المساحة الحضرية في نظام التخطيط المكاني الإقليمي: التحديات الدائمة، أطر جديدة **and Reconceptation**

WANG Xinzhe, XUE Haoying, LIU Zhenyu

الملخص: خلال تجميع الخطط المكانية الإقليمية الرئيسية، ولا يزال حجم السكان المتوقع في معظم المدن متضخما. وغالباً ما يتجاوز حجم السكان الإجمالي الوارد في الخطط الرئيسية البلدية حجم السكان المحدد في خطط المقاطعات، :: إحداث تشوه تصاعدي منهجي في نقل المؤشرات السكانية. في نفس الوقت مؤشرات من قبيل نصيب الفرد من أراضي البناء لا يمكن مضاهاتها بالأرقام السكانية ولذلك، كثيرا ما تعتبر قيما اسمية. وتدفع هذه الورقة بأن هذه الظواهر تنشأ عن أساليب التفكير القديمة في إطار نظام تخطيط جديد: فهم متحيز لحجم السكان، التي تعادلها مع السكان الإحصائيين؛ عدم كفاية الفهم للطابع المنهجي للتخطيط المكاني الإقليمي، مما يؤدي إلى تركيز بسيط على الاتساق عبر المستويات؛ ومحدودية قدرة التخطيط الثابت على التكيف مع التغير الديناميكي، ولا سيما إهمال التدفقات الدينامية. على هذا الأساس وتقترح الورقة أن يتكيف تحديد حجم السكان مع النظام الجديد عن طريق التمييز بين معاني السياسة العامة لحجم السكان على مختلف مستويات التخطيط، التخلي عن مطاردة مراسلات رقمية دقيقة، وتعظيم العلاقات بين البشر والأراضي من خلال تحسين الإدارة. ومن المتوقع أن تتضمن هذه الأفكار إشارات إلى تحسين تجميع الخطط على مختلف المستويات والأنواع المختلفة تحسين منطق البيانات في نظام القفزة الواحدة وتعزيز قدرة التخطيط على تحسين الإدارة.

الكلمات المفتاحية: حجم السكان؛ نظام التخطيط؛ الشكل المكاني الإقليمي وتدفق؛ اختيار السياسات

والبحوث المتعلقة بحجم السكان مهمة أساسية في التخطيط المكاني. وتؤثر دقتها تأثيرا مباشرا على التخصيص الرشيد للحضر والموارد المكانية الريفية، توفير الهياكل الأساسية، وتوفير الخدمات العامة. في التخطيط الحضري التقليدي، وقد تركز التحليل السكاني أساسا على التنبؤ بالسكان، وعادة ما تشمل إسقاطات الحجم الكلي، الهيكل والتوزيع المكاني في السنوات الأخيرة التحضر المتسارع وزاد من تعقيد التنبؤ بحجم سكان الحضر وتكثيف تنقل السكان. في نفس الوقت واستمرت الأساليب التقنية الجديدة مثل البيانات الضخمة في تحسين البحوث السكانية في مجال التخطيط. من ناحية وقد اتسع نطاق موضوع الدراسة تدريجيا من السكان المسجلين إلى المقيمين الدائمين وبعد ذلك إلى سكان الخدمة الفعلية. وقد اعترف علماء التخطيط بأن التنقل اليومي الهائل للأشخاص في المدن الكبيرة له تأثير هيكلي على الحيز الحضري الداخلي، وذهبت إلى أن دراسة السكان الفعليين للمدن الضخمة من منظور التنقل اليومي ذات أهمية كبيرة بالنسبة لتحسين الإدارة المكانية الحضرية [1]. وبما أن السكان المقيمين لفترات قصيرة لا يشكلون بأي حال من الأحوال ظواهر معزولة، ويحتاج التخطيط المكاني في المدن الكبرى إلى تحويل استجابته من السكان المقيمين الدائمين التقليديين إلى سكان الخدمة الفعلية [2]. عن طريق دمج البيانات الاجتماعية والاقتصادية التقليدية مع البيانات الكبيرة القائمة على الموقع كما تم تطوير أساليب لتقدير عدد سكان الخدمة الفعلية عبر السلسلة السكانية الكاملة [3]. من ناحية أخرى وقد انتقل التحليل السكاني تدريجيا من التنبؤ بالحجم الكلي للمفاعل الواحد إلى تحليل متكامل للهيكل والتوزيع المكاني ويعتبر التحليل المنهجي للهيكل السكاني شرطا أساسيا لتهيئة المناطق الحضرية ذات التوجه الشعبي الحقيقي]٤[وينبغي أن يتحول التنبؤ بالسكان من أولوية الحجم إلى الأولوية في الهيكل [5]. كأساس لتخصيص الموارد المكانية، وتم أيضا تعزيز تحليل توزيع السكان وقد أصبحت تدريجياً أساساً بحثياً هاماً للقضايا المكانية الرئيسية، مثل العلاقات القائمة على الوظائف، النظم المركزية)٦ - ٧(
مع ذلك تحليل السكان في التخطيط وما زالت نتائجه العملية تواجه الكثير من الانتقادات. ومن المعتقد عموما أن أكبر مشكلة في التنبؤ بالسكان الحضريين في الصين هي عدم الدقة. وفقا للمنطق التقليدي المتمثل في تحديد الأراضي حسب السكان ونموذج السيطرة على السكان بالأرض تنبؤات الحجم السكاني أصبحت لعبة رقمية ومن ثم ألحقت أضراراً بصورة التخطيط باعتباره انضباطاً علمياً [4]. وقامت دراسات عديدة بتحليل هذا الاضطراب في التنبؤ بالسكان وحاول اقتراح حلول. وعلى الرغم من أنهم اعترفوا تدريجيا بأن التنبؤ السكاني في التخطيط ينبغي أن ينتقل من التنبؤات التقنية الخالصة إلى اختيار السياسات [9-10]، ولا تزال الحلول الملموسة تركز أساسا على التحسين التقني، مثل تقسيم الأنواع السكانية الفرعية، توحيد العيارات الإحصائية تعزيز جمع البيانات [5,8,10-11] and enhancing trend analysis. الشعار ولا تزال المناقشة غير كافية بشأن حجم السكان ووظائفهم في التخطيط.
في التخطيط المكاني الإقليمي، ولا تزال مسألة حجم السكان مهمة. In addition to the above problems, وقد جلبت الملامح التنظيمية لتجميع المخطط المكاني المكاني الإقليمي مسائل جديدة، بما في ذلك الإرسال من أعلى إلى أسفل تداعيات التكوين وما نجم عن ذلك من فقدان السيطرة على مؤشرات الأراضي. ولم تحظ هذه الظواهر بعد باهتمام كاف في الدراسات ذات الصلة]١٠ ٥[. في إطار نظام التخطيط الجديد كيفية التعبير عن طبيعة السياسة العامة لحجم السكان وأدمجها في نظام التخطيط المكاني الإقليمي بالإضافة إلى جعل التوقعات أكثر دقة أصبحت مسألة ملحة.

