

长三角区域新格局下的苏州空间发展战略研究

邓 东 缪杨兵

A Study on Suzhou's Spatial Development Strategy under the New Regional Developing Pattern

DENG Dong, MIAO Yangbing

Abstract: Suzhou is located in the core area of the Yangtze River Delta. It has taken the lead in development and grown to be an important city in the region depending on advantages of location, transportation and abundant land resources since the reform and opening-up. Today, the integration of the Yangtze River Delta has been promoted to be a national strategy. What kind of role should Suzhou play to co-construct the world-class urban agglomerations? By the method of regional coordination and place making, this essay has built a new "double-triangle" spatial structure model of the Yangtze River Delta and a strategic spatial pattern of "one river (the Yangtze River), one bay (the Hangzhou Bay), one lake (the Taihu Lake), one belt (the historic water town belt)" for the core area of this region. Under this pattern, the most important thing is to make Suzhou and Shanghai more integrated. Relying on the beautiful environment and glorious culture, Suzhou should focus on "one lake, one belt" and lead these regions to high quality development. More innovative elements will be concentrated in "one lake, one belt" and more core functions of Shanghai global city will be distributed in Suzhou. Also, some practicable acts have been proposed such as to co-construct a new airport by Shanghai and Suzhou, to make Taihu Lake as an international exchange center, to explore a new mechanism for the integration and negotiation between different administrative units around Dianshanhu Lake.

Keywords: the Yangtze River Delta; relationship between Shanghai and Suzhou; "one lake, one belt"; spatial development strategy

提 要 苏州地处长三角的核心区。改革开放40年来,苏州凭借区位、交通、土地等资源优势,实现了率先发展,成为长三角重要的中心城市。目前,长三角一体化上升为国家战略,要建设世界级城市群,苏州应当如何作为?基于苏州及长三角的发展特征,采用区域共建和地方打造相结合的城市空间发展战略研究方法,从对长三角发展新特征和新趋势的认识出发,建构了长三角核心区“双三角形”的空间结构模式和“一江(扬子江)、一湾(杭州湾)、一湖(环太湖)、一带(江南水乡带)”的战略空间格局,并强调处理好苏沪关系,实现苏沪同城发展是推进长三角一体化的前提和关键。在此基础上,依托苏州的资源优势,提出了以“一湖一带”为重点,由苏州引领环太湖和江南水乡带发展,集聚创新要素,共担上海全球城市核心功能的空间发展战略,并落实为苏沪共建新机场、建设太湖国际交往基地、围绕淀山湖率先探索一体化新机制等实施举措。

关键词 长三角;苏沪关系;一湖一带;空间发展战略

中图分类号 TU984 文献标识码 A
DOI 10.16361/j.upf.201902009
文章编号 1000-3363(2019)02-0075-08

作者简介

邓 东,中国城市规划设计研究院,副总规划师,城市更新研究所所长,教授级高级城市规划师, deng9393@sina.com
缪杨兵,中国城市规划设计研究院,城市更新研究所主任规划师,高级城市规划师, miaoyangbing@qq.com

长三角是我国三大城市群之一,是引领中国经济发展的核心区和增长极。进入21世纪以来,长三角经济高速增长,人口大量集聚,城镇建设快速蔓延,交通基础设施日益完善。人流、物流、资金流、信息流、交通联系、企业间联系(图1)等都展现出长三角城市群从极化等级体系向多中心网络型演变的态势(罗震东,何鹤鸣,耿磊,2011;赵丹,张京祥,2012;熊丽芳,甄峰,王波,席广亮,2013;唐子来,李涛,2014;罗震东,朱查松,薛雯雯,2015;程遥,张艺帅,赵民,2016),地区发展差异不断缩小,日益接近工业化阶段的中等水平均衡。当前,传统工业化发展模式下要素投入的边际产出不断递减,区域发展的动力和潜能逐步衰退。资源环境约束问题越发突出,尤其苏南地区国土开发强度已逼近土地资源承载力极限,生态环境质量明显下降(图2)。同时,自下而上的板块经济模式的负外部性也越来越显著。2018年底,长三角一体化上升为国家战略^①,明确了建设世界级城市群的发展目标,提出了实现创新转型和高质量发展的新要求。长三角必须通过技术变革、制度创新、扩大开放等方

