en la nueva era desde la perspectiva de la nueva visión de desarrollo de innovación, coordinación, sostenibilidad, apertura y compartición. En este contexto, la planificación, especialmente la planificación espacial, tiene un gran potencial.

La planificación debe asumir las tareas de ajuste más desafiantes

En la integración regional, los agentes que actúan de forma integrada funcionalmente suelen ser entidades de mercado (principalmente empresas) y entidades sociales (personas y organizaciones sociales). La unidad geográfica y humana de la región del delta del río Yangtze determina que la voluntad y las acciones de las personas jurídicas y naturales en la integración de alta calidad son altamente coincidentes.

El impulsor de la integración institucional es el gobierno, y la planificación es una política pública esencial para su acción. Sin embargo, a diferencia de la planificación de una sola unidad administrativa, la planificación relacionada con la región del delta del Yangtze involucra múltiples entidades administrativas que negocian y trabajan en conjunto mediante arreglos institucionales. La fragmentación, las economías sectoriales y el proteccionismo local reflejan que entre las entidades gubernamentales que participan en la planificación regional a menudo existe una competencia de facto. Por lo tanto, la planificación debe asumir la tarea más difícil de la integración del delta del Yangtze: equilibrar los intereses de todas las partes. Los intereses locales son una realidad que no se puede eludir, y la competencia entre los gobiernos locales intensifica la importancia del desempeño local. Cuando el ciclo de desarrollo se encuentra en un período de volatilidad o de declive, la competencia en lugar de la cooperación y el compartir se convierte en una acción comprensible para las entidades gubernamentales locales.

La planificación también debe reconocer los límites de la capacidad

La planificación como política pública, en general, debe seguir delimitando el ámbito de provisión y regulación de los bienes públicos, dejando al mercado lo que es del mercado y a la sociedad lo que es de la sociedad.

Los bienes públicos regionales incluyen claramente una visión común del desarrollo regional, infraestructura de transporte energético, recursos ecológicos de montañas, ríos, bosques, campos, lagos, humedales, hierba y arena, mecanismos de mercado justos, etc. Los bienes cuasi públicos regionales incluyen la planificación coordinada de los elementos de innovación tecnológica, la planificación coordinada de los elementos de recursos estratégicos importantes, etc.

En el ámbito de la economía regional, la planificación que guía la ruptura de las barreras administrativas para promover la integración del mercado es bienvenida (esto pertenece a la construcción de la infraestructura del mercado); la planificación proporciona productos públicos como la previsión industrial y las plataformas sectoriales que las empresas del mercado pueden no estar dispuestas o no puedan hacer, lo cual es factible; la planificación guía la división del trabajo industrial, la asignación de funciones, los clústers industriales y la formación de diversas cadenas, lo que requiere precaución. Los planificadores deben recordar: un mercado sin distorsiones en sí mismo puede ser una fuerza de guía económica regional más efectiva, las empresas tienen más incentivos para establecer el posicionamiento más eficiente de los productos, las relaciones entre pares y las cadenas de suministro ascendentes y descendentes. En las prácticas de planificación económica del delta del río Yangtze desde la fundación de la Nueva China, no es raro encontrar casos en los que los planes están colgados en la pared sin ser ejecutados; o que se ejecutan parcialmente con baja eficiencia y alto costo. Por supuesto, en el mundo actual, hay una serie de sectores económicos que, debido a su gran fuerza de arrastre hacia adelante y hacia atrás y la competencia entre países, tienen un atributo estratégico (industrias emergentes estratégicas, industrias del futuro). Estas industrias también tienen atributos de cuasi-bienes públicos, lo que hace que la intervención de las políticas públicas sea válida. Sin embargo, a escala regional, garantizar un mercado sin fricción ni distorsiones mediante la planificación sigue siendo la condición más fundamental para el desarrollo de las industrias estratégicas; determinar dónde, quién y qué industrias estratégicas desarrollar mediante la planificación, de hecho, vuelve a la lógica de la planificación, y hoy en día sigue siendo inviable.

Planificar es más importante que innovar, pero ambos requieren mecanismos de colaboración y una visión adelantada

Si la planificación avanza demasiado rápido en comparación con el proceso de integración funcional entre las partes interesadas, la planificación fracasará; si la planificación se queda demasiado atrás con respecto a la integración funcional impulsada por el mercado, la planificación se convertirá en un obstáculo que será superado por la práctica. Como política pública, la planificación, en su estado ideal, debe ser ligeramente anticipatoria, sin avanzar demasiado ni quedarse atrás, para desempeñar un papel de liderazgo real.

Guiar a las ciudades centrales para que desempeñen un papel de liderazgo

Las ciudades centrales, como líderes de la región, deben asumir la responsabilidad de proporcionar productos públicos clave, iniciar acciones coordinadas y liderar la elaboración e implementación de planes. Las ciudades extragrandes, si se utiliza este criterio, lo mejor que pueden ser es una ciudad de diez millones de habitantes y un PIB regional de un billón de dólares. Para la vasta China, con mil millones de habitantes, un PIB regional de cien billones de dólares y diez millones de kilómetros cuadrados, ¿cuántas ciudades extragrandes necesitamos y podemos construir para sostenerla? Una vez que se logra la integración regional, formando una superciudad-región (con múltiples niveles de integración, como áreas metropolitanas, áreas metropolitanas ampliadas y grupos de ciudades), su capacidad de apoyo será sólida. En el contexto de las dos contradicciones principales de nuestro desarrollo en la nueva era, el

desequilibrio y la insuficiencia, el delta del río Yangtze es una región con un desarrollo relativamente equilibrado y completo, con todas las condiciones y la responsabilidad para realizar la gran empresa del desarrollo de alta calidad integral de la región, desde un punto hasta una red y luego una superficie. El desarrollo de las ciudades extragrandes también puede alcanzar nuevas alturas en este proceso de crecimiento generalizado.