1 **The Fictionalization of Population Size**: مظاهرة جديدة لمشكلة قديمة

1.1 الحجم السكاني المخطط له

ويمثل حجم السكان المفرط في التخطيط مشكلة طويلة الأمد. خلال فترة تجميع الخطة المكانية الرئيسية، ومع ذلك، وقد دخلت الصين بالفعل مرحلة عامة من النمو السكاني السلبي. حتى وظل حجم السكان المتوقع في معظم المدن مرتفعا نسبيا. وفي كثير من المناطق التي انخفض فيها السكان انخفاضا ملحوظا على مدى العقد الماضي، ولا يزال حجم السكان المقرر يزداد زيادة كبيرة مقارنة بالحالة الراهنة (تاب). 1). هذا أثارت الشكوك بين الخبراء والجمهور الذين يرون أن حجم السكان المخطط له لا يتفق مع الواقع وتنسبه إلى استمرار أساليب التفكير القديمة [10].

表1　部分七普人口下降城市的规划人口规模

Tab.1　Planned population sizes of selected cities with population decline in the seventh national census

城市	六普常住人口 / 万人	七普常住人口 / 万人	十年常住人口增量 / 万人	2035年规划人口规模 / 万人
丹东市	244	219	−25	259
通化市	232	181	−51	210
哈尔滨市	1064	1001	−63	1180
双鸭山市	146	121	−25	150
酒泉市	110	106	−4	110
陇南市	257	241	−16	255
荆门市	287	260	−27	300
随州市	216	205	−11	235
襄阳市	550	526	−24	560
衡阳市	715	665	−50	680
岳阳市	548	505	−43	512.5

资料来源：六普及七普常住人口分别来源于第六次全国人口普查及第七次全国人口普查，2035年规划人口规模来源于各地市的国土空间总体规划草案公示

تاب 1 من المقرر أحجام السكان منتقاة المدن انخفاض عدد السكان في السابعة الوطنية التعداد

1.2 **Distortion** في إحالة حجم السكان

ويتيح التجميع المتزامن للخطط الرئيسية المكانية الإقليمية على مستويات متعددة نقلها بدقة. ومع ذلك، نشرت المقاطعة وتبين خطط البلديات والبلديات أن حجم السكان في معظم الخطط الرئيسية للبلديات يتجاوز حجم السكان المحدد في خطط المقاطعات. على الرغم من حجم السكان في البلديات والخطط الرئيسية للمقاطعات متسقة رقميا ويعزى ذلك في معظمه إلى الرقابة الصارمة على النقل أثناء الموافقة. من حيث الاتساق الميكانيكي ولا يزال نقل حجم السكان مكسورا. أخذ مقاطعة جيانغسو كمثال وفقا للخطط المكانية المعلن عنها في مدنها على مستوى المقاطعات، ويبلغ مجموع السكان الدائمين المخطط لهم في مناطق البناء البلدية 103.60-100.90 مليون نسمة، يتجاوز مجموع عدد السكان في الخطة المكانية الإقليمية لمقاطعة جيانغسو بأكثر من 10 ملايين (تاب). . ولا بد أن يثير هذا التقلب في التكوين شكوكاً بشأن الصحة العلمية للتخطيط. في وقت لاحق مسؤول مفرج عنه خطط حجم السكان على الرغم من وجود مؤشر هام غالباً ما يصعب إيجاده ويمكن فهم ذلك على أنه تغيير في الطريقة التنظيمية، ولكن تصور تشوه انتقال العدوى هو أيضا سبب هام لهذا التجنب المتعمد.