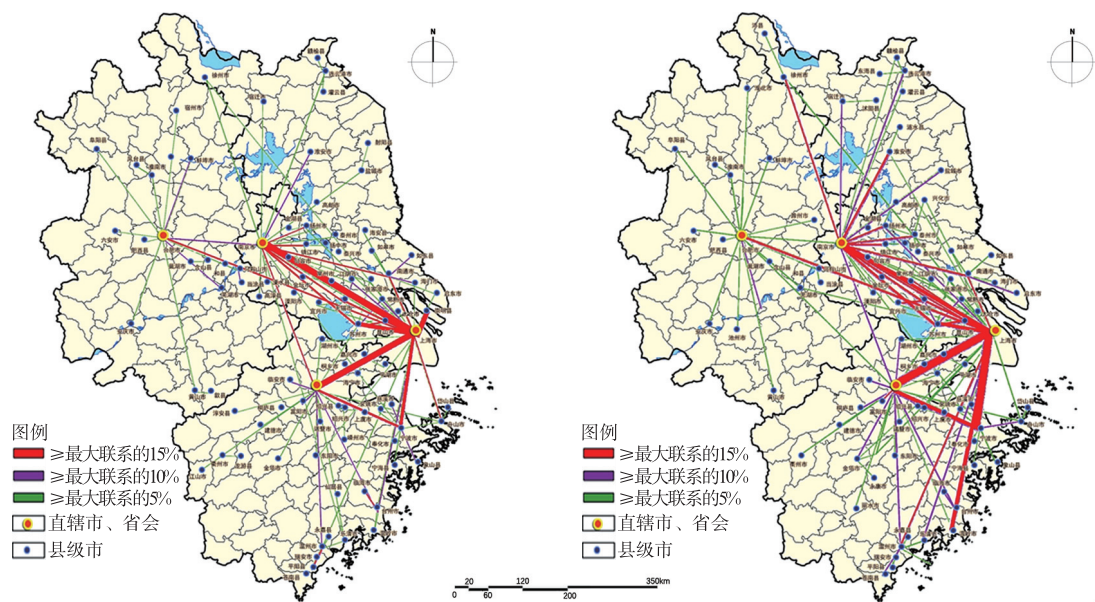


图1 长三角母子企业联系强度变化（左图：2001年，右图：2009年）

Fig.1 Change of connection strength between parent and subsidiary corporations in the Yangtze River Delta (L: 2001, R: 2009)
资料来源：南京大学.苏州市城市空间发展战略规划（2015）之专题研究“新空间、新结构：长江三角洲视野中的苏州”[R].2015.

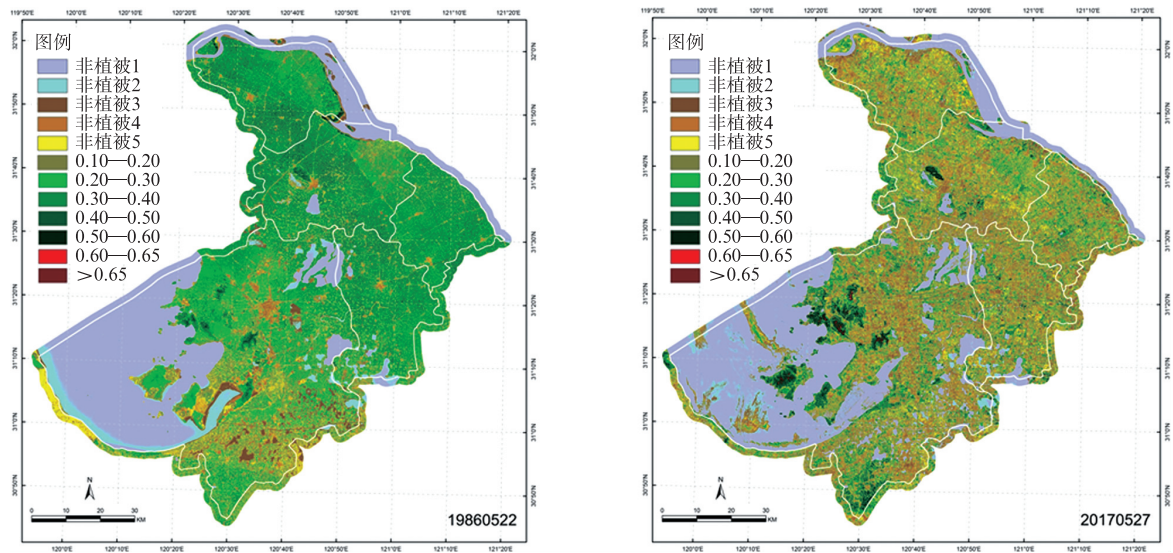


图2 苏州市地表植被绿度变化对比（左图：1985年，右图：2017年）

Fig.2 Comparison of NDVI of Suzhou in 1985 (L) and 2017 (R)
资料来源：南京大学.苏州市城市空间发展战略规划（2015）之专题研究“新空间、新结构：长江三角洲视野中的苏州”[R].2015.