Identificar el espacio estratégico regional

La experiencia madura en planificación espacial, incluso con modificaciones, puede seguir desempeñando un papel fundamental en el desarrollo de alta calidad del delta del río Yangtze. Por ejemplo, desde las ciudades hasta las regiones, sigue siendo necesaria una planificación estratégica del espacio. El espacio estratégico regional puede servir como el "punto crucial" para la integración regional. El espacio estratégico regional es el espacio que asume importantes misiones funcionales a nivel regional y tiene atributos de bienes públicos regionales. A principios del siglo XXI, el puerto de Yangshan, al competir por un centro de transporte marítimo de escala del Pacífico occidental, no solo logró el éxito para la ciudad de Shanghai, sino que, en gran medida, permitió que todo el delta del río Yangtze se convirtiera en un centro líder de transporte marítimo y comercio internacionales.

Actualmente, el espacio estratégico regional se identifica principalmente en el nivel natural. En el nivel humano, la principal conexión es a través de la dimensión del turismo cultural (con éxito, pero solo en términos de conexión); la planificación activa en la dimensión industrial, incluso si existe, es en realidad una fachada (las agrupaciones interregionales y la colaboración existentes se forman a través de la regulación del mercado); en la dimensión de la innovación científica y tecnológica, la situación general es similar a la de la industria (la planificación ineficaz no se adapta a las redes de colaboración cada vez más activas de los actores de la innovación científica y tecnológica). El Corredor de Innovación Científica y Tecnológica G60 tiene algunos casos de cooperación regional liderados por gobiernos locales que han logrado cierto éxito y reconocimiento, siendo estos casos de planificación activa gubernamental particularmente valiosos.

Los nuevos horizontes de la práctica de la planificación participativa por parte de los planificadores

La planificación es una política pública, pero los planificadores no deben servir únicamente a la política pública de un gobierno (la naturaleza regional es inherentemente multi-gubernamental), y ni siquiera simplemente a la política pública del gobierno (los actores de coordinación regional incluyen instituciones comerciales, personas, organizaciones sociales). Por lo tanto, la planificación regional debe aprender de los planificadores comunitarios en términos de conceptos y técnicas de planificación. La práctica de la planificación comunitaria consiste en brindar a los diferentes actores de la comunidad un diseño de planificación espacial comunitario optimizado y viable, e incluso reglas de interacción. De hecho, la naturaleza multi-actor de la acción regional determina que solo los planes que reflejan plenamente la participación de todas las partes y que integran de manera efectiva las demandas de todas las partes tienen poder de ejecución.

La planificación debe ser como una 'aguja de bordar' para la integración del delta del río Yangtze en aguas profundas

Wang Wei (Director del Departamento de Gestión Urbana, Profesor Asociado de la Escuela de Administración Pública de la Universidad de Finanzas y Economía de China)

En la década de 1970, el reconocido geógrafo francés Jean Gottmann propuso que el grupo de ciudades del delta del río Yangtze, con Shanghai como centro, se convertiría en uno de los seis principales grupos de ciudades del mundo. En los más de 40 años transcurridos desde la apertura y la reforma, impulsado por múltiples beneficios como la industrialización, la urbanización, la comercialización y la globalización, el grupo de ciudades del delta del río Yangtze se ha convertido en una verdadera región urbana global. Se podría decir que en este proceso, los beneficios de las políticas de planificación se han ido inyectando de forma constante: en 2008, la integración regional del delta del río Yangtze se incluyó por primera vez como una estrategia nacional en el «Dictamen de la Oficina del Consejo de Estado sobre la promoción de la reforma, apertura y el desarrollo económico y social en la región del delta del río Yangtze», en el que se propone impulsar el desarrollo integrado y pionero del delta del río Yangtze; en 2010, la Oficina del Consejo de Estado publica el «Plan Regional de la Región del Delta del Río Yangtze (2011-2020)»; en 2016, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma publica el «Plan de Desarrollo del Grupo de Ciudades del Delta del Río Yangtze»; en 2019, se publica formalmente el «Plan General para el Desarrollo Integrado Regional del Delta del Río Yangtze»; en 2023, se aprueba el primer plan legal interprovincial a nivel nacional, «Plan General del Espacio Territorial de la Zona de Demostración de Desarrollo Integrado Ecológico y Verde del Delta del Río Yangtze (2021-2035)», por la Oficina del Consejo de Estado. En este contexto, ¿por qué sigue siendo necesario reflexionar y debatir sobre «la integración de alta calidad del delta del río Yangtze: ¿qué puede hacer la planificación?». Creo que es porque estamos viviendo en una época llena de incertidumbre, en la que no solo están cambiando los problemas que hay que resolver, sino que también lo están haciendo «el entorno y las condiciones para resolverlos», por lo que la forma de resolverlos también debe mantenerse actualizada. En este sentido, se plantean algunas reflexiones personales desde tres perspectivas: «objetivo, problema y capacidad».