表2 江苏省各市人口规模与省级规划人口规模的比较

Tab.2 Comparison of population sizes of cities in Jiangsu Province with provincially planned population sizes

城市名称	七普常住人口 / 万人	2035规划人口规模 / 万人	城市人口规模合计 / 万人	省级规划人口规模 / 万人
南京市	931.47	1300	10 090—10 360	9000
无锡市	746.21	900左右		
徐州市	908.38	980		
常州市	527.81	700		
苏州市	1274.83	1700—1800		
南通市	772.66	920—980		
连云港市	459.94	500		
淮安市	455.62	500		
盐城市	670.96	780		
扬州市	455.98	480—520		
镇江市	321.04	340—360		
泰州市	451.28	460—500		
宿迁市	498.62	530—540		

资料来源：七普数据来源于第七次全国人口普查，江苏省及各地市规划2035年人口来源于江苏省及各市国土空间总体规划公示稿

تاب 2 مقارنة بين مستوى المدينة أحجام السكان في جيانغسو المقاطعة وحجم السكان المقرر على مستوى المقاطعات.

1.3 **Nominal Per Capita Construction** الأراضي

في الإقليم المعلم المكاني خطط ويشكل نصيب الفرد من أراضي البناء مؤشراً غريباً آخر. على عكس المناطق الحضرية والخطط الرئيسية الريفية تتضمن الخطط المكانية الإقليمية الحجم الكلي للأراضي وحجم السكان ومع ذلك، فإن هذه القيم لا يمكن مضاهاتها في كثير من الأحيان مع مؤشر نصيب الفرد من مساحة أراضي البناء في جدول المؤشرات. في خطة مكانية في مدينة واحدة على سبيل المثال، القيمة المحسوبة لأراضي البناء الحضري للفرد استناداً إلى أراضي البناء الحضرية الحالية ويبلغ عدد السكان الدائمين الحاليين ١٤٩,٦ متر مربع للشخص الواحد. وتبلغ القيمة المحسوبة على أساس السنة المستهدفة 143.8 متر مربع للشخص الواحد، وفي حين أن القيمة المستهدفة المحددة في الخطة تبلغ 100 متر مربع للشخص الواحد (تاب). 3). ولذلك فإن القيمة المستهدفة مفصَّلة عن القيمة الحالية والأرقام المتوقعة ويبدو إسمياً هذه ليست قضية معزولة تحذف بعض الخطط التذييلات المفصلة وحساب البيانات في الإصدار الرسمي لتجنب سوء الفهم العام. وعلى الرغم من أن هذه المعاملة قد تقلل من سوء التفسير، كما أنه يضعف القوة التفسيرية لنظام المؤشرات ويجعل الجمهور أكثر ميلاً إلى اعتبار أرض البناء للفرد هدفاً رمزياً مفصَّلاً عن حجم السكان الحقيقي.

表3　某市国土空间总体规划中人均城镇建设用地指标的计算值及指标值比较

Tab.3　Comparison of calculated and target values of per capita urban construction land indicators in the territorial spatial master plan of a city

人均城镇建设用地指标项	根据相关数据计算的人均建设用地		指标表中的数值（m^2/人）
	计算方式	数值（m^2/人）	
基期年—全域	三调城镇图斑面积/七普城镇人口	124	124
目标年—全域	全域国土空间结构调整表城镇用地/城镇人口	134	120
基期年—中心城区	中心城区基期年城镇建设用地面积/七普中心城区人口	118	122
目标年—中心城区	中心城区目标年城镇建设用地面积/规划中心城区人口	153	118.5

资料来源：作者根据某市国土空间总体规划文本整理

注：《市级国土空间规划编制指南（试行）》中人均城镇建设用地面积的含义是“城市、建制镇范围内的建设用地面积与城镇常住人口规模的比值”。基期年常见计算方式是规划编制人员基于此含义选择的计算数值

تاب 3 مقارنة بين المحسوبة والقيم المستهدفة لأرض البناء الحضري للفرد في المخطط المكاني الإقليمي لمدينة واحدة.

2 أسباب رسم الحجم السكاني: التفكير القديم في نظام جديد

ولا يمكن تفسير الظواهر المذكورة أعلاه إلا بدافع التنمية المحلية أو بتوقعات النمو المتضخمة. وقد انتقدت هذه المشاكل بالفعل في العديد من الدراسات، وعزز نظام التخطيط المكاني الإقليمي الانضباط و الحجة العلمية ويدل استمرار التضخم السكاني في إطار النظام الجديد على أن المشكلة تكمن في تعميق فهم المؤشر نفسه، نظام التخطيط والعلاقة بين الخطط الثابتة والتدفقات السكانية الدينامية.

2.1 الفهم المخفف لحجم السكان

2.1.1 لا ينبغي أن يكون حجم السكان مساويا للسكان الإحصائيين

ومما لا شك فيه أن السكان الإحصائيين يشكلون أساسا هاما للتخطيط، ولكن حجم السكان المستخدم في التخطيط لا ينبغي أن يعادل ببساطة عدد السكان الإحصائيين. وهو يتعلق بالتوقعات الإنمائية المقبلة، احتياجات البناء وتوفير الخدمات العامة، وهي بالتالي شاملة والهدف الديناميكي. وتشمل المفاهيم الديمغرافية المشتركة السكان المسجلين، السكان الدائمون السكان المقيمون الفعليون، مجموع الخدمات الفعلية وحجم السكان المقرر (تاب). 4). وتختلف شروح هذه المفاهيم من حيث السعر الإحصائي، الحدود الزمنية الأساس المؤسسي، ووظيفة التخطيط.