式，尽快打破现有的中等水平均衡，找到新的发展动力，建立新的空间发展格局和增长极。

苏州位于长三角的核心区，在工业化阶段，凭借区位、交通、土地等优势，实现了率先发展。2017年苏州全市GDP达1.7万亿元，列全国所有城市第七位；

规模以上工业总产值3.2万亿元，列全国第二位，仅次于上海；实现进出口总额3 160亿美元，其中出口1 872亿美元，列全国第三位^②。这一阶段，以招商引资和园区经济为特色的苏州模式成为全国各地学习和复制的榜样。进入新时期，创新和高质量成为新的主题，推

动区域发展的核心要素将由土地、资本转向人才、智力，接下来苏州要以什么样的空间格局和发展模式来匹配新时期的发展需要，通过什么样的空间战略来融入区域，实现与周边地区尤其是上海的共荣共兴，是苏州在长三角世界级城市群中能否继续发挥引领作用的关键。

1 城市空间发展战略选择：区域共建与地方打造相结合

推动城市在区域竞争中占得先机是城市政府的责任和义务，作为政府重要决策和治理工具的空间发展战略如何选择就显得尤为重要。城市空间发展战略是由市场经济催生的，主要服务于开放经济体系下对资本、劳动力等生产要素的争夺，对有限的空间资源如何最优化配置，在一定区域尺度下如何建立独特的不可替代的城市职能和分工角色等（韦亚平，2006）。因此，选择城市空间发展战略，必须兼顾区域和地方两个维度，也就是所谓的“从全球着眼，从地方入手”（郑国，2016）。

“不谋全局者，不足谋一域”^③。从全球着眼，强调的是区域共建，要在处理好区域关系、实现区域协调发展的基础上培育城市竞争力（朱才斌，2006）。要协调好与周边城市的关系、地方与中央的关系、本地与全球网络的关系。对于不同的城市，协调的尺度和重心不同。上海选择城市发展战略，其视野重点在全球尺度，是从世界经济格局变化和世界经济体系转型的趋势出发，确定上海提升全球城市竞争力，进一步强长板、补短板的具体策略（唐子来，李黎，2017）。武汉研究城市发展战略，虽然也考虑与全球城市网络的连接，但重心在国家尺度，核心是在中部地区通过构建中三角来提升其国家中心城市职能（郑德高，孙娟，马璇，等，2017）。

从地方入手，即地方打造（place making），就是要找到城市最核心的资源，并将其转化为竞争优势，这也是城市发展战略的核心功能（郑国，2016）。一方面需要找准城市的核心竞争力资源，比如新加坡因国际贸易中转而起，从1891年莱佛士登陆考察至今，新加坡一直是东南亚的世界贸易重要港口。另一方面，还要顺应所处发展阶段的基本逻辑，将资源转化为综合竞争力，实现内生增长。单单依赖国际港口贸易无法造就发达的新加坡经济，1960年代，新加坡提出发展制造业和建设公共住房两大重要战略，解决了高失业率和住房紧

缺问题，实现了由资源依赖向综合竞争力的转变；中国开放后，新加坡又适时调整，推出建设花园城市和公共城市战略，吸引人才，将工业园区转型为商务园区，将制造业中心升级为金融中心，实现了综合竞争力的提升（朱介鸣，2012）。

苏州虽融入于全球市场体系却无与之相匹配的价值链能级（唐子来，李黎，李涛，2016）；虽有引领全国的经济体量与规模，却无全国性的影响力和资源支配能力。这种扭曲既与苏州紧邻上海这种独特的区位条件相关，也是以制造业为主的传统发展模式与苏州核心资源错配的集中体现。因此，未来苏州的城市空间发展战略选择，核心是在处理好与周边区域的关系尤其是苏沪关系的基础上，同时回归苏州的资源优势，培育独特、不可替代的城市竞争力，在新的区域格局下找准苏州的地位和角色。

2 建构长三角城市群发展的新格局

2.1 空间格局演化的新特征：核心区显现，苏沪关系日益重要

长三角地区的空间格局经历过多种空间结构模式，如横“V”字型、“Z”字型、反“K”字型、横“M”字型等，1980年代以来的人口、经济、土地空间演变也基本上印证了这几种空间模式（杨俊宴，陈雯，2008）。在多中心网络化态势下，吴志强等提出了“全球城市区域”（Global Region）的概念（于涛方，吴志强，2006），并通过对长三角边界、重心和结构演变分析，发现了一些结构性特征：上海和苏锡常构成了长三角的核心城镇密集区；宁镇扬连绵并形成了沿长江城镇密集轴；杭甬嘉绍构成了环杭州湾城镇密集轴；南通、温台、合肥等形成了独立和边缘城镇发展区等（吴志强，王伟，李红卫，等，2008）。对长三角创新城市群的分析，揭示了以上海为核心，由南通、苏州、湖州、嘉兴、杭州、绍兴、宁波等相邻城市形成的创新外向联系度较强的潜力“C”型圈结构（吴志强，陆天赞，2015）。对交通流的研究发现长三角形

成了围绕上海、杭州、南京等几个核心城市的大都市区（郝良峰，邱斌，2016；武前波，陶娇娇，吴康，等，2018）。其中，苏州与上海的同城化特征最为显著（图3），手机信令数据表明，苏州居民是前往上海工作的异地通勤人群中最主要的来源。空间句法分析进一步揭示了上海发展重心逐渐西移的特征（图4），展现了苏州与上海联动和成长为环太湖区域中心的潜力。