En primer lugar, en el nivel de "objetivos", ¿para qué se impulsa la integración? Desde el punto de vista de los objetivos de alto nivel, bajo la competencia y la interacción entre las grandes potencias, el nuevo orden mundial está siendo remodelado, y la dinámica de la integración del delta del río Yangtze se enfrentará a grandes desafíos. Su papel como representante del país en la competencia global necesita urgentemente cultivar y generar más funciones de "oficina mundial", "sala de estar mundial" y "incubadora mundial" sobre la base de la "fábrica mundial", y solo haciendo continuamente un nuevo "pastel" se puede evitar la espiral descendente maligna; desde la lógica de fondo, con la nueva ronda global de revolución tecnológica representada por la inteligencia artificial, que ha dado lugar a la economía digital, el cambio climático global que impulsa la economía verde de bajas emisiones de carbono, la reducción de la bonanza demográfica nacional que ha dado lugar a la economía humana, etc., formando una nueva forma económica y un nuevo mecanismo caracterizados por la "red, el flujo y la capitalización", todo

esto requiere una planificación desde la perspectiva del panorama regional para pensar más a fondo la cooperación en la división del trabajo de la integración del delta del río Yangtze, respetando las nuevas leyes económicas, sociales y ecológicas, tomando ampliamente de las teorías y los conceptos avanzados de las ciudades del mundo, y realmente guiándose por la satisfacción de las necesidades humanas y la liberación del potencial humano, ayudando a establecer reglas, orden y lugares espaciales que se adapten a las actividades económicas micro, que se adapten a la liberación de la productividad y su posterior liberación, no solo diseñando y planificando "contenedores" espaciales, sino también diseñando y planificando "imanes de energía" y "escenarios", dando forma a nuevos polos de crecimiento fuertes y activos, formando nuevas ventajas y espacios de desarrollo, permitiendo que toda la región pueda unirse en un puño "fuerte y de calidad" para representar al país en la nueva ronda de competencia global.

En segundo lugar, en el nivel de "problemas", ¿hacia qué tipo de integración deberíamos avanzar? La integración del delta del río Yangtze es estratégica, no táctica, y debe basarse en un verdadero consenso, beneficio mutuo y coexistencia. Sin embargo, actualmente el trabajo de integración regional de China a menudo presenta dos tipos de problemas: un tipo es la integración no implementable, que a menudo se ve obstaculizada por obstáculos de interés profundos, lo que lleva a que la planificación y la implementación se atasquen en el "primer kilómetro" o el "último kilómetro"; el otro tipo es la integración no sostenible, que a menudo aparece en forma de proyectos "superficiales" o "en miniatura", lo que lleva a la fragmentación y la superficialidad del trabajo de integración, la falta de sistematicidad y sostenibilidad. Hay que decir que la integración del delta del río Yangtze está a la vanguardia del desarrollo de la integración regional de China, y ha entrado en aguas profundas. En el pasado, se podía cruzar el río tanteando las piedras, pero ahora el agua es tan profunda que no se alcanzan las piedras, y para cruzar el río es necesario encontrar la dirección correcta, centrarse en los puntos clave y encontrar una boya. Por lo tanto, la planificación debe basarse en el panorama general del sistema, como una aguja de coser, para refinar el tamaño, la precisión y la exactitud de la planificación, basándose en el "mapa base, los datos básicos, la línea de base y los fundamentos" de los recursos espaciales del delta del río Yangtze, para que la vida, la producción, la ecología y los negocios "cuatro vidas" resuenen en armonía y se entrelacen, creando una comunidad de destino regional de integración industrial, integración ecológica, integración cultural, integración social e integración de la gobernanza.

Finalmente, en el ámbito de la "capacidad", ¿qué planificación requiere la integración? El espacio nos proporciona la plataforma de gobernanza más natural y es el terreno central de la disciplina de la planificación. Frente a los nuevos objetivos y problemas de la integración, la aplicabilidad de la experiencia tradicional está experimentando un cambio marginal importante. No podemos resolver los problemas del futuro con herramientas tradicionales. Necesitamos innovar aún más en el conocimiento, la teoría y los métodos de la planificación, y fortalecer la capacidad "de seis aspectos" de la "aguja de bordado" de la planificación: ① La capacidad de gobernanza espacial conjunta. De acuerdo con los tres principios de la división de competencias: el principio de la fusión de intereses, el principio transregional y el principio de la complejidad de la información, se debe seguir estableciendo y perfeccionando un mecanismo de gobernanza coordinada de planificación espacial multi-nivel en el delta del río Yangtze, con la participación de los gobiernos centrales, provinciales, municipales, de distrito, de condado, de ciudad y de pueblo, para formar

una fuerza conjunta eficaz. ② La capacidad de conciliación de los intereses espaciales. Promover el diseño de políticas y normas que vinculen la planificación espacial, la planificación industrial, la distribución de ingresos fiscales, la transferencia de tierras, los derechos de los activos de recursos naturales, la compensación por el medio ambiente ecológico, etc., en el delta del río Yangtze, establecer un balance de activos y pasivos del espacio territorial de la integración regional del delta del río Yangtze, equilibrar la distribución de valor entre la protección y el desarrollo, romper las barreras de intereses administrativos y avanzar hacia la prosperidad común. ③ La capacidad de integración de la información espacial. Adaptarse plenamente a las tendencias de la digitalización y la inteligencia, aprovechar las oportunidades de la construcción de CSPON, establecer una red de inteligencia multi-nivel de todo el territorio, todos los elementos y todo el tiempo en el delta del río Yangtze, para mejorar la eficiencia operativa general del grupo urbano con información más completa y ágil.