概念	定义	统计口径
人口数	指一定时点、一定地区范围内有生命的个人总和	
户籍人口	指公民依照《中华人民共和国户口登记条例》，已在其经常居住地的公安户籍管理机关登记了常住户口，或者由于某种原因暂时没有登记户口的人（如刚出生的婴儿）	
常住人口	指实际经常居住在某地区半年以上的人口	包括三种类型的人口：一是居住在本乡镇街道且户口在本乡镇街道或户口待定的人。二是居住在本乡镇街道且离开户口登记地所在的乡镇街道半年以上的人。三是户口在本乡镇街道且外出不满半年或在境外工作学习的人
流动人口	指离开了户籍所在地在其他地方居住的人口	人户分离人口中扣除市辖区内人户分离的人口。 其中，人户分离人口是指居住地与户口登记地所在的乡镇街道不一致且离开户口登记地半年及以上的人口，也就是常住人口中的第二种类型人口
城市实际服务管理人口	需要城市提供交通、市政、商业等城市基本服务以及行政管理的城市实有人口，除城市常住人口外，还包括出差、旅游、就医等短期停留人口	日均城市实际服务管理人口统计方式：利用位置大数据识别区域内某月的日均实有人口数量（根据设备用户数和设备覆盖率计实有人口，不含停留时间3 h以内的短时过境人口，建议参考常住人口统计调查时点，选取11月）[2]

]知网　https://www.cnki.net

تاب)٤(المفاهيم الديمغرافية المشتركة.

في الجولة الجديدة من التخطيط المكاني الإقليمي، وقد أدى الاستخدام الواسع النطاق لبيانات التعداد إلى إحداث تغيير في حجم السكان المقرر إلى حد ما. بيانات التعدادات لها سلطة رسمية وقابلية المقارنة وهي تستجيب لمتطلبات نظام استعراض التخطيط. ومع ذلك، فإن الاستخدام

المباشر لبيانات التعداد يمكن أن يؤدي أيضا إلى سوء فهم أن حجم السكان المخطط له يعادل عدد السكان الإحصائيين. على سبيل المثال، إذا قسم السكان الدائمون من التعداد السابع أراضي البناء الحضرية على مستوى المقاطعات من الدراسة الاستقصائية الوطنية الثالثة للأراضي، ويبلغ متوسط نصيب الفرد من أراضي البناء الحضري 136.7 متر مربع للفرد، ويتجاوز عدد المقاطعات 150 مترا مربعا للفرد الواحد. يبدو أن هذا يشير إلى فقدان السيطرة على أرض البناء ولكن النتيجة ترتبط أيضا ارتباطا وثيقا بالتغيرات في السعرات الحرارية السكانية. ومن ثم، فإن معالجة العدد آليا كمؤشر تخطيطي قد تؤدي إلى سوء الحكم على العلاقة الفعلية للأراضي البشرية.

2.1.2 حجم السكان ضمان للحقوق والمصالح المكانية

الأسرة المعيشية نظام التسجيل منفصلة عن الإحصاءات السكان السكان الفعليون a to إلى حد كبير. الخدمات العامة وكثيرا ما ترتكز الحقوق المكانية على السكان المسجلين، وفي حين أن الاستخدام الفعلي للفضاء الحضري يتشكل بصورة متزايدة من جانب المقيمين الدائمين، مسافرين المقيمون في الأجل القصير، ومجموعات متنقلة أخرى. في الماضي الآلية التي تربط التوسع في بناء الأراضي مع تسوية المنازعات المهاجرون الزراعيون في كثير من الأحيان a lag خمسة ثمانية سنوات أو أكثر تكرار العد ولذلك فإن ترتيبات الحجم السكاني المتميز نسبيا في الخطط الرئيسية السابقة لها وظيفة عملية: حمايتهم المكان الحقوق ومصالح الملكية للسكان المهاجرين وحيز إنمائي محجوز للمستقبل. من هذا المنظور وحجم السكان ليس مجرد نتيجة إحصائية؛ أيضا يحمل الوظيفة حماية المكان الحقوق وتنسيق تخصيص الموارد.

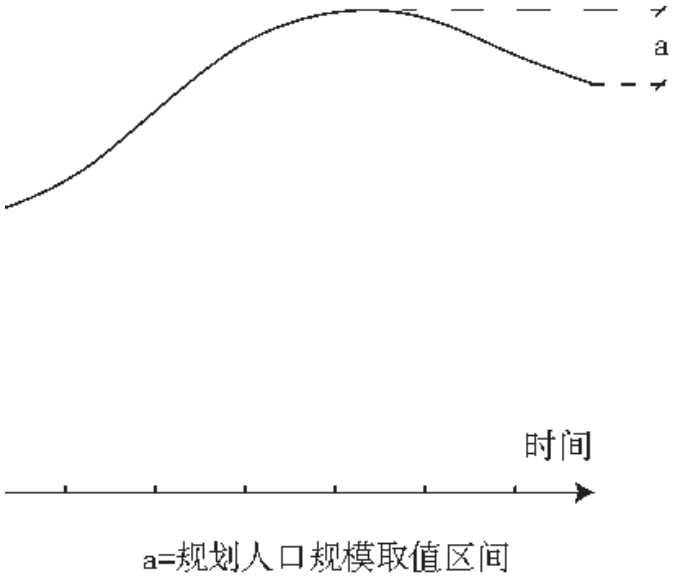
2.2 عدم كفاية فهم الطبيعة المنهجية للتخطيط المكاني