2.2 空间发展的新趋势：生态和文化资源富集地区成为经济增长的新热点

未来创新是第一动力，人才是第一资源。区域发展将由外生驱动转化为内生驱动，由招引产业、集聚人口转化为吸引人才、孕育产业。对人才和创新活动具有吸引力的资源和空间将更具有发展潜力。国内外创新发展的经验表明，高品质的人居环境、独特的地域文化、便捷的公共服务、开放的交流氛围是集聚创新活动的重要资源（科特金，2010）。目前长三角已出现这类潜力空间的端倪。杭州城西科技走廊快速发育，拥有西湖和莫干山的余杭后来居上，超越在工业化阶段引领杭州的萧山，成为推动杭州城市发展的新引擎和增长极。苏州沿吴淞江、紧邻独墅湖的科教园区，集聚了大量高校和中科院纳米所等研究机构，研发活动密集，不断有新的企业、新的产品孵化出来；位于大阳山以西、生态环境优越的新区科技城，也集聚了中科院医工所等一批科研机构，不断有新的研究成果出现和转化。嘉兴凭借田园城市的生态环境优势，也吸引了大量的创业孵化和网络电商等新经济产业。乌镇更是实现了水乡古镇和互联网的完美融合，用最江南的物质空间，承载了最前卫的创新经济，充分展现了江南水乡自然环境和历史文化的独特魅力。

2.3 创新发展阶段长三角核心区的空间新格局

（1）长三角核心区的新空间模式

创新驱动和高质量发展需要新的空间格局来支撑。在上述特征和趋势的基

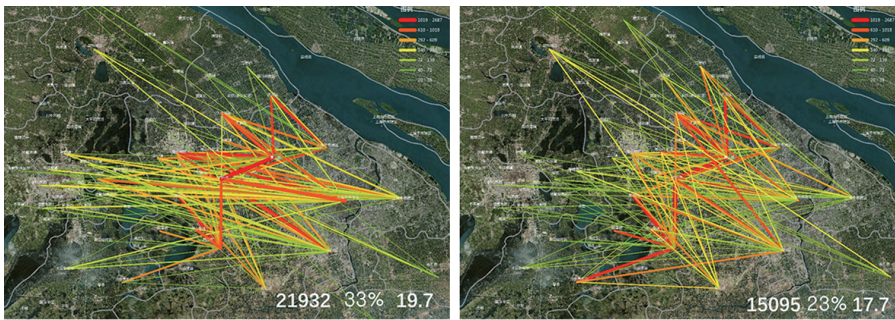


图3 手机信令数据反映苏州与上海职住通勤的空间分布
(左图:苏州居住上海就业、右图:上海居住苏州就业)

Fig.3 Spatial distribution of commuting between Shanghai and Suzhou by mobile signaling data
(L: Suzhou residents employed in Shanghai, R: Shanghai residents employed in Suzhou)
资料来源:中国城市规划设计研究院.苏州城市总体规划(2017—2035年)专题研究之“苏州城市空间功能大数据解析研究”[R].2018.

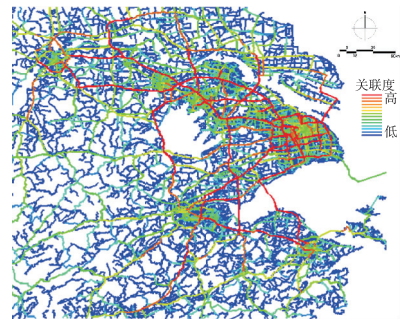


图4 空间句法分析反映的苏沪同城趋势
Fig.4 The trend of integration of Shanghai and Suzhou illustrated by spatial syntax

资料来源:中国城市规划设计研究院.苏州城市总体规划(2017—2035年)专题研究之“苏州多尺度空间分析”[R].2015.

基础上,从创新空间组织和创新要素集聚的规律出发,可以在长三角核心地区构建新时期多尺度分形的“双三角形”空间结构模式(图5)。首先,围绕太湖、杭州湾两大生态绿心,整个长三角核心区构成了以沪杭发展轴为对称轴的轴对称“双三角形”,北侧的三角以上海、南京、杭州为顶点,由沿江(沪宁)、沪杭、宁杭三条发展轴围绕太湖而成,南侧的三角以上海、杭州、宁波-舟山为顶点,由沪杭、杭甬、沪甬舟三条发展轴围绕杭州湾而成。加上南北向通苏嘉绍发展轴之后,在两大绿心的中间区域又形成围绕通苏嘉绍发展轴的中心对称“双三角形”,北侧为上海、南通、

苏州、嘉兴构成的等边三角,南侧为杭州、嘉兴、绍兴构成的等边三角。

(2) 长三角核心区战略空间格局

这个结构模式凸显出了未来长三角核心区最有潜力的战略空间——“一江、一湾、一湖、一带”(图6)。“一江”指长江经济带,在长三角主要是安徽的皖江城市群和江苏的扬子江城市群。“一湾”指浙江的环杭州湾大湾区。“一湖”指环太湖地区。“一带”指连接上海和太湖的江南水乡带,向西可进一步延伸到宣城、芜湖、合肥,是一条风景和文化资源富集的绿色发展带。凭借良好的生态环境、深厚的文化底蕴和日益网络化、便捷的基础设施,这些区域