④ Capacidad de sutura de la red espacial. Basándose en las leyes de la actividad humana y biológica, perfeccionar y completar la satisfacción de los diversos patrones espaciales de «punto-línea-superficie-red» que satisfacen la armonía entre el hombre y la naturaleza, construyendo un sistema de múltiples círculos anidados de círculos de vida comunitaria, círculos urbanos, círculos metropolitanos y círculos de la biosfera. ⑤ Capacidad de enlace de los sujetos espaciales. Analizar a fondo la ley de distribución de la ubicación de las cadenas de valor, las cadenas de suministro y las cadenas de innovación del funcionamiento económico de las industrias emergentes, evaluar sistemáticamente los puntos de origen, los puntos de atasco, los puntos de ruptura, los puntos débiles y los puntos ciegos en la integración económica regional, y, de acuerdo con los requisitos de la construcción de un gran mercado unificado, guiar la conexión de múltiples sujetos y múltiples factores mediante la tecnología digital. ⑥ Capacidad de integración del conocimiento espacial. Ante el gran cambio sin precedentes en un siglo, lo que se planifica se establece y lo que no se planifica se abandona. La cognición de la planificación determina la dirección del desarrollo. Se puede aprovechar la función de plataformas como la Oficina de Cooperación de la Región del Delta del Río de las Perlas, la Reunión de Coordinación Económica de las Ciudades del Delta del Río de las Perlas y el Foro Anual del Círculo Metropolitano de Shanghai para fortalecer el intercambio de conocimientos de planificación entre diferentes ciudades, promover mejor la sincronización del conocimiento de planificación regional y el intercambio eficiente de consenso.

Interconexión a múltiples escalas para impulsar la prosperidad, la resiliencia y el impacto cultural

Yu Tao Fang (Profesor Asociado Titular, Director del Doctorado, Escuela de Arquitectura, Universidad Tsinghua)

La región del delta del río Yangtze es la que tiene la mayor competitividad integral en el desarrollo regional de China. Cuenta con una excelente ubicación y condiciones naturales, un fuerte volumen económico y nivel de desarrollo, una estructura industrial diversa, una dinámica de desarrollo multifacética, una rica herencia cultural y un capital humano sólido. Impulsada por

múltiples modelos, como el mercado y el gobierno, el centro y las regiones, los pueblos pequeños y las ciudades centrales, las fuerzas internas y externas, la integración de la región del delta del río Yangtze se ha destacado en el país e incluso a nivel internacional, convirtiéndose en un modelo a seguir.

Sin embargo, la integración es un proceso continuo y en constante evolución, que implica ajustes y mediaciones. En el pasado, la integración regional del Delta del Río de las Perlas ha avanzado de forma espiral en aspectos como la interconexión de la red de transporte regional, la construcción y el uso compartido de infraestructuras, la prevención y el control conjuntos de la protección ambiental, la cooperación intergubernamental de transmisión vertical e interacción horizontal, y la construcción de la capacidad de gobernanza. Desde la perspectiva de la gobernanza regional, estos métodos seguirán siendo opciones clave en el futuro.

Como la región con el nivel más alto de desarrollo integral e integración nacional, bajo el concepto de desarrollo de alta calidad del país, la dirección de la integración futura del delta del río Yangtze también debe estar orientada a la alta calidad. En el nuevo entorno político y económico nacional e internacional, por un lado, la región del delta del río Yangtze tiene una tarea más difícil como "líder" y "motor" en la transformación del modelo de desarrollo nacional, la mejora de la competitividad internacional del país y la realización del objetivo de la modernización al estilo chino; por otro lado, al igual que otras regiones, la región del delta del río Yangtze también enfrenta múltiples desafíos y problemas en el modelo de desarrollo económico y la fuerza motriz del desarrollo, especialmente en términos de cómo mejorar el rendimiento económico y la producción de la inversión, cómo estimular la actividad y la capacidad proactiva de los sujetos de inversión e innovación, etc. En este sentido, permitir que el delta del río Yangtze se concentre más para promover la innovación y el desarrollo próspero, que sea más resiliente para promover la adaptabilidad y la seguridad de los sistemas complejos, y que tenga una mayor cohesión cultural para remodelar el esplendor del "paraíso" residencial del delta del río Yangtze, es una consideración estratégica importante en el ámbito de la planificación para promover el desarrollo de la integración regional.

Primero, la interacción espacial multi-escalar. En primer lugar, las aglomeraciones urbanas de clase mundial ejercen una influencia "controladora" en diferentes escalas regionales, como el área metropolitana de Nueva York, el área metropolitana de Tokio, el área metropolitana de Londres y otras áreas urbanas de clase mundial. El delta del Yangtze en la historia de China podría decirse que "fue suficiente para alimentar a todo el país", y en los tiempos modernos fue la cabeza de puente y el centro del Lejano Oriente. Después de la reforma y apertura, también jugó un papel insustituible como líder en el desarrollo a lo largo de la costa y a lo largo del río Yangtze. De hecho, la tendencia de "expansión" continua del delta del Yangtze también muestra la expansión y los patrones de cambio de su influencia directa en múltiples escalas. En términos de planificación, por un lado, es necesario fortalecer aún más la interconexión de importantes ciudades costeras e infraestructura como puertos y aeropuertos, conectando Shanghai con Lianyungang al norte a través de Nantong, Rizhao hasta Qingdao, e incluso Tianjin y Dalian. Por otro lado, a través de corredores de transporte regionales como el tren de alta velocidad nacional, se promueve el flujo de factores con Jiangxi, Hunan, Guizhou hasta Yunnan, Tíbet y otras regiones del suroeste, promoviendo el flujo de factores con Anhui, Henan hasta Shaanxi,