2.2.1 حجم السكان ليس حسابا دقيقا يتطلب الاتساق على جميع المستويات

التخطيط المكاني الإقليمي هو نظام مختلط معقد. حجم السكان في المقاطعات البلدية المقاطعة المدينة والخطط التفصيلية ليست مجموعة من الأرقام التي يمكن إلغاؤها بشكل خطي أو تلخيصها آليا. وتوجد أيضا مشاكل مماثلة في المجال الاقتصادي ومؤشرات السياسة العامة، وفي الحالات التي تتجاوز فيها المبالغ من المستوى السفلي غالبا الأهداف العليا. إن التجميع المتزامن للخطط على مستويات متعددة يجعل من الممكن إجراء فحص شامل ولكن لا ينبغي أن تحول التوازن العددي إلى المعيار الأساسي للحكم على الصحة العلمية. وتميل الخطط الرئيسية البلدية إلى إعطاء وزن خاص لحجم السكان لأن المؤشر يرتبط ارتباطاً وثيقاً بتخصيص الأراضي، الخدمات العامة ومراقبة الموافقة، وفي حين أن خطط المقاطعات عادة ما تكون أقل تركيزا على تحديد أرقام سكان المدينة حسب المدينة. على سبيل المثال، الخطة المكانية لمقاطعة (زيجيانغ) تُحدّد السكان الدائمون من 78 إلى 79 مليون بحلول عام 2035 أعلى بكثير من 64.57 مليون مسجل في التعداد السابع زيادة بنسبة 21%-22% [12] ويعكس هذا الترتيب جزئيا الحاجة إلى الحفاظ على الاتساق مع نظام التخطيط وأترك مجالاً للشك في مقاطعة مركزية واحدة وتجاوز عدد السكان المقرر في الخطط البلدية نسبة 8 في المائة تقريبا، وشكلت النتيجة النهائية جولات متعددة من المفاوضات والتوفيق بين مختلف المستويات.

2.2.2 حجم السكان أداة لتوجيه السياسات

ويرتبط حجم السكان في التخطيط ارتباطا وثيقا بتحديد المواقع الحضرية، صورة إنمائية تخصيص الموارد، و السياسة المكانية ولذلك فهو ليس رقما إحصائيا محايدا، ولكن أداة هامة لتوجيه السياسات. وتساعد المرونة في حجم السكان على تحقيق التوازن بين المؤشرات المختلفة تحت سيطرة الفرد على أرض البناء. على سبيل المثال عندما يُحدَّد توسيع حدود التنمية الحضرية بنسبة 30 في المائة، وقد يحتاج النمو السكاني المقرر في المنطقة الحضرية الوسطى أيضا إلى بلوغ مستوى مماثل للحفاظ على الاتساق الداخلي لنظام البيانات. في نفس الوقت وقد أصبحت المدن المتقلصة ظاهرة شائعة. الدراسات تظهر ذلك حسب التعريف وطريقة القياس وقد تتراوح نسبة المدن المتقلصة في الصين من 25.6 في المائة إلى 73.9 في المائة [13]. لهذه المدن ولا يمكن ببساطة تعريف حجم السكان المقرر على أنه توقعات السنوات النهائية. وعادة ما يكون الاختيار الأنسب للسياسات بين السكان الذين يبلغون ذروتهم في فترة التخطيط و القيمة النهائية المتوقعة هذا يجعل المخطط له عدد السكان أعلى من المحطة الطرفية التوقعات حالات كثيرة (فيغ). 1).



人口数量变化与规划人口规模取值的关系图示

Illustration of the relationship between popula-change and the determination of planned popula-tion size

(فيغ) 1 تطور العلاقة بين التغير السكاني وتحديد حجم السكان المقرر.

2.3 عدم كفاية القدرة على التكيف مع تغير المناخ

2.3.1 ينبغي ألا يغفل حجم السكان التدفقات الدينامية

وقد جعلت تكنولوجيات المعلومات التنبؤات السكانية أكثر دقة، ولكن معظم التوقعات لا تزال تصف حالة ثابتة. وتسجل بيانات التعداد نتيجة التدفقات السكانية في وقت معين، بينما العمليات الإيقاعات وكثيرا ما تُغفل المطالب الناشئة عن التدفقات. في العديد من المناطق الإقامة المتعددة الأماكن، الإنتاج الموسمي والعيش التخفي التعليم المؤقت والطلب الطبي الذروة السكانية المتصلة بالسياحة، ويتزايد شيوع البدو الرقميين [14]. هؤلاء السكان المتنقلون لديهم مطالب حقيقية بالأرض السكن البنية التحتية والخدمات العامة، بيد أن الاستجابات المؤسسية كثيرا ما تتخلف عن السرعة وشدة حركة السكان. إذا استمر التخطيط في الاعتماد أساسا على حجم السكان الثابت، وسيكون من الصعب الاستجابة للمتطلبات المكانية للمجتمع المتنقل.

2.3.2 ينبغي للتنبؤ بالسكان أن يتجاوز التفكير الثابت

العلاقة بين الشكل المكاني الإقليمي ويكشف التدفق عن الآلية الدينامية للتطور المكاني. وكثيرا ما يعامل التخطيط التقليدي شكل حاوية وتدفق كتشريد داخل تلك الحاوية. في ظل ظروف التنقل المكثف، يجب تنقيح هذا الطب البدائي ينبغي للتنبؤ بالسكان أن يتضمن تدفقات دينامية وتغيّر كثافة الاستخدام المكاني. وقد يختلف حجم السكان المقرر الناتج عن ذلك عن عدد السكان الفعلي الثابت، ولكنه يمكن أن يعكس على نحو أكثر فعالية مختلف أنواع الطلب السكاني ودعم تخصيص الموارد على نحو أكثر معقولية. ومن ثم، فإن المفتاح هو الانتقال من رقم ثابت واحد إلى مؤشر سياساتي يربط بين حجم السكان، كثافة التدفق الطلب على الخدمات وقدرة النقل المكاني.