将成为创新要素、战略性新兴产业、新经济等各类资源的集聚区,从而形成带动整个长三角地区转型发展的新引擎和增长极。

在“一江、一湾、一湖、一带”的空间格局下,工业化阶段已经形成了功能复合的城市中心区、初具全球竞争力的产业体系和走廊、连通全球和全国其他地区的港口、机场、高铁、高速公路等多元交通网络,未来要在上述基础上,找到发挥生态、文化等资源价值的路径,在处理国际事务、配置全球资源、承担国家责任、构建创新网络、塑造高品质人居环境、建立绿色基础设施体系等方面培育更高水平的综合竞争力。目前,浙江已提出环杭州湾大湾区战略,正谋划培育世界级创新型产业集群、建设西湖大学等行动。江苏也将建设扬子江城市群作为推进省域高质量发展的重要战略抓手。相比之下,环太湖和江南水乡带还缺乏从国家或区域角度的战略谋划和行动安排,作为“一湖一带”的核心城市,苏州可以主动为之,有所作为。

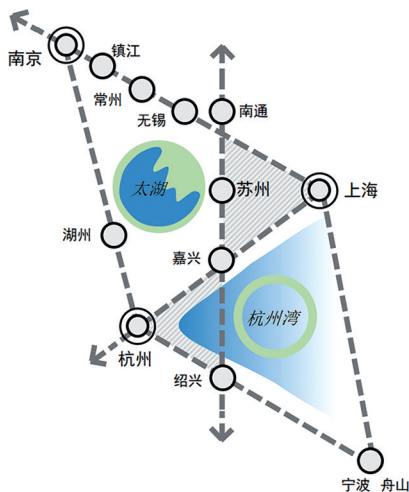


图5 长三角核心区“双三角形”空间结构模式

Fig.5 The “double-triangle” spatial structure model of the core area in Yangtze River Delta
资料来源:中国城市规划设计研究院.苏州城市总体规划(2017—2035年)[R].2018.

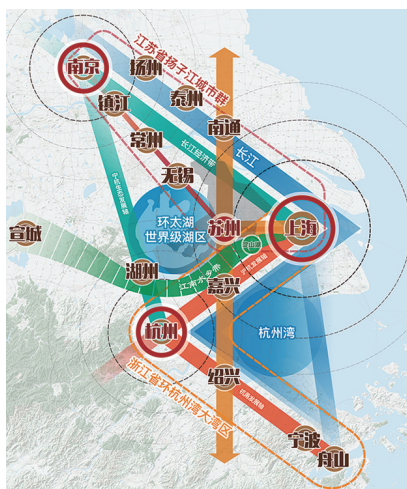


图6 长三角核心区“一江一湾、一湖一带”的空间格局

Fig.6 The spatial pattern of “one river, one bay, one lake, one belt” in the Yangtze River Delta core area
资料来源:中国城市规划设计研究院.苏州城市总体规划(2017—2035年)[R].2018.

3 新格局背景下苏州的空间发展战略

3.1 新时期苏州的优势资源和潜力空间

(1) 苏州的核心价值:山水与人文
高度依赖区位优势工业化发展阶段已经过去,未来苏州发展还是要回归到自身独有的资源和特色。2007版苏州

城市总体规划总结了苏州九个方面的城市特质,包括世间美景、文化宝藏、江南水乡、天下粮仓、工商之都、人才辈出、兼容并蓄、诗意栖居、天人合一,高度说明了独特的山水环境和悠久的人文传统是苏州恒久价值之所在。山水价值不仅体现在江南水乡自然环境的生态和景观价值上,还体现在满足人们心灵需求的精神价值层面,是物质和精神的结合。人文价值也不仅在于江南传统文化的保护和传承,更是立足本土的文化自信和走向全球的文化软实力两者之间的相辅相成、相得益彰。

(2) 苏州的潜力空间:环太湖与江南水乡带

工业化阶段,苏州在空间发展上主推“三沿”战略,即沿沪宁发展带、沿江发展带和沿沪地区是最具竞争力的发展空间。到了创新发展的新阶段,区域发展格局将向“一江、一湾、一湖、一带”转型,在这一格局下,围绕山水和人文资源优势,苏州最重要的高价值潜力空间集中在两个区域。

一是环太湖地区(图7)。苏州拥有四分之三的太湖水面资源和超过50%的太湖岸线。太湖无论在地理区位(长三角的地理中心)、生态资源(长三角最重要的水源地之一)、文化遗产(江南

文化的中心)还是区域协同发展(上下游涵盖三省一市,沿湖包括苏州、无锡、常州、湖州四市)等方面,都具有非常突出的价值。过去太湖由于背离经济主要联系方向,生态环境脆弱,苏州一直把生态保育作为环太湖地区的重点。在新的发展阶段,继续做好生态保护的同时,发挥生态资源价值的条件也日趋成熟。