Mongolia Interior y otras regiones del noroeste, lo que aumenta aún más la capacidad de control del delta del Yangtze, elevando el estatus de Shanghai como centro marítimo, centro financiero, centro comercial, etc. En segundo lugar, al mismo tiempo que se expande hacia afuera, las áreas "núcleo", especialmente la región Jiang-Zhe-Hu con Shanghai, Nanjing y Hangzhou como centro, también necesitan una ruta de integración para mejorar la calidad y la concentración. Después de un rápido desarrollo de 30 a 40 años, después de haber experimentado un desarrollo impulsado por factores primarios, un desarrollo impulsado por la inversión, el delta del Yangtze, y todo el país, ha entrado en una etapa de desarrollo impulsado por la innovación, iniciándose un nuevo ciclo de "ajuste": un nuevo ciclo de etapas de inicio, despegue, aceleración y velocidad constante, un nuevo ciclo de desequilibrio a equilibrio, un ciclo de desarrollo de polos de crecimiento, cinturones axiales a redes. Bajo el concepto de concentración, densidad y rendimientos crecientes a escala, "volver a las regiones del este, volver a las ciudades de gran tamaño, volver a las zonas centrales de las ciudades" es un concepto importante en la actualidad para la innovación impulsada, el retorno de la inversión, la gestión de riesgos financieros, etc., lo que se refleja plenamente en el plan quinquenal 14 del país. Por lo tanto, en el delta del Yangtze en sentido estricto, la fuerza de los servicios de alto nivel, el nivel de capital humano y la capacidad de innovación científica y tecnológica de ciudades centrales como Shanghai, Nanjing y Hangzhou se convierten en una base y un motor importantes para la integración regional, y promover la construcción de áreas metropolitanas centradas en Shanghai, Nanjing y Hangzhou también es lo mismo. En el futuro, la inversión y la orientación de la planificación de recursos públicos en las zonas centrales de ciudades de gran tamaño y extra grandes, en áreas metropolitanas, etc., son importantes medidas espaciales para el desarrollo integrado del delta del Yangtze en la nueva era.

En segundo lugar, siguiendo las leyes de desarrollo de los sistemas gigantes complejos, se debe mejorar y potenciar la capacidad de desarrollo de resiliencia y adaptabilidad. La región del delta del río Yangtze es un complejo sistema gigante, reflejado en los aspectos natural, económico, social y en la concentración de ciudades y aldeas. Para un sistema gigante de este tipo, la planificación, por un lado, necesita un enfoque de gestión y organización sofisticado a través de medios de ingeniería y tecnología, así como de inteligencia y sabiduría, para evitar riesgos y mejorar el rendimiento; por otro lado, sobre la base de una lista negativa sofisticada y un control espacial estricto y claro de los límites ecológicos y de desastres, es necesario mejorar y desarrollar la capacidad de resiliencia y adaptabilidad de la región, aprovechar la iniciativa de la innovación y la exploración de la adaptabilidad de las regiones y la sociedad civil de la región del delta del río Yangtze de abajo hacia arriba. En la actualidad, con el continuo perfeccionamiento de la economía de mercado, es necesario potenciar las ventajas comparativas de las unidades de residencia humana de diferentes niveles, la innovación en sabiduría debe centrarse en las fuerzas civiles y sociales, la innovación impulsada por la innovación debe centrarse en la conducción del mercado y la capacidad de acción local, la prosperidad y la innovación no pueden depender completamente de la planificación y del gobierno.

Reformar la gloria del paraíso habitacional hacia una integración. La influencia de la región del Delta del Río Yangtze en el futuro no solo se refleja en la elaboración de productos de exportación, el desarrollo de la industria manufacturera y el producto interno bruto, sino que también debe considerar la cohesión cultural, el medio ambiente habitable con montañas y

aguas cristalinas, etc., como elementos clave para la inversión y la habitabilidad. El desarrollo económico crucial actual no solo depende de las importaciones y exportaciones, el consumo y la inversión, sino que también debe considerar la atracción y la concentración del capital humano como aspectos importantes. Históricamente, el Delta del Río Yangtze ha atraído a personas de todos los ámbitos de la vida en los ámbitos ecológico, cultural y social, creando un entorno cultural y habitable de renombre mundial. Otras aglomeraciones urbanas desarrolladas en el mundo, como la Gran Londres y la Gran Nueva York, también dan importancia a la cohesión cultural regional, la calidad del medio ambiente regional y la influencia mundial en todo momento. La próxima integración regional debe considerar la reforma de la gloria del paraíso habitacional como un objetivo importante. En primer lugar, es necesario corregir los errores y construir un sistema natural de depresiones fluviales, montañas, bosques, campos, lagos, ríos y pastos, etc. En segundo lugar, es necesario proteger y transmitir bien el patrimonio cultural tradicional diverso y de renombre mundial del Delta del Río Yangtze. En tercer lugar, es necesario proporcionar medios y un caldo de cultivo para el florecimiento cultural futuro a través de ciertas medidas de incentivo espacial.

Impulsar el desarrollo de alta calidad y la gobernanza de alto nivel del Delta del Río Yangtze a través de una planificación integral e innovadora

Zhang Jingxiang (Profesor de la Facultad de Arquitectura y Planificación Urbana de la Universidad de Nanjing, miembro del Consejo Ejecutivo de la Sociedad China de Planificación Urbana)

La integración del delta del río Yangtze es una importante estrategia nacional que sustenta a China en su respuesta al nuevo entorno de desarrollo global y a las demandas del desarrollo en la nueva era. En consecuencia, la planificación de la integración debe experimentar una transformación e innovación activas en este nuevo contexto. En resumen, la clave para promover el desarrollo de alta calidad y la gobernanza de alto nivel en el delta del río Yangtze reside en una planificación de integración innovadora, que se materializa en los siguientes aspectos.