3 تحقيق الحد الأمثل لحجم السكان: **Reconceptualization in a New Environment**

3.1 تفريق السياسات السكان الحجم مستويات مختلفة

يختلف معنى حجم السكان عبر مستويات التخطيط و أنواع الخطة 5). وتركز خطط المقاطعات بدرجة أكبر على تحقيق الحد الأمثل من النظام الحضري، توجيه التوزيع المكاني للسكان، وتحسين الكفاءة العامة. البلديات والخطط الرئيسية للمقاطعات ترتبط ارتباطا مباشرا بدرجة أكبر بالعلاقات المحددة التي تتطلب الإمداد، بما في ذلك حدود التنمية الحضرية، جدول أعمال البناء والأراضي قدرات الهياكل الأساسية، وتوفير الخدمات العامة. ويولي التخطيط التفصيلي داخل حدود التنمية الحضرية مزيدا من الاهتمام لسكان الأنشطة، الهيكل العمري الطلب على التعليم وقدرة الخدمات على مستوى الأحياء. كما تستخدم الخطط الخاصة المؤشرات السكانية بطرق مختلفة. على سبيل المثال، وعادة ما يتعلق التخطيط لمرافق التعليم بالسكان الذين هم فعلا في سن الدراسة، القوة ويجب أن تنظر خطط النقل في ذروة عدد السكان والتفاوت الزمني. ولا يمكن لحجم السكان أن يكون مؤشرا فعالا للسياسة العامة في نظام التخطيط إلا بتوضيح هذه الاختلافات.

人口规模	含义
国家级	代表资源总体承载量、消耗量，劳动力供给、消费需求等社会经济总量。结果更接近于统计的人口数量
省级	
市级	代表了资源承载容量以内的社会经济发展的预期值，住房、教育、医疗、道路、市政等设施的规划需求。由于人口规模与用地等多项指标相挂钩，政策属性较强，因此需要一定弹性冗余
县级	
乡镇级	
开发边界外详细规划（村庄规划）	在村庄内有耕地、宅基地等产权的村民及直系家属，通常为村庄户籍人口
开发边界内详细规划	在规划范围内可承载的居住、工作、休闲的人数

]知网 https://www.cnki.net

تاب)٥(مقارنة بين معاني حجم السكان في مختلف أنواع الخطط على مختلف المستويات.

3.2 إلغاء متابعة المراسلات الصحيحة

وحجم السكان هو مؤشر متوقع يتسم بعدم اليقين. ولذلك ينبغي أن يضع التخطيط فهما علميا له من منظور نظام التخطيط. Zhang Hao و(سون شيوين) يجادل بأن الاتساق في نظم التخطيط غالباً ما يصحبه كسور وأن السعي إلى تحقيق الاتساق الرسمي لا يمكن أن يزيل عدم الاتساق الهيكلي [15]. في نظام التخطيط المكاني الإقليمي، ويظل الاتساق مبدأ أساسيا، ولكن يجب تحقيقه من خلال وضع المؤشرات انتقال مختلف وآليات التنفيذ الدقيقة [16]. Wang Xinzhe ويميز الزملاء كذلك الجدول الاسمي عن الجدول المعدل في تجميع الخطة الرئيسية، وإذ تشدد على أن حجم السكان ينبغي أن يُفهم على أنه هدف تخطيطي يحدده السياسات العامة والقدرة، ليس كنتيجة إحصائية بسيطة [17].

من بين الخطط المكانية الإقليمية لـ 23 مدينة من عواصم المقاطعات، (14) استخدام مفهوم سكان الخدمات، ويبلغ متوسط عدد سكان الخدمات 23.9 في المائة من عدد السكان (تاب). 6). تعكس هذه الممارسة شكلا من أشكال المرونة وتشير أيضا إلى أن العديد من المدن قد بدأت في مقاومة المراسلات الواحدة بين السكان الإحصائيين وتخطيط حجم السكان.

Tab.6 Descriptions of population size in the territorial spatial master plans of selected provincial capital cities

城市	表述
太原	到2035年，全市常住人口预计达到700万人
呼和浩特	到2035年，呼和浩特市常住人口预计达到410万人
沈阳	到2035年，市域常住人口严格控制在1200万人以内……以1500万人实际服务人口统筹全市基础设施和公共服务设施供给能力
长春	规划到2035年，市域常住人口规模预计为1050万人
哈尔滨	到2035年，市域常住人口规模格控制在1180万人以内，……市域按1500万人实际服务人口规模弹性配置相应设施，制定管理政策
南京	到2035年，全市常住人口严格控制在1300万人以内……以1300万人常住人口统筹建设用地需求，以1560万人实际服务人口统筹基础设施和公共服务设施供给能力
杭州	到2035年，常住人口严格控制在1500万人以内……实际服务管理人口2000万人
福州	到2035年，市域常住人口预计约1000万人
南昌	到2035年，预计全市常住人口约800万人（实际服务管理人口1000万人）
济南	到2035年，市域常住人口严格控制在1200万人以内
郑州	到2035年，常住人口严格控制在1750万人以内，新增人口严格控制在490万人以内……预留20%的服务人口弹性，统筹公共服务设施和基础设施配置
武汉	到2035年，全市常住人口严格控制在1630万人以内……考虑半年以下暂住人口、跨市域通勤人口、短期商务旅游人口等在内的城市实际管理服务需求，公共服务设施和基础设施配置在常住人口基础上，预留增加20%的弹性
长沙	到2035年，市域常住人口规模严格控制在1400万人以内……住房和养老、基础教育、基础医疗、基础体育等公共服务设施满足常住人口的需求；水、能源、安全、交通等基础设施按照超出常住人口20%进行配置，满足实际服务人口的需求
广州	2035年常住人口规模严格控制在2200万人以内……同时，考虑半年以下暂住人口、跨市域通勤人口、短期商务旅游人口等在内的城市实际管理服务需求，预计管理服务人口2500万—3000万人
南宁	到2035年，预计市域常住人口规模在1050万人以内
海口	到2035年，常住人口规模预计达到400万人……全市实际服务人口规模预计达到450万人
成都	到2035年，全市常住人口规模严格控制在2350万人以内……按照规划常住人口规模上浮20%配置基础设施和公共服务设施
贵阳	到2035年，全市常住人口预计在900万以内……按照规划人口上浮10%，配置重要公共服务设施及市政基础设施
昆明	到2035年，全市常住人口严格控制在1100万人以内……全市实际服务人口按照常住人口的1.1—1.2倍配置基础设施与公共服务设施
西安	到2035年，市域常住人口严格控制在1560万人以内……基础设施按照实际服务人口2000万人进行规划布局
兰州	规划到2035年，全市常住人口控制在650万人以内
西宁	到2035年，常住人口规模预计280万—300万人
银川	到2035年，预计全市常住人口为380万至400万人