二是沿吴淞江、太浦河,联系上海和太湖的江南水乡带。在上海和太湖之间,江浙沪两省一市交界地区,沿着京杭大运河、吴淞江、太浦河等水系,星罗密布着朱家角、周庄、同里、角直、西塘、乌镇、南浔等一大批江南水乡古镇(图8)。这里湖荡水网密布,生态环境优越,历史遗存众多,文化积淀深厚,还是中国丝绸的发源地和重要产地。目前江南水乡古镇联合申遗也在推进当中。放眼全球,这样独特的自然环境和高度文明发展水平下形成的聚落体系也是独一无二的。进一步向西延伸,这一地区还连接着宣城、芜湖、黄山等皖南大山水地区,这是整个长三角城市群最重要的绿色生态、历史文化和山水名胜集聚带,也是江南文化的乡愁所在。对照建设创新型国家、实施乡村振兴战略、推动文化繁荣兴盛、提高国家

文化软实力等国家战略部署,江南水乡古镇带的生态环境、人居空间、文化氛围、区位条件都非常匹配。

3.2 苏州参与共建世界级城市群的空间战略和实施路径

(1) 苏沪同城,共建卓越全球城市和长三角引擎

上海、苏州两市国土面积1.5万km²,2017年常住人口约3 600万人,与东京都市圈规模相当(1.3万km²,3 700万人口),实现地区生产总值约4.7万亿,占整个长三角城市群的近30%。苏(苏州)沪(上海)同城,可以拥有世界级的金融、科技、教育、文化、航运和生产制造能力,这是上海与其他周边城市组合不可能达到的。因此,构建新时期的苏沪同城化协调发展关系是能否实现长三角一体化发展,建设世界级城市群的前提和关键。苏沪两市要进一步深度融合,在上海到太湖的广阔区域内合理布局全球城市功能,真正实现优势互补和资源高效配置,共同构建更加强大、优质、高效和可持续的长三角引擎。

(2) 环太湖建设世界级湖区

将环太湖地区建设成为集生态修复、对外交往、创新经济和区域协同等功能于一体,引领全球、示范全国的世

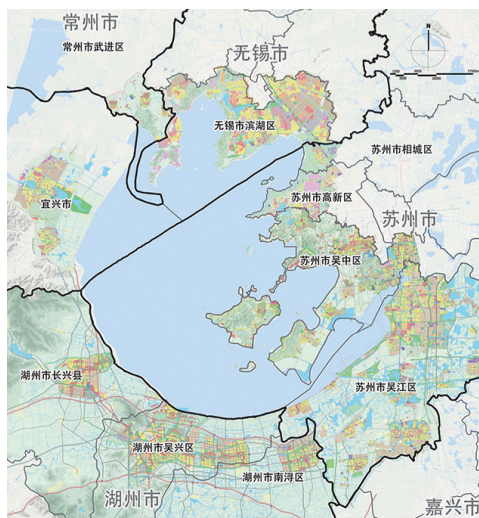


图7 环太湖地区(两省四市十区县)

Fig.7 The region around Taihu lake (involving two

provinces, four cities, and ten districts or counties)

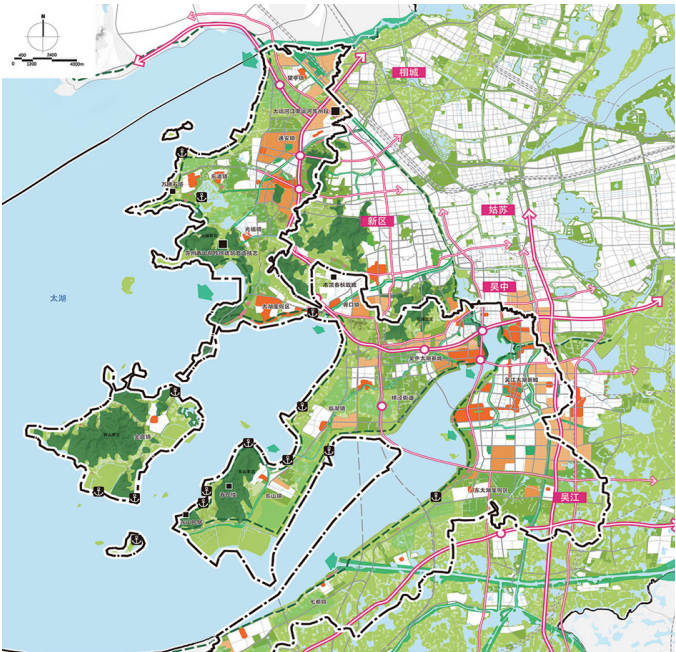
资料来源:中国城市规划设计研究院.苏州城市总体规划(2017—2035年)[R].2018.



图8 从太湖到上海的江南水乡带

Fig.8 The historic water town belt from Taihu lake to Shanghai

资料来源:中国城市规划设计研究院.苏州城市总体规划(2017—2035年)[R].2018.