Reconocer la importancia de la planificación de la integración regional en la nueva era desde una nueva perspectiva

La planificación de la integración regional no es algo nuevo, especialmente desde la década de 1980, China ha tenido una rica exploración práctica de arriba hacia abajo y de abajo hacia arriba. En los últimos años, debido a la "desglobalización" y la pandemia de COVID-19, la "reestructuración de proximidad" de las cadenas de valor y suministro globales se ha convertido en una tendencia notable; al mismo tiempo, para implementar eficazmente la estrategia de "doble circulación doméstica e internacional", el país ha propuesto la construcción de un "gran mercado único nacional", pero la situación de la fragmentación del mercado y la circulación de los factores, que ha sido causada por la "economía administrativa", sigue existiendo de forma generalizada. Por lo tanto, la planificación de la integración del delta del río Yangtze en la nueva era exige que no nos limitemos a la planificación espacial conjunta, la protección ambiental conjunta, la construcción conjunta de infraestructuras y el intercambio de servicios sociales, como en el pasado, sino que nos centremos en cómo promover la optimización y reestructuración de las cadenas de valor y suministro dentro de la región a través de la

planificación integrada, para así conciliar la eficiencia y la calidad del desarrollo industrial con la resiliencia de seguridad, y prestar aún más atención a cómo romper las barreras a la circulación y asignación de mercado y factores a través de la planificación integrada, para así impulsar la construcción del mercado único nacional a través del efecto de liderazgo y demostración de la integración del delta del río Yangtze.

La característica más importante de la planificación integrada con una nueva filosofía como plataforma para la gobernanza de competencia multi-actorial regional es que debe enfrentar los intereses locales de las muchas partes interesadas en la región

El cuerpo, la práctica nacional e internacional demuestra una y otra vez que la planificación regional exitosa es el resultado de una negociación repetida de arriba hacia abajo y de abajo hacia arriba, que finalmente conduce a una fusión sinérgica. No se puede enarbolar la bandera de la "integración regional" y, al mismo tiempo, ignorar o rechazar las demandas razonables de las entidades locales, ni tampoco se puede ceder a los intereses locales y convertir la planificación regional en una simple "combinación de planes". En los últimos años, la práctica de la planificación de la integración regional en todo el país ha demostrado que los planes de integración que se impulsan exclusivamente desde arriba, que carecen de un amplio consenso regional y que se quedan en eslóganes vacíos, difícilmente se implementan realmente. Es necesario crear un nuevo concepto para que el sistema de organización, la elaboración y la implementación de la planificación de la integración se conviertan en una plataforma de gobernanza concertada de múltiples actores dentro de la región, donde la planificación reconozca y respete las demandas razonables de cada actor interesado, pero también tome medidas proactivas, innove los caminos, busque un consenso y acciones comunes. Por lo tanto, en este sentido, la forma y el proceso de elaboración de la planificación de la integración regional suelen ser más significativos y tienen un impacto más profundo que el propio "texto del plan". En los últimos años, en la práctica de la elaboración de la planificación de la integración del delta del río Yangtze, la planificación del área metropolitana de Shanghai, etc., se ha empezado a prestar atención a la función de "plataforma de gobernanza" de la planificación de la integración, y se han logrado resultados positivos.

Reconstruir la lógica de la elaboración e implementación de la planificación integrada a través del diseño de instituciones y políticas

A diferencia de los planes de implementación de control de uso del espacio dentro de las áreas urbanas, los planes de integración regional generalmente no pueden afectar directamente al control específico del uso del espacio. Su esencia es promover un "código de conducta común" entre las ciudades y fomentar la "acción regional conjunta". Sin embargo, los gobiernos de las ciudades dentro de la región también son "actores racionales" basados en diversos juegos de intereses y ponderaciones. Para que los planes de integración regional sean aceptados por las ciudades miembro y se puedan implementar, la clave no radica en dibujar un mapa de visión espacial ideal, sino en poder diseñar un conjunto de incentivos positivos para todas las ciudades miembro de la región.

El sistema de instituciones y políticas correspondientes, como las políticas de reparto fiscal en la región, las políticas de compensación por la conservación de tierras cultivables y el comercio de indicadores de tierras para uso constructivo, los mecanismos de realización de valor transfronterizo de productos ecológicos, etc. En definitiva, una estructura institucional y un diseño de políticas ingeniosos son la verdadera lógica subyacente de la planificación y ejecución de la integración regional. En los últimos años, en la zona de demostración de desarrollo ecológico y verde integrado del delta del río Yangtze, construida conjuntamente por las dos provincias y una ciudad, ya se ha visto esta exploración práctica, y algunas prácticas exitosas, experiencias y políticas innovadoras se han extendido y replicado a otras regiones.