资料来源：作者根据各市国土空间总体规划文本公开稿整理

3.3 تحقيق الاستفادة المثلى من العلاقات الإنسانية - المحلية من خلال الإدارة المحدودة

تخطيط الفضاء لكن هدفه النهائي هو الناس والفهم الصحيح للعلاقات بين البشر والأرض هو أساس ممارسة التخطيط المكاني الإقليمي [18]. تحت التحضر المنخفض السرعة انخفاض السكان (أ) إدارة استخدام الأراضي على نحو أكثر كثافة؛ ولا ينبغي فهم حساب حجم السكان على أنه توقع نمطي للنمو في المستقبل. وينبغي أن تصبح وسيلة لتحديد مختلف العلاقات بين البشر والأراضي تحديدا دقيقا واعتماد استجابات متمايزة في مجال السياسات. في المناطق التي يتقلص فيها عدد السكان وفي كثير من الأحيان يصعب الحد من أراضي البناء، وقد تستمر أراضي البناء في التوسع، مما يؤدي إلى الفصل بين السكان والأرض [19]. قد يؤدي التكرار المعتدل في أراضي البناء للفرد إلى تحسين القدرة على التكيف الاستراتيجي وقدرة الاستجابة للمخاطر. ومع ذلك، ويقدم المؤشر الإجمالي للسكان وحده دعما محدودا للتخطيط الموجه نحو الناس. ينبغي أن يولي التخطيط اهتماما أكبر للهيكل السكاني وموجزات السكان بما في ذلك الشباب الصديق، صديقة للطفل والمدن الصديقة للمسنين، السكان المتنقلون مجتمعات المهاجرين، المدن الجامعية والمناطق الحدودية. وينبغي للإدارة المحدودة أن تحول حجم السكان من رقم مراقبة إجمالي إلى مجموعة من أدوات الإدارة المتباينة.

4 الاستنتاج: من المؤشر التقني إلى أداة الحوكمة

4.1 حجم السكان له خصائص السياسة العامة

وينبغي للتنبؤ بحجم السكان في التخطيط أن يركز على اختيار السياسات أكثر من التنبؤ التقني. التخطيط المكاني الإقليمي أداة من أدوات السياسة العامة لتنسيق التنمية والحماية [20]. ولذلك، فإن حجم السكان هو مؤشر موجه نحو السياسات العامة يحدده الحكومات فيما يتعلق بتخصيص الموارد والإدارة المكانية. وهو أكثر تعقيدا من رقم إحصائي للسكان. في نظام التخطيط المكاني الإقليمي، يمكن فهم حجم السكان المقرر على أنه مؤشر شامل يحدد من خلال التنبؤ العلمي وديناميي التنظيم، استنادا إلى الموارد القدرة على الحمل البيئي وكذلك احتياجات التنمية والحماية أثناء فترة التخطيط.

4.2 التفكير الديناميكي ينبغي التأكيد عليه في تخطيط حجم السكان

وينبع الكثير من الجدل حول حجم السكان المتضخم من سوء فهم مفاهيمي. وحجم السكان في التخطيط ليس قيمة إحصائية ثابتة، لكن هدف شامل مع القدرة على الحمل القدرة على الخدمة وخصائص السياسات بما أن التنقل يصبح حالة طبيعية في الحضر والتنمية الإقليمية، وينبغي أن تنتقل بحوث التخطيط من التحليل الجزئي إلى التحليل الديناميي. على المدى الأطول ويحتاج التخطيط المكاني الإقليمي إلى وضع تصور سكاني في الوقت الحقيقي، إمدادات الهياكل الأساسية التكيفية، ومنطق الحكم الذي يتحول من تقديم العرض حسب الحجم إلى تقديم الخدمات حسب الطلب. نظام الحكم الذكي الموجه إلى السكان المتنقلين ولذلك فإن الاستخدام الديناميي للأراضي هو اتجاه هام للتخطيط للتحسين.