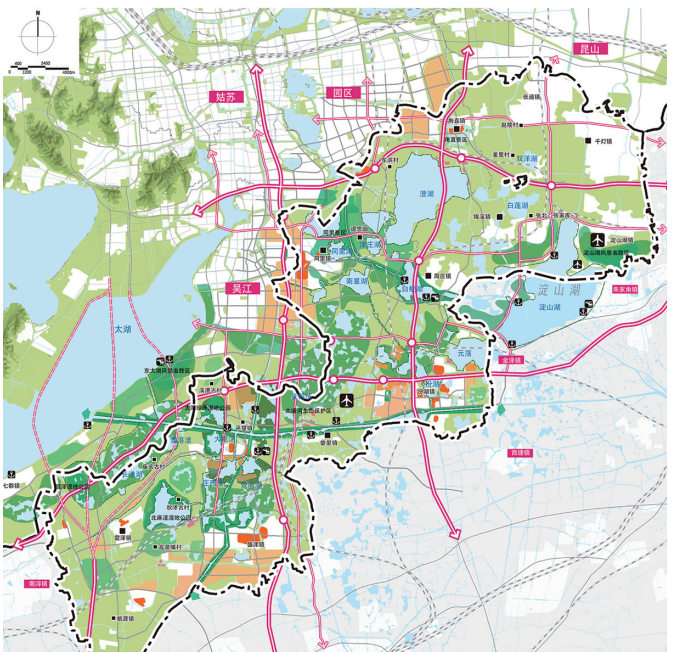


图例
生活片区 生态片区 铁路 主干路 水系
公共服务片区 站点 高速出入口 绿廊 码头
生产片区 高速公路 通用机场 绿道 公园
创新片区 快速路 直升机场 历史文化

图9 苏州沿太湖地区空间发展指引

Fig.9 Spatial development guide for the area along the coast of Taihu lake in Suzhou

资料来源：中国城市规划设计研究院.苏州城市总体规划（2017—2035年）[R].2018.



图例
生活片区 生态片区 铁路 主干路 水系
公共服务片区 站点 高速出入口 绿廊 码头
生产片区 高速公路 通用机场 绿道 公园
创新片区 快速路 直升机场 历史文化

图10 苏州江南水乡带地区空间发展指引

Fig.10 Spatial development guide for the area of historic water town belt in Suzhou

资料来源：中国城市规划设计研究院.苏州城市总体规划（2017—2035年）[R].2018.

界级湖区（图9）。近期应当用8—10年时间（2025年前），集中对太湖进行环境整治和生态修复，恢复绿水青山，使太湖成为中国生态文明建设的示范区。如在沿太湖地区设立生态涵养发展实验区等，重点探索生态修复、可持续发展、绿色基础设施以及区域统筹的生态补偿、考核和奖励机制等。在实现生态修复的基础上，应当依托太湖论坛等现有基础，积极承担和拓展对外交往职能，打造“长三角的博鳌”，建设国家对外交往的展示区。发挥环太湖自然和文化优势，营造宜居环境，广泛吸引人才，集聚创新要素，融入上海科技创新网络，形成新经济的集聚区。沿湖地区的开发建设，应以现状乡镇、村庄存量建设空间为基础，抓住太湖梢（吴淞江口）、太湖新城、太湖度假区、生态城等关键节点，控制强度、限制高度、保障滨湖公共性，严禁沿湖连绵和围湖、占湖等行为。另外，也要加强环太湖一

市两省、四地市、十余个县区在生态保护、产业布局、城乡建设、基础设施和公共服务等方面的协同和融合，形成以苏州为引领的环湖城镇群，到2035年发展成为与日内瓦湖等相媲美的具有全球竞争力和影响力的湖区。

（3）建设江南水乡文化和创新发展带
将连接上海和太湖的江南水乡带培育成体现江南水乡文化、集聚多元特色小镇、承载创新经济的文化和创新发展带（图10）。以凸显遗产文化与水乡生态特色为导向，对沪苏浙一市两省由具有世界级遗产价值的30多个古镇古村、塘浦圩田、桑基鱼塘系统等共同构成的江南水乡地区进行整体谋划，统筹布局。加快推进水乡古镇联合申遗工作，可以设立以江南水乡为主题的国家公园。培育以乌镇世界互联网大会为代表的功能导入型特色文化小镇集群，大力发展“文化+、生态+、科技+”产业，引入教育、文化、艺术、创意、设计等

新业态，探索以村镇聚落为主体、以文化、创新、旅游、休闲等为核心功能的新型城镇化模式和人居体系。受湖荡水网等自然因素限制，这一地区的开发强度明显低于沪宁、沪杭等城镇连绵带，发展过程中要保护和延续这种开发模式和地域特色，以现状城镇、乡村为依托，严禁填水造地、大规模建设开发区等行为，要将整个水乡带建设成生态宜居、富有江南韵味的人才家园。还要与G60科创走廊等区域战略相融合，扩大、延伸其影响力和带动作用，形成推动长三角创新发展的新引擎。