Impulsar la dinámica de implementación de la planificación integrada con "gobierno emprendedor + mercado eficaz"

Las particularidades del contexto nacional y los mecanismos institucionales han dado lugar a la amplia existencia del fenómeno de la "economía administrativa" en nuestro país. Bajo la influencia de la "economía administrativa", los gobiernos locales son a la vez promotores activos de la integración regional, pero a menudo también los mayores "obstáculos" para la misma. Por lo tanto, la implementación de la planificación de la integración regional no puede depender completamente de la fuerza del gobierno; un retroceso apropiado del gobierno en ciertos ámbitos abre precisamente espacio para la integración, favoreciendo su realización. La planificación de la integración regional debe considerar simultáneamente cómo aprovechar el papel del gobierno, el mercado y la sociedad, y debe delimitar claramente las fronteras de actuación entre el gobierno, el mercado y los agentes sociales: el gobierno se encarga principalmente de establecer las reglas, los marcos institucionales y las políticas de integración, de la construcción de infraestructuras y la prestación de servicios públicos; el mercado se encarga principalmente de la asignación eficiente de los recursos y factores de desarrollo, así como de su reestructuración y circulación, manteniendo un flujo dinámico de factores y un vigoroso desarrollo; la fuerza social desempeña un papel fundamental en la promoción de un amplio consenso sobre la integración, impulsando interacciones sociales multifacéticas y diversificadas, y creando un ambiente de opinión favorable para la cooperación regional.

Descripción de los límites, la orientación y la visión de coordinación del "Plan de espacio territorial de la región del Delta del Río Yangtze"

Zhao Min (Profesor de la Facultad de Arquitectura y Planificación Urbana de la Universidad de Tongji, Vicepresidente del Comité de Implementación de la Planificación y el Comité de Planificación Urbana Extranjera de la Sociedad China de Planificación Urbana)

Se habla de "el desarrollo integrado del delta del río Yangtze" desde hace muchos años, se han realizado innumerables investigaciones y planes, y el nivel actual de integración ya es muy alto. Sin embargo, el desarrollo integrado de la región del delta del río Yangtze en la nueva era debe tener como objetivo un nivel y una calidad más altos, lo que implica nuevos contextos y demandas para la elaboración e implementación de su planificación espacial.

En términos de unidades espaciales, el objeto de planificación actual, la "Región del Delta del Río Yangtze", es una expansión del "Delta del Río Yangtze" en el sentido geográfico. De acuerdo con el "Plan General para el Desarrollo Integrado de la Región del Delta del Río Yangtze" emitido por el Comité Central del Partido Comunista de China y el Consejo de Estado en 2019, su alcance de planificación abarca la totalidad de las ciudades de Shanghai, Jiangsu, Zhejiang y Anhui. Además, incluye 27 ciudades como Shanghai, Nanjing, Wuxi, Changzhou, Suzhou, Nantong, Yangzhou, Zhenjiang, Yancheng, Taizhou, Hangzhou, Ningbo, Wenzhou, Huzhou, Jiaxing, Shaoxing, Jinhua, Zhoushan, Taizhou, Hefei, Wuhu, Ma'anshan, Tongling, Anqing, Chuzhou, Chizhou y Xuancheng como el área central, por lo que corresponde a una categoría de espacio territorial que se ajusta a las regiones administrativas.

Para promover la integración y el desarrollo de alta calidad de la región del delta del río Yangtze, es necesario contar con mecanismos de planificación y ejecución transregionales correspondientes. Actualmente, la ciudad de Shanghai, las provincias de Jiangsu, Zhejiang y Anhui, así como las ciudades de cada provincia, ya han elaborado planes de desarrollo económico y social y planes de planificación del espacio territorial; el "Plan de planificación espacial territorial de la región del delta del río Yangtze" debe ser un plan de nivel superior, su elaboración debe implementar y profundizar el "Esquema de planificación espacial territorial nacional", y en su disposición espacial debe coordinar e implementar los requisitos relacionados establecidos en el "Esquema de planificación para el desarrollo integrado de la región del delta del río Yangtze". El papel fundamental del "Plan de planificación espacial territorial de la región del delta del río Yangtze" debe ser complementar y establecer disposiciones sobre la asignación y gestión de los recursos espaciales relacionados con el desarrollo de alta calidad integral de la región, por lo que este plan no necesita estar dirigido a "todos los elementos" y "todos los aspectos" de la región. En la elaboración y la forma de los resultados también se deben explorar e innovar activamente, por ejemplo, combinar las disposiciones vinculantes y las directivas, formando un sistema de resultados "1+N" abierto y dinámico, etc.

En el contexto de las condiciones de desarrollo reales del delta del río Yangtze y la misión nacional, la elaboración del "Plan de Espacio Territorial del Delta del Río Yangtze" debe prestar especial atención a cuestiones como los límites, el liderazgo y la coordinación. Se resumen a continuación.

En primer lugar, se debe centrar en planificar y construir un marco espacial integral para la protección ecológica regional y proponer directrices de acción, con el fin de fortalecer la protección conjunta del espacio ecológico, mantener la línea de vida común para el desarrollo sostenible del delta del río Yangtze y construir conjuntamente un hogar verde y hermoso. El delta del río Yangtze tiene frente al mar y la costa, y dentro de la región hay numerosos ríos, lagos y montañas. El marco de protección del sistema ecológico de los corredores ecológicos costeros, el corredor ecológico del río Yangtze, el corredor ecológico del río Huaihe-lago Hongze, la cuenca del lago Taihu, y las áreas montañosas de Anhui-Zhejiang occidental-Zhejiang sur, entre otras, necesita ser construido a través de las divisiones administrativas. En términos de implementación, se debe poner en práctica la gestión de división de zonas del entorno ecológico de los planes de espacio territorial provinciales y municipales, y se debe gestionar la planificación conjunta interprovincial, los estándares comunes y las acciones comunes. Además, la

construcción de sistemas de bosques de protección a lo largo de la costa, el río Yangtze, el río Huaihe, el Gran Canal de Beijing-Hangzhou, el lago Taihu, entre otros, así como el establecimiento de mecanismos de compensación y protección ecológica, y mecanismos de compensación por contaminación, también requieren una planificación y mecanismos de cooperación transjurisdiccionales.