4.3 الإقليم التخطيط المكاني النظام تحسين أماكن الإقامة عدم الاتساق

وقد شددت الدراسات الأخيرة بصورة متزايدة على عدم القدرة على تحقيق ذلك وأهمية الإدارة في عدم الاتساق في نظم التخطيط. عدم الاتساق تم تحديده من قبل زانغ هاو و سون شيوين الصعوبات تدابير الإرسال المكاني التي ناقشها وانغ شينزي والزملاء [16]، وثغرة التخطيط مفارقة التخطيط المقترحة من غو وبي والزملاء [21] all أظهر ذلك المساحة الإقليمية التخطيط لا يمكن الاعتماد ميكانيكي رقمي الاتساق وحده. التحول السكان الحجم)أ(المؤشر (أ) الحوكمة الأدوات تساعد استراتيجيات التخطيط مرنة وفعالية في ظل عدم اليقين. ويمكنها أيضا أن تدعم تحقيق الحد الأمثل للخطط على مختلف المستويات والأنواع المختلفة تحسين منطق البيانات في نظام القفزة الواحدة (أ) تعزيز قدرة الإدارة المحسَّنة؛ والسماح لنظام التخطيط المكاني الإقليمي بالاستيعاب اللازم و عدم اتساق هادف

المراجع

[1] Wang De, Ren Xiyuan. Distribution and mobility composition of Shanghai's actual population from the perspective of daily mobility [J]. Urban Planning Forum, 2019(2): 36-43.
[2] Shi Cheng, Chen Chen, Niu Xinyi. Spatial planning responses of megacities oriented to actual service population: A case study of Hangzhou [J]. Urban Planning Forum, 2018(4): 41-48.
[3] Meng Hao, Mao Xiyan, Huang Xianjin, et al. Conceptual connotation and spatio-temporal characteristics of actual service population in large cities [J]. World Regional Studies, 2024, 33(10): 116-128.
[4] Shi Song. Paradigm transformation of urban population-size forecasting methods and Shanghai practice [J]. Planners, 2015, 31(10): 22-27.

[5] Chen Hongzheng, Wang Hongyang. Population forecasting in territorial spatial planning: An analysis based on historical materialism [J]. City Planning Review, 2025, 49(6): 54-66.
[6] Zhang Shangwu, Yan Longxu, Wang De, et al. Policy paths for optimizing the spatial structure of the Shanghai metropolitan area: An analytical method based on population distribution scenarios [J]. Urban Planning Forum, 2015(6): 12-19.
[7] Yan Longxu, Zhang Shangwu, Wang Ying, et al. Intelligent planning system and application for optimizing spatial layout [J]. City Planning Review, 2024, 48(10): 26-35.
[8] Wang Chaoshen, Zhang Pei. Issues and reflections on population forecasting in master plans of large and medium-sized cities: Evidence from 17 prefecture-level cities in Sichuan Province [J]. Modern Urban Research, 2017(8): 52-57.
[9] Wang De, Liu Zhenyu, Yu Xiaotian, et al. Strategic analysis of urban population size: A case study of the special population-size study for Wuhan [J]. Urban Planning Forum, 2017(5): 58-65.
[10] Wang Wei, Ouyang Peng, Jiang Yating, et al. Reflection and improvement of population-size forecasting in urban planning: A comparative analysis of seventh-census population and planned population in 38 key cities [J]. Urban Studies, 2024(4): 78-84.
[11] Niu Huien. Standardized research on population-size forecasting in urban planning: Reflections on compiling the Technical Specification for Urban Population Size Forecasting [J]. City Planning Review, 2007(4): 16-19.
[12] Department of Natural Resources of Zhejiang Province. Territorial Spatial Plan of Zhejiang Province (2021-2035) [EB/OL]. (2024-08-09) [2025-11-20]. https://zrzyt.zj.gov.cn/art/2024/8/9/art_1292468_59029235.html.
[13] Sang Chun, Pan Xin, Zhang Shangwu, et al. Review and research agenda of urban shrinkage in China from the perspective of spatial governance [J]. Urban Planning Forum, 2024(2): 58-63.
[14] Niu Xinyi, Yue Yufeng, Li Kaike. Intercity travel characteristics between central cities and surrounding cities in the Yangtze River Delta urban agglomeration [J]. Shanghai Urban Planning Review, 2020(4): 1-8.
[15] Zhang Hao, Sun Shiwen. Consistency and fracture in the planning system: A case study of central Shanghai [J]. Urban Planning Forum, 2022(2): 27-34.
[16] Wang Xinzhe, Yang Yuhan, Zong Li, et al. Spatial transmission from master planning to detailed planning in territorial space: Practical difficulties, basic logic, and optimization measures [J]. Urban Planning Forum, 2023(2): 96-102.
[17] Wang Xinzhe, Xue Haoying, Yao Kai. Key issues in compiling territorial spatial master plans: With a discussion on provincial territorial spatial planning [J]. Urban Planning Forum, 2022(3): 50-56.
[18] Liu Zhenyu, Chen Yongyu. Reflections on territorial spatial planning practice from the perspective of human-land relations [J]. Ideal Space, 2023(3): 12-16.
[19] Yi Xiaoxiang, Wang Shuyu, Zhang Haoping, et al. Challenges and solutions for urban construction land under population shrinkage: A case study of the three northeastern provinces of China [J]. Urban Planning Forum, 2023(6): 68-78.
[20] Zhang Shangwu. Technical system for compiling territorial spatial planning: Top-level architecture and key breakthroughs [J]. Urban Planning Forum, 2022(5): 45-50.
[21] Gu Wei, Wu Cifang, Xu Zhongguo, et al. Planning gap and planning paradox: A new perspective for understanding territorial spatial planning [J]. Journal of Natural Resources, 2024, 39(12): 2881-2896.

ترجمة بمساعدة الذكاء الاصطناعي