（4）主动争取和统筹配置重大区域性功能和设施

苏州要为区域性、国家性战略功能和重大基础设施留足空间。要立足长三角世界级城市群的功能和基础设施体系，按照苏沪一体、统筹布局的理念，研究重大功能和设施的落位。如在交通基础设施方面，重点要推进航空、港



图11 苏州上海共建航空枢纽体系的空间布局和集疏运方案

Fig.11 The layout and transportation plan for the aviation hub system to be co-constructed by Suzhou and Shanghai

资料来源：中国城市规划设计研究院. 苏州市城市总体规划（2017—2035年）[R].2018；中国城市规划设计研究院. 苏州市综合交通规划（2017—2035年）[R].2018。

口、铁路等世界级枢纽的统筹布局和建设。积极探索虹桥机场枢纽的扩建方案，如由苏沪两地在昆山淀山湖共建机场（图11），同步建设与虹桥机场、浦东机场的城际铁路等轨道连接线，优化长三角核心区的航空枢纽体系，并推动大虹桥区域服务功能沿吴淞江走廊向苏州延伸，疏解虹桥地区的空间压力、放大虹桥作为国家枢纽的辐射效应。在经济功能方面，重点推进上海经济、金融、航运、贸易、科技五大中心功能在都市圈层面统筹布局，充分利用上海自贸区外延扩区等政策，积极吸引上海科学中心和国家重点实验室向环太湖和江南水乡带布局，上海进博会等贸易平台、上海证交所等金融网络向苏州延伸，与上海共建知识创新——技术创新——产品创新的完整链条。在文化、教育、体育、艺术、交流等软实力方面，可以进一步凸显苏州的文化特色和优势，依托上海与全球相连的文化网络，加强苏州在国际会议、“一带一路”对外交往、国际人才培养、传统艺术等中国文化展示和交流等方面的功能，尤其要加强高水平大学的引进和培育。

（5）积极探索一体化的体制机制

利用环太湖和江南水乡带发展的契机，积极探索长三角一体化的体制机

制。在环太湖地区重点探索流域生态环境共保共治、水资源统筹配置和有偿使用、跨区域生态补偿等相关机制。以东山、西山为实验区，探索生态修复、民生改善和绿色发展，建立管控、考核、补偿、奖励等全系列配套政策体系，为环太湖实现“绿水青山就是金山银山”积累经验。

充分利用江南水乡带穿越省界地区（自西向东经过苏皖边界、浙皖边界、苏浙边界、苏浙沪边界）的区位优势，集中探索跨行政区的一体化协调机制。推动设立三省一市一体化示范区和协调合作平台，如环太湖两省四地市十县区发展联盟、江南水乡古镇联盟、苏沪科技园区合作平台等。

在实施步骤上可以采取“点线面网”的策略，2020年前“串点成线”启动试点，形成“六点两线”示范区，封闭探索，包括环淀山湖地区、苏州南站科创小镇、平望高校学镇、太湖梢交往中心、苏州北站——上海虹桥联动枢纽、苏州工业园区——上海自贸区协作区六个点状功能区及大浦河—黄浦江和吴淞江—苏州河两条线形流域。2035年前“促面成网”，将试点经验复制推广到环太湖、江南水乡乃至整个长三角。

4 结语

谋划区域和城市长远发展是空间规划的重要任务。苏州是“人间天堂”，无论在农业文明还是工业文明时期，都取得了成功。当前，我国经济社会发展已全面进入建设生态文明的新时期，“高质量发展”成为新的主题。苏州作为先发城市，更要率先探索转型和创新发展的道路。本文从融入区域新格局和彰显独特资源优势两个角度出发，首先建构了长三角核心区围绕太湖和杭州湾两大生态绿心的“双三角形”空间结构模式，并形成“一江、一湾、一湖、一带”的战略空间格局。在此格局下，回归苏州自然山水和历史文化两大核心资源，提出环太湖和江南水乡带是新时期苏州最重要的潜力空间，并形成了苏沪共建全球城市、引领环太湖建设世界级湖区、建设江南水乡文化和创新发展带、统筹配置区域功能和设施、环淀山湖率先探索一体化机制等空间战略和行动，从空间规划的角度，为苏州继续实现率先和引领发展提供决策参考，也为长三角建设世界级城市群贡献示范和样板。

本文基于中国城市规划设计研究院、苏州规划设计研究院股份有限公司联合编制的《苏州市城市发展战略规划》（2015年编制完成）和《苏州市城市总体规划（2017—2035年）》（在编）的研究成果整理而成，对参与规划研究和编制的领导（原苏州市规划局等）、专家和全体技术团队（中科院遥感所、北京大学、南京大学、同济大学、英国UCL空间句法实验室等）致以诚挚谢意。

注释

- ① 习近平总书记在首届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲中宣布。http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2018-11/05/c_1123664692.htm。
- ② 数据来源：苏州市统计年鉴2018。
- ③ 出自《谏言二·迁都建藩议》陈澹然[清]。