En segundo lugar, se centra en el liderazgo, es decir, en la construcción del Centro de Innovación Científica y Tecnológica del Delta del Río Yangtze como tarea central y nivel superior

El objetivo es organizar el sistema de espacio de innovación tecnológica de la región en la planificación, con el fin de optimizar la asignación de recursos espaciales. "Orientar hacia la vanguardia tecnológica mundial y los puntos álgidos de la industria, construir una base tecnológica de innovación y desarrollo de la industria manufacturera de influencia nacional", esta es la misión nacional que la región del delta del río Yangtze necesita asumir. La región del delta del río Yangtze tiene una gran fuerza tecnológica, actualmente está impulsando la construcción de políticas de innovación tecnológica a nivel nacional como el Centro de Innovación Tecnológica Global de Shanghai y la Ciudad Científica de Zhangjiang, la Zona de Demostración Nacional de Economía de la Información de Zhejiang, la Zona de Demostración Nacional de Innovación Autónoma de Suzhou al sur de Jiangsu, el Centro Científico Nacional Integral de Hefei, Anhui y la Zona de Demostración Nacional de Innovación Autónoma de Hefei-Wuhu-Bengbu, etc. Al mismo tiempo, algunas ciudades e incluso distritos del nivel de condado también están lanzando planes de planificación y desarrollo de nuevos parques como zonas de innovación tecnológica, ciudades tecnológicas y ciudades científicas, su entusiasmo es digno de reconocimiento, pero es urgente reforzar la "gobernanza meta" para superar la ceguera local y evitar la construcción repetitiva de bajo nivel. La innovación tecnológica tiene una fuerte regularidad, se debe seguir la lógica de "investigación básica", "investigación aplicada", "investigación de desarrollo", así como "innovación original", "innovación tecnológica", "innovación industrial", y se debe fortalecer la planificación estratégica de la innovación tecnológica y prestar atención al intercambio de diversos factores de recursos. En cuanto a la planificación espacial, se debe definir la diferente posición de "ciudad científica", "ciudad tecnológica", "parque de industrias tecnológicas", "parque de industrias emergentes", etc.; en el punto de tiempo actual, también es necesario planificar de manera coordinada los centros de datos del delta del río Yangtze, promover la construcción de puertos de información regionales, lograr una disposición coordinada de los centros de datos y los recursos de almacenamiento y cálculo. En resumen, solo con la creación conjunta de una comunidad de innovación tecnológica del delta del río Yangtze se podrá lograr el objetivo grandioso de crear un "importante centro de origen de la innovación nacional".

Finalmente, la coordinación. La planificación del espacio territorial a nivel provincial y municipal ya está bastante bien desarrollada,

En un contexto donde ya se han elaborado e implementado numerosas planificaciones territoriales y profesionales, la "Planificación del Espacio Territorial de la Región del Delta del Río Yangtze" es esencial para lograr la integración regional y el desarrollo coordinado. En primer lugar, la coordinación de la planificación entre las áreas metropolitanas: la región del Delta del

Río Yangtze, además del "Área Metropolitana de Shanghai", también incluye áreas metropolitanas como Nanjing, Hangzhou, Hefei, Suzhou-Wuxi-Changzhou, Ningbo, etc. Estas áreas metropolitanas se superponen en términos de espacio y están interconectadas y se irradian mutuamente en términos de desarrollo económico y social. Por lo tanto, no se puede planificar únicamente en función de cada área metropolitana, sino que es necesario fortalecer la coordinación de la planificación y la construcción entre las áreas metropolitanas, como el desarrollo coordinado entre Shanghai y las áreas cercanas a Shanghai y el área metropolitana de Suzhou-Wuxi-Changzhou, el desarrollo coordinado entre el área metropolitana de Nanjing y el área metropolitana de Hefei, el desarrollo coordinado entre el área metropolitana de Hangzhou y el área metropolitana de Ningbo, y la conexión y la cooperación en la división del trabajo entre el área metropolitana de Shanghai y las áreas metropolitanas de Nanjing y Hangzhou. En segundo lugar, la coordinación de la planificación del sistema de transporte regional integrado y la construcción de infraestructuras importantes: para construir conjuntamente el Delta del Río Yangtze sobre raíles, ya se ha planificado y diseñado un sistema de transporte de ferrocarril moderno que integra trenes de alta velocidad, trenes convencionales, trenes interurbanos, trenes de cercanías (suburbanos) y metro urbano. En cuanto a la construcción de carreteras, se ha propuesto planificar y diseñar pasos elevados sobre el río como Changtai, Longtan, el segundo Suotong, Chonghai, y pasos elevados sobre el mar como el segundo Donghai, Huzhou-Ningbo, etc. En cuanto a la construcción de aeropuertos y puertos, así como a la construcción de infraestructuras energéticas, los ministerios y comisiones estatales relevantes y las provincias y ciudades del Delta del Río Yangtze también tienen planes o objetivos ambiciosos. En este sentido, la nueva planificación regional debe desempeñar un papel de coordinación, garantizando tanto los proyectos estratégicos y la eliminación de los principales "cuellos de botella", como la identificación de las solicitudes de los departamentos y las áreas irracionales y la prevención de la duplicación de la construcción, el exceso de redundancia o la falta de sincronización.

Revisado: 2024-01